

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ**

(представлен в областную Думу Уполномоченным по правам ребенка в Тюменской области А.Э. Степановым 05.06.2023)

Детство – важнейший период человеческой жизни, не подготовка к будущей жизни, а настоящая, яркая, самобытная, неповторимая жизнь. И от того, как прошло детство, кто вел ребенка за руку в детские годы, что вошло в его разум и сердце из окружающего мира, – от этого в решающей степени зависит, каким человеком станет сегодняшний малыш.
(В.А. Сухомлинский)

Уважаемые коллеги, соратники, друзья!

Дети – это приоритет государственной политики Российской Федерации. Семья – это союз мужчины и женщины. Это самое важное, что мы в России должны сохранить. Сохранить традиционные ценности семьи, ее незыблемость и, конечно, особое, очень трепетное отношение к детям.

О том, что значит в России семья, было определено сказано, когда граждане РФ всенародно приняли поправки к Конституции. В них обозначены принципы государственной политики России в отношении семьи, материнства, отцовства и детства.

В России вопросы детства являются приоритетными в политике государства. Ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, наша страна приняла на себя обязательства по созданию достойных условий жизни и полноценного развития детей. Создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребенка, явилось одной из задач концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Последующим шагом по совершенствованию защиты прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации стал Указ Президента Российской Федерации в 2009 году о введении должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

На протяжении последних десятилетий в мировой практике вырабатывается дополнительный механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка: как каждого конкретного ребенка при нарушении его прав, так и детей в целом. Таким механизмом является институт Уполномоченного по правам ребенка.

Роль Уполномоченного заключается в том, чтобы держать проблемы защиты и обеспечения прав детей в поле зрения всех структур государственной власти и управления, в сфере деятельности общественных формирований.

А.Э. СТЕПАНОВ

Введение

В России вопросы охраны детства, материнства и семьи являются приоритетными в политике государства и находятся под его защитой.

Конституционные нормы о защите материнства, детства и семьи составляют конституционную основу государственной поддержки семьи в Российской Федерации и являются обязательным условием реализуемой государственной политики. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Особое место в системе гарантий по реализации, защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей занимает институт уполномоченного по правам ребенка. Не подменяя органы государства, не входя ни в одну из ветвей власти, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации аккумулируют в повестке своей работы актуальную проблематику сферы детства, оперативно оказывают помощь в решении существующих проблем, взаимодействуя при этом с органами власти и гражданским обществом.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Тюменской области (далее – Уполномоченный) по итогам деятельности в 2022 году подготовлен в соответствии со статьей 31.1 Закона Тюменской области от 07.05.1998 № 24 «О защите прав ребенка».

Доклад основан на анализе:

поступивших в 2022 году к Уполномоченному письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций;

устных обращений граждан, принятых в ходе личного приёма;

материалов, собранных по итогам посещений учреждений для детей;

информации, полученной в ходе проверочных мероприятий деятельности организаций и учреждений, работающих с детьми;

результатов работы форумов, конференций, круглых столов и межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном;

материалов СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства;

информации, поступившей на основе соглашений о взаимодействии, заключенных с правоохранительными органами.

В ежегодном докладе Уполномоченного изложены факты, оценки, выводы и предложения, основанные на анализе общего состояния обеспечения прав и законных интересов ребёнка в Тюменской области.

В докладе отражены вопросы межведомственного взаимодействия, результаты сотрудничества с органами власти всех уровней, некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества, а также вопросы правового просвещения граждан и воспитания детей.

Основой для анализа послужила информация, структурированная по следующим направлениям: вопросы социальной защиты и поддержки семей с детьми, проблемы внутрисемейных отношений, вопросы получения дошкольного и общего образования, жилищные и имущественные проблемы, вопросы получения медицинских услуг и санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасность жизнедеятельности. Особым блоком стоят проблемы обеспечения детской безопасности на дорогах, у открытых водоёмов и при угрозе пожара.

Представленный доклад имеет своей целью обратить внимание общества и государства на актуальные проблемы соблюдения прав и интересов ребёнка, выявленные в процессе работы за год.

Рекомендации, представленные в настоящем докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии семейной политики и детствосбережения, направленных на улучшение положения детей и семей в Тюменской области.

Искренне благодарю за плодотворную совместную деятельность Губернатора Тюменской области, Тюменскую областную Думу, Правительство Тюменской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области, прокуратуру Тюменской области, Управление Министерства внутренних дел России по Тюменской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области, Следственное управление Следственного комитета России по Тюменской области, общественные организации, средства массовой информации, жителей области за неравнодушное отношение к проблемам семьи и детства.

Выражаю надежду на дальнейшее продуктивное сотрудничество по реализации государственной и региональной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с целью наилучшего обеспечения интересов детей в Тюменской области.

1. Анализ работы Уполномоченного в 2022 году

Работа с обращениями граждан

Основным и одним из самых важных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан по вопросам, касающимся нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

Данное направление в работе помогает оперативно реагировать на нарушение прав и законных интересов детей, обеспечивать их защиту и восстанавливать нарушенные права. В работе с обращениями граждан Уполномоченный и его сотрудники руководствуются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В процессе рассмотрения обращений Уполномоченный:

- проводит личные приёмы граждан по вопросам защиты прав детей;
- выезжает на место с целью проверки сообщения о нарушении прав и законных интересов ребёнка;
- проводит совещания с привлечением специалистов различных профильных ведомств, в том числе выездные.

По особо важным вопросам проводятся рабочие встречи и совещания с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

Обращения граждан к Уполномоченному поступают посредством почтовой и электронной связи, а также в ходе проведения личного приёма граждан Уполномоченным. При получении письменного обращения от ребёнка Уполномоченный, как правило, принимает меры для встречи с ребёнком с целью уточнения сути его обращения.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 777 обращений (2021 год – 717, 2020 год – 782, 2019 год – 1 022). Письменных обращений 439 (2021 год – 508, 2020 год – 522, 2019 год – 522). В ходе личного приёма к Уполномоченному обратились 88 человек (2021 год – 9, 2020 год – 60, 2019 год – 250).

В 2022 году увеличилось количество обращений на телефон «Горячая линия» – 250 обращений (2021 год – 200, 2020 год – 200, 2019 год – 260).

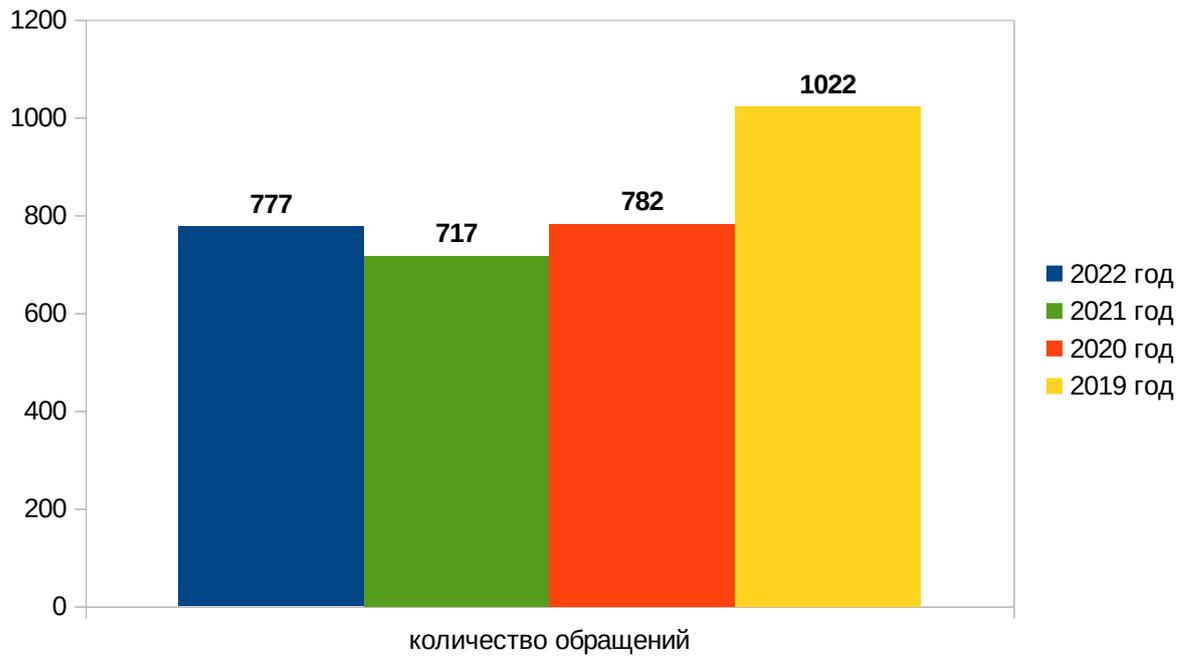


Рис. 1. Количество обращений за 2019 – 2022 годы

Обращения граждан в адрес Уполномоченного

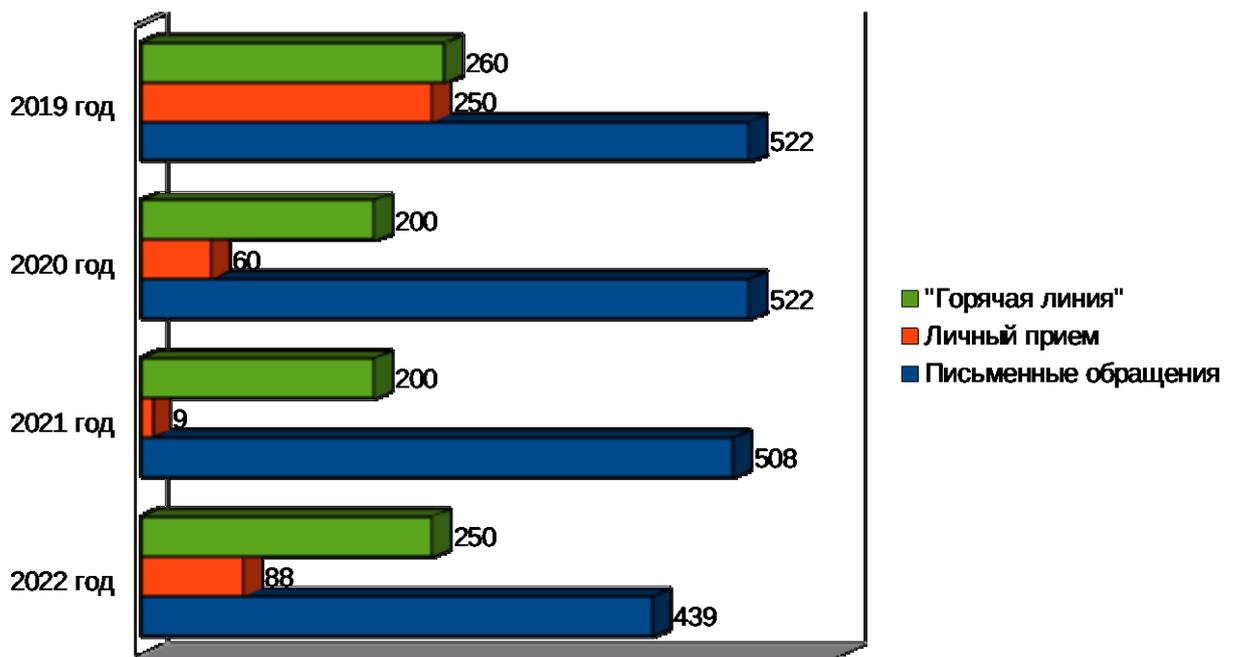


Рис. 2. Количество обращений (по категориям)

**Сведения об обращениях граждан,
поступивших Уполномоченному за 2020 – 2022 гг.**

Таблица 1

Обращения по категориям, всего

№ п/п	Наименование	2022 г.	2021 г.	2020 г.
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	64	47	71
2.	Право на имя, честь и достоинство	29	31	31
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	7	4	3
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	2	3	4
5.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	30	27	19
6.	Право жить и воспитываться в семье <i>Из них: обращений от граждан, готовых принять в семью ребенка из Донбасса</i>	124	114	109
7.	Вопросы, связанные с мобилизацией	22	0	0
8.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	56	61	51
9.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	86	117	96
10.	Право на жилище	106	93	123
11.	Право наследования	12	6	7
12.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	83	71	72
13.	Право на занятие физической культурой и спортом	0	0	0
14.	Право на благоприятную окружающую среду	0	0	0
15.	Право на отдых	32	21	18
16.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	0	0	0
17.	Право на труд	11	13	17
18.	Права автора	0	0	0
19.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	0	0	0

20.	Право на образование	79	61	63
21.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	16	9	7
22.	Право на доступ к культурным ценностям	0		
23.	Другие	18	39	91
24.	Количество поступивших обращений, всего	777	717	782

Таблица 2

**По категориям заявителей в 2022 году в адрес Уполномоченного
обратилось**

1.	Родители	426
2.	Граждане	145
3.	Иные родственники	57
4.	Многодетная семья	42
5.	Лица, отбывающие наказание	8
6.	УПР региона	8
7.	Коллективные	4
8.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	28
9.	Общественные организации	18
10.	Несовершеннолетние	1
11.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	9
12.	Адвокаты	4
13.	Депутаты субъектов РФ	9
14.	Ведомства	15
15.	Средства массовой информации	3

Обращения граждан в защиту прав детей, как правило, связаны с защитой прав детей, проживающих в неблагополучных семьях, семьях, находящихся в социально опасном положении. Это свидетельствует о росте социальной ответственности и активности граждан, равнодушии к судьбам детей. Проверялся каждый поступивший сигнал, запрашивались сведения из профильных ведомств, включая комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований, органы опеки

и попечительства. К Уполномоченному обращаются дети, родители, законные представители несовершеннолетних, родственники, а также соседи и знакомые.

Тематика обращений в адрес Уполномоченного всегда разнообразна. Граждан остро волнуют вопросы разрешения внутрисемейных конфликтов, в том числе после разводов родителей, обеспечения права ребенка на общение с родственниками, жилищные проблемы, имущественные споры, и преобладают обращения по вопросам воспитания детей в семье. С началом учебного года увеличивается число обращений на защиту прав детей в сфере образования. По-прежнему много обращений о реализации права на предоставление мест в дошкольные организации, а также по вопросу оформления и получения социальных пособий, жалоб на отказ в предоставлении мер социальной поддержки территориальными отделениями.

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным направлены заявителям развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

В соответствии с закрепленным функционалом Службы Уполномоченного (далее – Служба) осуществлялась оценка состояния дел по обеспечению гарантий прав ребёнка посредством мониторингов органов системы профилактики, которые поступали в адрес Службы в установленные сроки. На основании мониторингов ежеквартально проводился анализ состояния преступности несовершеннолетних, суицидальных поступков, смертности детей; анализ соблюдения прав несовершеннолетних на содержание (исполнение алиментных обязательств). Один раз в полугодие анализировалось положение дел по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты анализа обсуждались как в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве с ведомствами системы профилактики, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, так и выносились на рассмотрение функционирующих областных координационных советов, советов при Губернаторе Тюменской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях защиты прав, свобод и интересов несовершеннолетних Уполномоченным, специалистами Службы в 2022 году проведено самостоятельно, во взаимодействии с ведомствами, в том числе с выездом в муниципальные районы (городские округа), 42 выездных мероприятия, подготовлено 15 заключений в защиту прав детей. В адрес органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц – 10 заключений. По результатам проверок приняты меры к восстановлению прав, привлечению к ответственности виновных (дисциплинарного характера в отношении 15 должностных лиц).

Обеспечено личное участие в 6 судебных заседаниях (в Тюменском районном суде Тюменской области – 4, в Центральном районном суде города Тюмени – 2).

Установлены факты рождения двух детей, 2015 г.р., 2016 г.р., родившихся в г. Ракка Сирийской Арабской Республики, мать (гражданка Российской Федерации) не обращалась в медицинские организации, оказано содействие в подготовке заявления в суд об установлении фактов рождения детей, в оформлении свидетельств о рождении, гражданства РФ. Оба ребёнка совместно с их матерью вернулись в г. Тюмень.

В целях оформления пенсии по случаю потери кормильца опекуны детей оказано содействие в объявлении матери детей умершей (умерла в 2016 году на территории Сирии, каких-либо документов, подтверждающих факт смерти не было). Подготовлено заявление в Тюменский районный суд Тюменской

области и осуществлялось правовое сопровождение, оформлена пенсия на 2 детей.

В Департамент социального развития Тюменской области было внесено предложение о внесении изменений в постановление Администрации Тюменской области в части нормы расхода средств гигиены для получателей социальных услуг, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (на одного получателя в месяц), инициатива была поддержана.

По 2022 году документооборот Службы составил: входящей корреспонденции – 784 документа, исходящей – 743 ед.

Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка

В октябре 2022 года исполнился год пребывания в должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Марии Алексеевны Львовой-Беловой. И год этот ознаменован как продолжением ранее выбранных и зарекомендовавших себя в своей эффективности направлений работы, так и появлением ряда новых.

В первую очередь, это разработка и утверждение стратегических проектов Уполномоченного в сфере детства с учётом современных тенденций развития России, в том числе в условиях изменений глобального миропорядка.

В январе 2022 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, который состоялся в онлайн-формате. Тема съезда: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». Съезд был посвящён проблемам образования, повышению его качества и доступности, реализации и совершенствованию государственной политики в сфере защиты права ребёнка на образование. Среди рассмотренных вопросов – возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в т.ч. находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот, буллинг в детских коллективах, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства.

По результатам работы съезда органам исполнительной власти субъектов РФ было предложено принять меры по развитию школьных театров как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений для уязвимых категорий детского населения, а также рассмотреть вопрос закупки транспортных средств, приспособленных для детей-инвалидов, для перевозки их к учреждениям дополнительного образования.

Кроме того, участники съезда рекомендовали органам государственной власти в субъектах провести мониторинг с целью выявления фактической потребности в тьюторах для работы с детьми с ОВЗ и принять дополнительные меры, направленные на подготовку таких специалистов, а также разработать программу повышения квалификации для педагогических работников по актуальным вопросам психолого-педагогической организации образовательного процесса детей-сирот.

Съезд также обратил внимание органов местного самоуправления на необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности детей, обучающихся в образовательных организациях, содействию внедрению «ресурсных классов» и «ресурсных пространств»

в образовательных организациях с целью создания благоприятных условий обучения для детей с ОВЗ.

По итогам, в целях определения консолидированной позиции по вопросам защиты детства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка была утверждена «Карта действий региональных уполномоченных на 2022 год». Данным документом были рекомендованы 4 направления для деятельности детских омбудсменов по содействию в решении проблем социализации детей-сирот, профилактике буллинга в детских коллективах, созданию пространств для подростков и выработке алгоритма перемещения детей в ситуации безнадзорности. «Карта действий» предусматривала не только анализ имеющихся проблем, но и личный вклад уполномоченных в субъектах Российской Федерации в формирование предложений и инициатив к устранению проблем, совершению конкретных действий, в том числе повышению профессиональных компетенций специалистов, работающих с детьми.

В соответствии с предложенным планом мероприятий Уполномоченным организовано необходимое взаимодействие, включая проведение совместных совещаний с представителями всех региональных министерств социального блока и некоммерческих организаций, которые выступают в качестве партнёров при реализации поставленных задач.

Проект «Сопровождение через всю жизнь»

На прошедшем в октябре 2022 года в городе Пензе съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации констатировали, что медицинская помощь детям этой социальной категории оказывается на вполне высоком уровне, успешно функционируют федеральные и региональные медицинские центры, оказывается высокотехнологичная медицинская помощь. Но при этом и уполномоченные по правам ребёнка, и специалисты смежных направлений отметили серьёзное отставание в социально-психологическом сопровождении детей и семей этой социальной группы. Создание условий для успешного функционирования семьи с ребёнком-инвалидом и есть обеспечение наилучших интересов ребёнка.

В этом контексте рассматривается создание центров дневного пребывания для детей-инвалидов, развитие инклюзивного дополнительного образования, спорта, туризма, продвижение системы сопровождаемого проживания и других социально значимых проектов, напрямую не связанных с медицинским сопровождением, но позволяющих ребёнку-инвалиду и его родителям чувствовать себя нужными обществу.

Проект «Дети в семье»

В этом проекте затрагиваются интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в стране существует широкая сеть организаций государственного воспитания для детей-сирот различной ведомственной подчиненности. Содержание их работы направлено на создание в учреждениях семейной атмосферы, развитие системы постинтернатного сопровождения. С точки зрения обеспечения законных интересов детей, всё нормально. Однако есть случаи, когда дети нередко сбегают из этих учреждений, а после выпуска часто теряются в повседневной жизни. Наблюдается потребность ребёнка не только и не столько в решении насущных проблем, сколько в другом отношении к ним, в поиске по-настоящему семейного уюта и заботы, что

ни в одном нормативном акте не прописано. А выход видится в развитии системы социального наставничества, специализированной подготовки детей к выбору будущей профессии. Кроме того, это вопросы 100 % семейного устройства детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей, так как именно в этом периоде закладываются основные жизненные параметры и привычки, которые в условиях госучреждения сформировать зачастую невозможно, каким бы продвинутым оно ни было, это развитие формата профессиональной замещающей семьи, которая в вопросах воспитания подростков часто эффективнее госучреждения. И всё это – обеспечение наилучших интересов ребёнка.

Тюменская область стала одним из 12 участников проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет», реализуемого Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (далее – Проект).

Проект нацелен на реализацию права ребёнка в возрасте до 4 лет на воспитание в семье. Малыши не должны лишаться родительской опеки и оказываться в стационарных учреждениях без исключительных причин. Это крайне важно для психического и физического здоровья ребёнка.

В качестве стратегических результатов планируется создание на региональном уровне устойчивой системы профилактики социального сиротства, снижение количества детей в возрасте до 4 лет, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Старт Проекту дан в ходе одноимённого проектного семинара, состоявшегося 22.11.2022. Уполномоченным субъектов Российской Федерации, ставшим участниками Проекта, даны конкретные рекомендации по взаимодействию с региональными органами исполнительной власти по достижению целей и задач Проекта.

Уполномоченный считает, что реализация Проекта на территории Тюменской области крайне важна в связи с осуществляемым переходом к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в регионе создана рабочая группа по реализации Проекта, в которую вместе с Уполномоченным вошли представители органов системы профилактики Тюменской области.

Проект «Страна для детей»

Этот проект направлен на сохранение жизни и здоровья детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Основная доля гибели и травмирования детей приходится на уличную сеть и домашние условия – это практически 80 % всех несчастных случаев, зафиксированных в детской среде.

Если говорить о травматизме детей в государственных учреждениях, то он там минимален, так как регулируется огромным количеством нормативных документов, выстроенной системой обеспечения безопасности. Обеспечение же наилучших интересов ребёнка в этой проблематике лежит в сфере семейных отношений, формирования безопасной модели семьи, обеспечения бытовой безопасности, организации свободного времени ребёнка со стороны родителей, что нормативно нигде не закреплено.

В этом смысле данный проект предполагает обучение родителей организации безопасного домашнего пространства, участие законных представителей в формировании безопасной контент-среды, профилактику буллинга и суицидального поведения подростков. Со стороны же должностных лиц, отвечающих за безопасность детей по месту жительства, будет

требоваться неукоснительное соблюдение принципа «чужих детей не бывает», что также относится к обеспечению наилучших интересов детей.

Проект «Подростки России»

В самом названии данного проекта заложен огромный спектр вопросов и проблем, сопровождающих жизнь подростков в период их взросления и духовно-нравственного созревания.

Одним из ключевых вопросов этого процесса является проблема создания условий для организации взаимодействия с этой самой противоречивой возрастной группой, удобных для всех участников взаимоотношений – как взрослых, так и детей. Говоря простым языком, цель в создании тех самых «низкопороговых пространств», в условиях которых может быть создана атмосфера доверия, без которой взаимодействовать с подростками и влиять на их становление просто невозможно!

«Пространство для подростков» – это как раз то самое направление проекта «Подростки России», которое позволит развернуть систему работы с несовершеннолетними в фарватере их интересов, их особенностей.

Мероприятия данного проекта направлены на поддержку и защиту несовершеннолетних в возрасте 14 – 17 лет (далее – подростки), создание для них позитивных возможностей самореализации, альтернативных девиантному, противоправному и деструктивному поведению, в первую очередь для состоящих на различных видах профилактического учета. Краткосрочной целью проекта стало создание низкопороговых подростковых центров.

В 2022 году Уполномоченный направил во все муниципальные образования Тюменской области информационное письмо по реализации проекта, проведен мониторинг существующих подростковых клубов, осуществлены рабочие встречи. Во время выездов в муниципалитеты состоялся разговор Уполномоченного с главами о необходимости развития сети обозначенных учреждений.

Итоги реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2022 году

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в 2022 году традиционно в Тюменской области проводились зимний и летний этапы Всероссийской акции «Безопасность детства». Акция направлена на реализацию приоритетных направлений государственной политики и предусматривает комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Во Всероссийской акции «Безопасность детства» приняли участие все муниципальные образования Тюменской области.

В период проведения акции проверено 102 184 объекта, в том числе с участием представителей подразделений МЧС России и УМВД России по Тюменской области.

Особое внимание при проведении мероприятий акции было уделено безопасности несовершеннолетних на дороге, на покрытых льдом водоемах, недопущению подростков на объектыстроек и заброшенных зданий.

Совместно с участием общественных организаций, советов отцов, сотрудников УМВД России по Тюменской области, Главного управления МЧС России по Тюменской области в летний период 2022 года проведены

мероприятия, направленные на профилактику детского травматизма, несчастных случаев, выпадения детей из окон, проверены возможные места купания и отдыха граждан.

В рамках акции с детьми и подростками были проведены мероприятия, направленные на профилактику детского травматизма и несчастных случаев.

В целях обеспечения безопасности детей была продолжена практика проведения межведомственных рейдовых мероприятий. Дополнительно на летний период был утвержден график вечерних/ночных межведомственных рейдовых мероприятий. Участниками межведомственных рейдов стали специалисты, обеспечивающие деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники УМВД России по Тюменской области, представители общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного образования, а также представители общественных организаций, в том числе вице-президент фонда поддержки детей и подростков «Путёвка в жизнь», члены Общественной молодежной палаты при Тюменской областной Думе, представители Совета отцов, волонтеры.

Во время рейдов с родителями проводились беседы об обеспечении безопасности детей, о мерах ответственности за их жизнь и здоровье, акцентировалось внимание на необходимости должного контроля за их времяпрепровождением, разъяснялись последствия нахождения детей до 16 лет в ночной период времени без законных представителей.

Индивидуальные беседы по вопросам обеспечения детской безопасности были проведены в рамках межведомственных рейдов в семьи несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на различных видах профилактического учета. В ходе рейдов проводились разъяснительные беседы с родителями о запрете купания в не предусмотренных для этого местах, безопасном отдыхе в летний период, правилах поведения в природной среде, в том числе на водных объектах, а также о действиях при возникновении или угрозе возникновения опасных ситуаций, включая утопления, ожоги, падения с высоты, отравления и т. д.

Особое внимание было уделено занятости несовершеннолетних в летний период. Ежемесячно в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проводился контроль за их занятостью во взаимодействии с ответственными специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Тюменской области.

В общеобразовательных учреждениях области с обучающимися проводились профилактические мероприятия, направленные на пропаганду соблюдения правил пожарной безопасности.

Ежегодно в зимний период субъектами системы профилактики региона осуществляется комплекс мер, направленных на предупреждение пожаров в жилом секторе.

Так, в период с 1 ноября 2022 года совместно с представителями территориальных подразделений ГУ МЧС России по Тюменской области, ведомствами системы профилактики организовано проведение мероприятий по обследованию жилых домовладений на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, особое внимание уделено семьям, состоящим на профилактическом учете, а также малообеспеченным, многодетным и престарелым лицам.

В период проведения мероприятия по месту жительства проверено более 16 тыс. семей, из них 889 – состоящих на учете в УУП, 3 193 – состоящих на учете в ПДН, 6 750 – многодетных семей, 3 440 – семей с низким материальным достатком.

В ходе рейдов с родителями и взрослыми лицами, находящимися в жилых помещениях, проведены инструктажи по вопросам безопасных условий проживания, о надлежащем контроле за состоянием печного отопления, газового оборудования, электрической проводки, также беседы о недопустимости злоупотребления спиртными напитками, курения в жилых помещениях, оставления детей дома без надзора со стороны взрослых лиц. Вручено 5 470 памяток и буклетов по соблюдению правил пожарной безопасности.

К административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлечено 19 родителей (законных представителей).

На профилактический учет поставлено 8 родителей, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности по воспитанию несовершеннолетних.

Выявлено 70 фактов пожароопасного состояния жилых домов, из которых 20 устранены на месте (замена аккумуляторов в дымоизвещателях), по остальным направлена информация в заинтересованные ведомства.

В период проведения рейдов выявлено 5 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в помощи государства. Все дети помещены в органы социальной защиты населения. Родители привлечены к административной ответственности, проинформированы ведомства системы профилактики.

В период проведения мероприятия установлено 124 дымоулавливателя, оказана помощь 51 семье (приобретены дрова, произведен ремонт электропроводки, заменены батареи питания на дымоизвещателях, оказана социальная помощь в виде продуктовой корзины, одежды и обуви).

Обеспечение безопасности несовершеннолетних во всех ее аспектах – физическом, психологическом, информационном – приоритетное направление работы и совместная ответственность органов исполнительной власти, местного самоуправления, СМИ, правоохранительных и надзорных органов, общественных организаций и других институтов гражданского общества. Работа по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов детской безопасности будет продолжена.

Межведомственное взаимодействие Уполномоченного

В течение года обеспечено участие в деятельности советов, рабочих групп и комиссий, совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых в сотрудничестве с органами исполнительной и законодательной власти области, общественными объединениями, религиозными организациями по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка. В рамках реализации соглашений в 2022 году проведено и принято участие Уполномоченного в 55 мероприятиях. Уполномоченный также принимал участие в записи программ на телевидении и радио, в том числе в социальной сети «ВКонтакте».

Уполномоченный 08.09.2022 принял участие в прямом эфире для онлайн-проекта «Киберпатруль Тюменской области» в медиацентре молодежной политики Тюменской области по повышению правовой грамотности по теме «Просто о сложном: права и обязанности ребёнка».

Уполномоченный 27.09.2022 принял участие в качестве эксперта в программе «Вечерний хэштег» (Тюменское время) «Трагедия в Ижевске» (часть 1), «Безопасность школ» (часть 2) «Запрет на оружие» (часть 3).

Уполномоченный 16.11.2022 принял участие расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в регионах УрФО в Екатеринбурге. В рамках совета уполномоченными по правам ребёнка в УрФО был представлен инновационный опыт и практики инклюзивной деятельности в различных сферах жизни, разработанные некоммерческим, государственным и муниципальным секторами. Также был представлен опыт инклюзии в спорте, дополнительном и высшем образовании, прошла презентация ряда проектов, направленных на инклюзивное воспитание и просвещение.

Вместе с представителем Центра «Дзержинец» 24.11.2022 была проведена сессия для лидеров детских советов РДШ со всего региона по предотвращению буллинга. Уполномоченный рассказал о своём опыте решения конфликтных ситуаций. Затем лидеры разделились на команды и поделились собственными историями травли в коллективе, представили свои идеи и предложения, на основе которых эксперты вместе составили анкету по выявлению ситуаций буллинга. Общая задача – пресечение травли. Была разработана анкета для проведения опросов, выявления того, насколько распространён буллинг в подростковой среде и к кому ребята обращаются за помощью.

В 2022 году было проведено более 15 встреч с детьми, 5 встреч с родительской общественностью, в том числе на базе домов культуры, образовательных учреждений, загородных оздоровительных лагерей и центров, воспитательной колонии, женской колонии.

Обеспечено повышение квалификации специалистов Службы Уполномоченного в установленном порядке с получением соответствующих документов (прошли обучение в ФГБУ «Московский государственный университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» с 23.05.2022 по 24.05.2022 г.

В целях обеспечения максимальной гарантии государственной защиты соблюдения и уважения прав и законных интересов несовершеннолетних в Тюменской области Уполномоченный в течение всего года на постоянной основе принимал участие в работе следующих коллегиальных совещательных органов региона:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области (заместитель председателя);
- межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления населения и занятости несовершеннолетних в Тюменской области;
- координационного совета по патриотическому воспитанию граждан Тюменской области;
- Совета при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов;
- Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области;
- межведомственного совета по дополнительному образованию в Тюменской области;
- Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) Тюменской области.

Уполномоченный является членом Общественного совета Главного бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области, регулярно в течение года принимает участие в его заседаниях.

В течение 2022 года жалоб на действия Уполномоченного, специалистов Службы не поступало, нарушения действующего законодательства отсутствуют.

Между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области (далее – Управление) заключено Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребёнка от 05.04.2011.

Службой по обеспечению деятельности Уполномоченного и Управлением проводятся совместные приемы граждан. Сотрудники Управления являются членами рабочих групп при Уполномоченном, принимают участие в заседаниях и совещаниях.

За 12 месяцев 2022 года в структурных подразделениях Управления на исполнении находилось 22 370 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

Возбуждено в отчетном периоде 12 933 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей, что на 23,7 % меньше, чем в 2021 году.

Окончено и прекращено в 2022 году 10 891 исполнительное производство, что составило 48,7 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

Фактическим исполнением окончено 964 исполнительных производства.

Количество оконченных исполнительных производств направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей составило 7 105.

Также в 2022 году на исполнении в отделениях судебных приставов Управления находились исполнительные производства, связанные с интересами несовершеннолетних детей (передача ребенка, определение его места жительства, исполнение судебного решения по порядку общения с отдельно проживающими родственниками).

Исполнение каждого исполнительного документа, связанного с интересами несовершеннолетних детей, требует выработки индивидуального механизма исполнения в целях соблюдения прав несовершеннолетнего ребенка.

В 2022 году судебными-приставами исполнителями Управления исполнено 26 решений судов о передаче ребенка, определении порядка общения с отдельно проживающими родственниками.

Одним из важнейших направлений деятельности Управления является получение алиментов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Таблица 3

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных родительских прав и не ограниченных в родительских правах	40	24	55
2	Из них: получают алименты	20	15	28
3	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	13	6	18
4	Из них: получают алименты	4	5	7

Обращения граждан в адрес Уполномоченного в основном содержат жалобы на длительно неисполненные судебные решения о взыскании алиментов, на затягивание принятия решений и совершения исполнительных действий, бездействие судебного пристава-исполнителя; на арест счетов, на которые поступают алименты, в том числе социальные выплаты, в связи с кредитными и иными долгами; на незаконное прекращение исполнительного производства.

По итогам проведенного мониторинга можно выделить основные причины неисполнения судебных решений:

- злостное уклонение от уплаты средств на содержание ребёнка;
- родители находятся в розыске;
- безответственное отношение родителей-должников к содержанию своих детей, обусловленное разными причинами и предлогами;
- конфликтная ситуация между бывшими супругами;
- алкогольная или наркотическая зависимость;
- утрата связи между ребёнком и родителем;
- запрет матери общаться ребёнку с отцом;
- родитель испытывает неприязнь к ребёнку;
- у должников отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание;
- должник официально не трудоустроен;
- родители находятся в местах лишения свободы и другие.

Законодательно до настоящего времени не определено само понятие, что такое содержание ребёнка, какие расходы оно включает.

Для того чтобы защита имущественных прав детей-алиментополучателей была действенной, необходимо качественное нормотворчество и правильная, своевременная реализация правовых актов.

Уполномоченный предлагает следующие возможные дополнительные меры в целях обеспечения права ребёнка на содержание:

- необходимость создания отдельного, защищённого от ареста счёта, на который будут поступать пособия и социальные выплаты и который смогут идентифицировать судебные приставы-исполнители;
- ужесточение мер уголовной ответственности за неисполнение решений суда по неуплате средств на содержание детей;
- продолжение работы в направлении оказания содействия в официальном трудоустройстве должников по алиментным обязательствам;
- усиление контроля за соблюдением судебными приставами-исполнителями законодательства в части обращения взыскания на средства должников.

Уполномоченный и сотрудники Управления Федеральной службы исполнения наказаний Тюменской области (далее – Управление ФСИН) сотрудничают в области защиты прав несовершеннолетних осуждённых, несовершеннолетних, содержащихся под стражей, осуждённых беременных женщин и женщин с детьми.

Основными задачами и целями является совместная деятельность по объединению усилий, способствующих внедрению и совершенствованию форм и методов контроля за соблюдением прав детей и подростков, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории Тюменской области.

Проводятся совместные личные приёмы Уполномоченного и сотрудников Управления ФСИН с осуждёнными по вопросам защиты прав детей, в том числе в режиме видео-конференц-связи, что позволяет в оперативном порядке решать проблемы. В 2022 году было проведено более 10 таких приёмов.

В 2022 году Уполномоченный посетил все следственные изоляторы региона, в которых содержатся несовершеннолетние дети, находящиеся под следствием. Были проверены условия содержания подследственных, проведены личные приёмы и лекции по правовому просвещению.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации дополнен главами 31.2 и 31.3. Согласно части 2 статьи 285.8 КАС РФ о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел суд информирует уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

Согласно части 2 статьи 285.15 о возбуждении производства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, суд информирует уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу. Ранее такие дела рассматривали в порядке уголовного процесса.

На территории Тюменской области действует 1 центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – Центр).

В ходе визита в Центр в 2022 году Уполномоченный убедился, что специалисты Центра помогают трудным подросткам и несовершеннолетним с непростой судьбой восстановить образовательный процесс, наладить навыки общения с окружающими и способствуют общей социализации и предотвращению противоправного поведения.

2. Основные показатели соблюдения прав детей в Тюменской области в 2022 году

Демография

В Тюменской области (без учета автономных округов) проживают 1 552 148 человек, из них детей в возрасте от 0 до 17 лет 376 087 (25 %). За год численность населения увеличилась почти на 9 тыс. человек, а детского населения – более чем на 4,5 тыс. человек.

По оперативным данным Росстата, в 2022 году отмечается естественный прирост населения. Показатель естественного прироста за 2022 год составил 0,4 промилле на 1 000 населения.

Численность детского населения Тюменской области

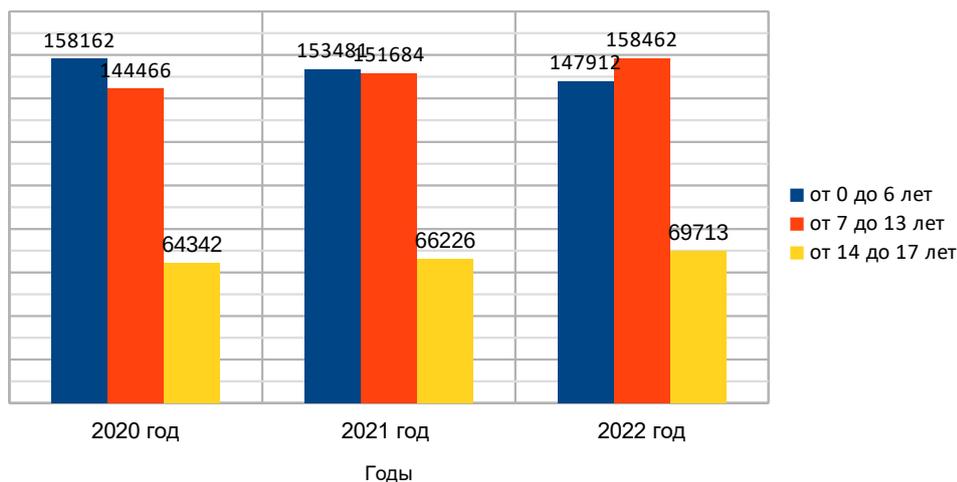


Рис. 3. Численность детского населения в Тюменской области

Таблица 4

Рождаемость в отдельных субъектах в 2020 – 2022 г.

Субъект	Рождаемость на 1 000 населения		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Российская Федерация	9,8	9,6	9,0
Уральский федеральный округ	10,6	10,5	9,8
Тюменская область	12,3	12,0	11,1

В Тюменской области, как и в большинстве регионов Российской Федерации, на протяжении анализируемого периода зарегистрировано снижение показателя рождаемости. За 3 года коэффициент снизился с 12,3 на 1 000 населения в 2020 году до 11,1 на 1 000 населения в 2022 году, или на 9,8 %.

Специалисты утверждают, что такая динамика связана с отложенным материнством, смещением календаря рождаемости на более старший возраст и приверженностью горожан к малодетным семьям.

В начале 2023 года Президентом РФ было поручено Правительству разработать и представить комплекс мер, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми.

Уполномоченный убежден, что меры должны быть комплексными, охватывать все аспекты жизни семьи.

Среди основных:

- совершенствование механизмов защиты материнства и детства, включая развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми;

- повышение доступности жилья семьям с детьми, совершенствование механизмов улучшения их жилищных условий (субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам);

- создание условий для осуществления трудовой деятельности родителей, имеющих малолетних детей;

- сохранение репродуктивного здоровья населения, обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья;

- усиление контроля за первичным звеном медицинской помощи, соблюдением правильной и своевременной маршрутизации беременных;
- усиление патронажа беременных из семей социального риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи новорождённым детям за счет развития технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов.

По оперативным данным Росстата, в 2022 году в регионе родилось 17 783 младенца (в 2020 году – 18 871 младенец), умерло 17 124 человека (в 2020 году – 18 812 человек), естественный прирост населения составил 659 человек.

В качестве положительного фактора необходимо отметить продолжающийся рост многодетных семей.

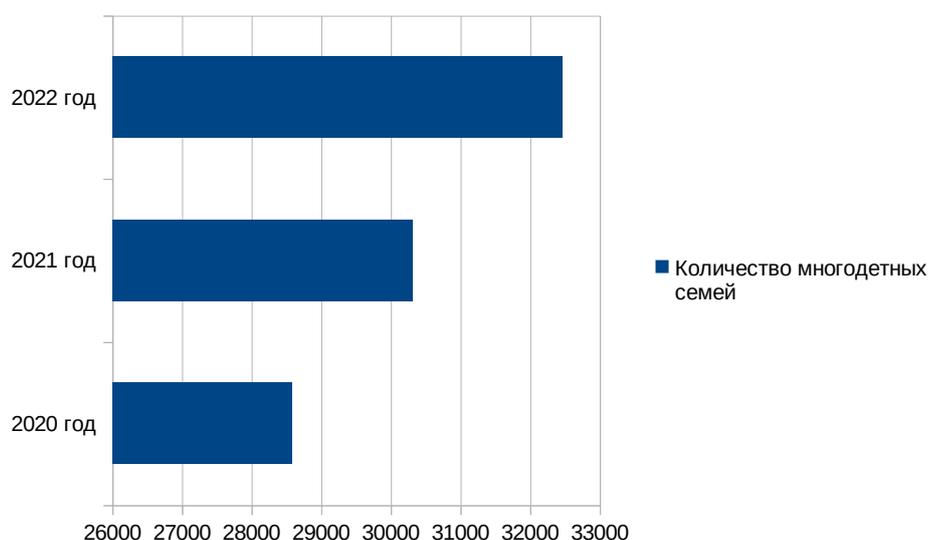


Рис. 4. Многодетные семьи в Тюменской области в 2020 – 2022 гг.

Здравоохранение

Здоровье детей и подростков в любом обществе и при любых социально-экономических и политических ситуациях является актуальнейшей проблемой и предметом первоочередной важности, так как оно определяет будущее страны, генофонд нации, её научный и экономический потенциал.

Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Защита прав несовершеннолетних на охрану здоровья осуществляется, прежде всего, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно п. «ж» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни и формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Охрана материнства и детства является одной из приоритетных задач здравоохранения в Тюменской области.

Медицинскую помощь детскому населению Тюменской области оказывают 38 государственных учреждений здравоохранения.

Таблица 5

Состояние здоровья несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз «туберкулез»	26	26	21
2	Численность умерших детей с диагнозом «туберкулез»	0	0	0
3	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД	264	265	261
4	Численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
5	Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	379	389	401
6	Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	12	11	13
7	Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I типа»	638	711	737
8	Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет II типа»	7	8	18
9	Количество попыток самоубийства несовершеннолетних	43	40	56
10	Из них: совершенных повторно	6	1	0
11	Алкогольное отравление детей и подростков, всего	17	11	19
12	Наркотическое отравление детей и подростков, всего	4	10	9

Стоит отметить увеличение количества детей, имеющих онкологические заболевания, по сравнению с аналогичным показателем 2021 года на 3 %.

Численность детей, имеющих онкологические заболевания

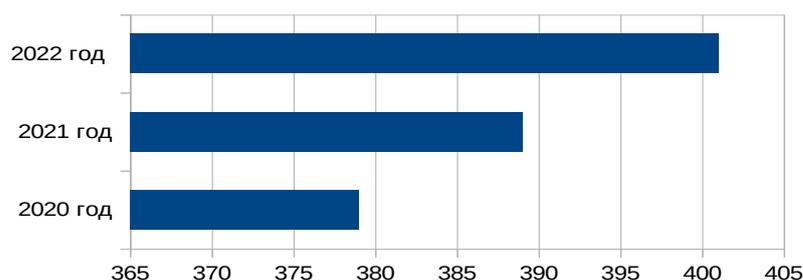


Рис. 5. Количество детей с онкологическими заболеваниями в Тюменской области

Также по сравнению с аналогичным показателем 2021 года показатель численности детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I типа», выросло на 3 % (с 711 до 737). Учитывая широкое распространение недуга, защита прав больного ребёнка требует междисциплинарного и межведомственного подхода. Это единственное заболевание, когда усилий одного врача недостаточно. Все эти дети имеют право на определенные меры поддержки со стороны государства и нуждаются в особом контроле со стороны взрослых не только дома, но и в период пребывания в образовательной организации.

Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет 1 типа

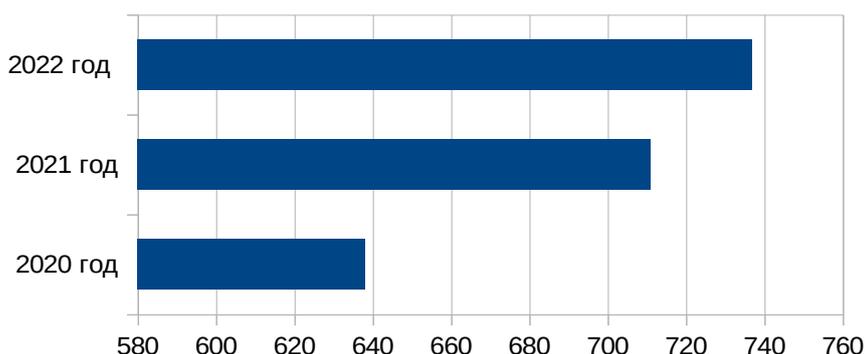


Рис. 6. Количество детей с диагнозом «сахарный диабет I типа» в Тюменской области

В период с 2018 года по 2020 год отмечался ежегодный рост количества детей, нуждающихся в психологической помощи, в 2021 году отмечалось значительное снижение указанного показателя – на 29,6 %, в 2022 году показатели увеличились незначительно – на 1 % (с 6 156 до 6 231), из чего следует, что в Тюменской области созданы условия для получения доступной и оперативной психологической помощи несовершеннолетними и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В Тюменской области есть службы оказания экстренной психологической и медико-психологической помощи детям. За 2022 года поступило 108 обращений несовершеннолетних на телефон «Доверие», включая:

- «горячие линии» для детей: 2 телефона «Доверие» ГБУЗ ТО «ОКПБ»;
- «горячие линии» для родителей: 2 телефона «Доверие» ГБУЗ ТО «ОКПБ»;
- специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия: ГБУЗ ТО «ОКПБ», кабинет кризисной помощи центра суицидальной превенции, медико-психологическое отделение детского психоневрологического отделения амбулаторно-поликлинической службы;
- социальный навигатор.

В Тюменской области созданы условия для получения доступной и оперативной психологической помощи несовершеннолетними и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

На базе автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья» функционирует единый общероссийский детский телефон «Доверие» с единым общероссийским номером (8-800-2000-122), работа которого

организована в рамках Соглашения с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Граждане, имеющие сведения о фактах насилия в отношении несовершеннолетних, а также дети, пострадавшие от преступных посягательств, могут анонимно и бесплатно обратиться на телефон «Доверие», который осуществляет свою работу в круглосуточном режиме. За 2022 год на телефон «Доверие» обратилось более 3,5 тыс. человек, из них более 2 тыс. несовершеннолетних.

Младенческая смертность по Тюменской области в 2022 году составила 3,9 на 1 000 родившихся живыми, что выше уровня смертности в 2020 году на 5,4 %.

Таблица 6

Младенческая смертность в 2020 – 2022 гг. по Тюменской области

Субъект	Смертность детей в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся живыми*		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Российская Федерация	4,5	4,6	4,5
Уральский федеральный округ	4,0	4,0	4,3
Тюменская область	3,7	3,1	3,9

* Данные Росстата.

Ведущей причиной младенческой смертности являются состояния перинатального периода, удельный вес которых составляет 33,9 %. На втором ранговом месте врожденные аномалии – 20,3 %.

Высокотехнологичные и инновационные методы диагностики и лечения, внедренные в педиатрическую практику Тюменской области в 2022 году:

- начато обеспечение пациентов с сахарным диабетом помпой инсулиновой с системой постоянного мониторинга глюкозы (установлено 15 помп);

- внедрен суточный мониторинг уровня глюкозы (закуплено оборудование и расходные материалы);

- продолжено использование ГИБП (генно-инженерных биологических препаратов) в лечении тяжёлых форм ревматоидного артрита, коллагенозов. Впервые успешно применены препараты секукинумаб и анакинра (расширен спектр использования ГИБП в педиатрии);

- увеличен объём ВМП для обеспечения ГИБП, так как ежегодно происходит рост количества детей, нуждающихся в данном виде медицинской помощи. В 2021 году увеличение на 17 случаев, в 2022 году – плюс 57 случаев;

- впервые успешно применена высокодозная терапия иммуноглобулинами для лечения болезни Кавасаки;

- проведено успешное комбинированное лечение двумя ГИБП (сочетанная терапия) у пациентов с первичным иммунодефицитным состоянием;

- пациенты с первичным иммунодефицитом (4 ребёнка) начали получать заместительную терапию иммуноглобулином для подкожного введения.

В 2022 году в Тюменской области проживало 8 759 детей-инвалидов. Показатель распространённости детской инвалидности составил 232,9 на 10 000 детского населения в возрасте от 0 до 17 лет включительно (2021 год – 223,4).

По итогам 2022 года уровень первичной инвалидности детей до 17 лет включительно по Тюменской области составил 37,5 случая на 10 000 детского населения. Аналогичный показатель в 2021 году – 33,4 случая.

У детей в течение нескольких последних лет основными заболеваниями, приводящими к инвалидности, являются: психические расстройства – 24,0 %, заболевания нервной системы – 41,1 % и врожденные аномалии (пороки развития) – 10,6 %.

В области реализуется система этапно-курсовой реабилитации детей, которая предусматривает как курсы восстановительного лечения и реабилитации на базе специализированных учреждений, так и периоды реабилитации в условиях территориальных поликлиник или проведение самостоятельных реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

С 2014 года в Тюменской области реабилитационная помощь детям в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий оказывается в учреждениях различных форм собственности, в 2022 году реабилитационное лечение в условиях стационара в данных учреждениях получили 1 515 пациентов.

Через подсистему мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России осуществляется направление детей в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации. В 2022 году 122 ребёнка получили санаторно-курортное лечение, из них 92 ребёнка в сопровождении родителей. Подсистема обеспечивает преемственность и непрерывность оказания детям реабилитационной помощи.

Образование

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под образованием понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции, определенного объёма и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Целью государственной и муниципальной политики в области образования является повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Право на образование детей реализуется через организацию обучения детей в образовательных организациях дошкольного, общего и профессионального образования.

Из 137,5 тыс. детей дошкольного возраста, проживающих в Тюменской области, 109,0 тыс. детей получают дошкольное образование, в том числе:

- 22,8 тыс. детей в возрасте до 3 лет;
- 86,2 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Как и прежде, на выбор родителям предоставляются различные варианты получения ребенком дошкольного образования, в том числе: в группах полного дня, в вариативных формах (группах кратковременного пребывания, в режиме интегрированного пребывания, в условиях консультационно-методического пункта и др.). На отчетную дату:

- группы полного дня посещали 98,2 тыс. детей;
- группы кратковременного пребывания – 1,5 тыс. детей;
- адаптационные группы и группы выходного дня – 0,7 тыс. детей;

- консультационно-методические пункты на базе образовательных организаций – 8,0 тыс. детей;
- в форме интегрированного пребывания дошкольное образование получают 0,6 тыс. детей;
- на дому – 7 детей.

В Тюменской области планомерно реализуются мероприятия по созданию дополнительных мест в детских садах путем строительства, реконструкции, капитального ремонта и перепрофилирования помещений с целью сохранения 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, достигнутой на конец 2021 года. Мероприятия по созданию новых мест уточняются с учётом перспективного развития территорий. По мере разработки заданий на проектирование в план капитальных вложений включаются новые объекты строительства. Так, в 2022 году для организации дошкольного образования за счет средств областного бюджета создано 1 238 дополнительных мест, из них 426 мест – для детей в возрасте до 3 лет. Все запланированные мероприятия реализованы в полном объёме, введены: детский сад в с. Евсино Голышмановского городского округа на 50 мест, из них 15 мест – для детей раннего возраста; корпус 3 детского сада № 155 города Тюмени на 318 мест, из них 136 мест – для детей раннего возраста; корпус 3 детского сада № 95 города Тюмени на 550 мест, из них 150 мест – для детей раннего возраста; корпус 4 детского сада № 158 города Тюмени на 320 мест, из них 125 мест – для детей раннего возраста.

В целях создания более благоприятных условий для семей, желающих водить своих детей в частные детские сады, в Тюменской области продолжается реализация комплекса мер государственной поддержки негосударственных (частных) организаций, оказывающих услуги по присмотру, уходу и образованию детей дошкольного возраста.

В настоящее время в сфере дошкольного образования функционируют 68 частных организаций, которые посещают более 4,2 тыс. детей преимущественно раннего дошкольного возраста. Среди указанных организаций 64 являются получателями бюджетных средств, из которых 52 организации в полном объёме реализуют программу дошкольного образования и имеют соответствующую лицензию, в том числе 17 индивидуальных предпринимателей. Получение частными детскими садами субсидий из средств бюджета позволяет снижать родительскую плату в среднем на 7 тыс. рублей в месяц.

По состоянию на 1 сентября 2022 года в Тюменской области функционируют 465 общеобразовательных организаций. Из них:

- 37 начальных школ, являющихся филиалами и структурными подразделениями;
- 67 основных школ, являющихся филиалами и структурными подразделениями;
- 337 средних школ, в том числе 162 филиала и структурных подразделения;
- 16 специальных (коррекционных) школ, в том числе 8 филиалов и структурных подразделений;
- 2 вечерних (сменных) школы;
- 6 негосударственных школ.

Контингент обучающихся составляет 241 645 человек.

С целью обеспечения доступности качественного образования осуществляется ежедневный подвоз обучающихся к месту обучения. В 2021/2022 учебном году ежедневный подвоз осуществлялся для 25 431 обучающегося (в том числе: село – 18 832 человека,

город – 6 599 человек) к 320 общеобразовательным учреждениям (село – 295; город – 25) из 971 населенного пункта. На ежедневном подвозе работает 607 автобусов.

Для предоставления современного качества образования, полного и эффективного использования материально-технических и кадровых ресурсов в области создано 28 центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». В содержание деятельности центров «Точка роста» включены мероприятия по развитию сетевых форм обучения по программам профильной, углубленной подготовки по общеобразовательным предметам. Во все центры поставлено оборудование для реализации обновленного содержания программ по предметам ОБЖ, технология, информатика. Сетевыми формами обучения на базе центров охвачено более 60 тыс. детей из близлежащих школ.

Постановлением Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся образовательных организаций в Тюменской области» установлен порядок и условия осуществления социальной поддержки семей, имеющих детей школьного возраста, в отношении организации питания детей во время учебного процесса. Возмещение расходов на оплату питания детей производится за счет средств областного и местных бюджетов. Расходы на оплату питания детей определяются из расчета на одного обучающегося в день в течение учебного года. Размер компенсационных выплат для обучающихся общеобразовательных школ составляет 12,4 рубля для всех обучающихся, 80,0 рубля – для детей из малоимущих семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также 189,60 рубля для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

Обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, обучающимся по медицинским показаниям на дому, осуществляется выдача сухих пайков из расчета 189,60 рубля в день на одного ребенка. По заявлению обучающегося (родителя (законного представителя) несовершеннолетнего обучающегося) выдача сухого пайка может быть заменена выплатой денежной компенсации.

Начиная с 2021 года все обучающиеся начальной школы получают бесплатное горячее питание.

В настоящее время охват детей горячим питанием составляет 99 %. При этом все дети из малообеспеченных семей и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, получают бесплатное одноразовое горячее питание. Дети с ОВЗ и дети-инвалиды обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием.

В целях развития инфраструктуры, обеспечивающей доступность образования детей с инвалидностью и с ОВЗ, в регионе сформирован перечень приоритетных объектов, разработаны паспорта доступности.

Перечень приоритетных объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, утвержденный Советом при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов от 17.12.2021, включает 142 объекта в сфере «Образование». Из общего количества приоритетных объектов образования доступных – 122, что составляет 86 %. Перечень ежегодно проходит актуализацию, включаются новые объекты образования, построенные в соответствии с требованиями для обеспечения доступности маломобильным группам населения.

Все вновь возводимые здания строятся в полном соответствии с требованиями обеспечения доступности. В 2022 году введены в эксплуатацию 4 построенные здания школ.

Действующие объекты образования получают необходимые элементы архитектурной доступности и материально-технического оснащения в ходе

реконструкции и капитального ремонта. В частности, в ходе ремонтных работ осуществляется оборудование зданий пандусами, мобильными подъемниками, тактильными знаками, беспроводной системой вызова помощника, информационными терминалами, другими техническими элементами и оборудованием.

В соответствии с Законом об образовании определение специальных условий для получения образования обучающихся с ОВЗ относится к компетенции психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК).

Обучающиеся с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии осваивают специальную индивидуальную программу развития, разработанную образовательной организацией в соответствии с рекомендациями ПМПК.

По состоянию на 2021/2022 учебный год в области более 15 тыс. детей с ОВЗ, в том числе более 10,3 тыс. детей школьного возраста, около 4,6 тыс. детей дошкольного возраста, более 1 тыс. обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций. Из общего числа детей данной категории более 6 тыс. являются детьми-инвалидами.

В Тюменской области более 2,2 тыс. детей с ОВЗ обучаются в специальных (коррекционных) учреждениях, общая численность которых составляет 16 школ, из них:

- 11 учреждений – для умственно-отсталых детей;
- 2 учреждения – для детей с нарушением зрения;
- 2 учреждения для детей с нарушениями слуха;
- 1 учреждение – для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В целом сеть учреждений данного типа является оптимальной и полностью удовлетворяет потребности населения.

Тюменская область в 2022 году продолжила участие в реализации мероприятий национального проекта «Образование», направленных на образование обучающихся с ОВЗ и инвалидностью.

С 2020 года пять школ обновили материально-техническую базу. Итогом стало открытие новых учебных мастерских, а также обновление кабинетов педагога-психолога, логопеда, дефектолога. Кроме того, все педагоги прошли повышение квалификации. Увеличился охват детей профориентационной работой и дополнительным образованием.

Социальная защита

В Тюменской области в целях улучшения положения семей и детей, укрепления института семьи реализуются государственные и комплексные межведомственные программы Тюменской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 452-п реализуется государственная программа Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» (далее – государственная программа).

В рамках государственной программы реализуется комплекс мероприятий, направленных:

- на формирование в обществе позитивного имиджа семей с детьми, повышение статуса семьи, сохранение и укрепление семейных ценностей и традиций, популяризацию многодетности, гармонизацию внутрисемейных отношений, формирование культуры поведения (пропаганда семейных ценностей, проведение мероприятий для семей с детьми, социальная поддержка семей, имеющих детей);
- профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия, реализацию социальных технологий и методик работы

с семьями и детьми, включая технологии ранней профилактики социального сиротства, развитие информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, организацию деятельности служб экстренного реагирования, предусматривающих оказание экстренной социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказание экстренной психологической помощи через Интернет, организацию выездной комплексной помощи, создание условий для формирования благоприятного морально-психологического климата в семье, социальную поддержку детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- оказание государственной поддержки семей с детьми в виде предоставления мер социальной поддержки.

Продолжена работа в регионе по реализации Комплексной программы просвещения и формирования ценностей семейной жизни среди детей, подростков, молодежи и родительской общественности в Тюменской области (далее – Программа) с целью формирования позитивного отношения детей, подростков и молодежи к семейным ценностям, конструктивного отношения к созданию семьи и ответственному родительству.

Программа включает комплекс системных мероприятий с участием исполнительных органов государственной власти и подведомственных учреждений, органов местного самоуправления, родительской общественности, общественных и религиозных организаций, направленных на пропаганду семейных ценностей среди детей и подростков, подготовку молодежи к созданию семьи, формирование ответственного родительства, укрепление семейных традиций, пропаганду здорового образа жизни.

Для сопровождения Программы разработан региональный медиа-портал «Растим будущее». Портал является интерактивной площадкой для общения и просвещения родителей, молодежи и детей, содержит регулярно обновляемый блок методических материалов, а также актуальные разработки занятий с детьми разных возрастов, проекты массовых мероприятий, полезные статьи. Оператор портала – АУ СОН ТО и ДПО «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья».

В 2022 году традиционно Тюменская область приняла участие в XIII Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Доступная и качественная помощь», который состоялся 21 – 23 сентября в г. Кемерово.

На форуме были представлены лучшие региональные практики помощи детям и семьям в трудной жизненной ситуации: «Арт-Рум»: новый подход в решении проблем семей с низким уровнем доходов», проект комплексного сопровождения несовершеннолетних беременных «В помощь маме!», социальный проект по работе с детьми-инвалидами, членами их семей и ближайшим окружением «Мы рядом».

Тюменская область стала победителем в трех номинациях форума:

- «Лидер форума» (за организацию мероприятий деловой программы форума, использование лучших способов демонстрации результатов инновационной деятельности);

- «Дети – детям» (за лучшие практики добровольческого движения детей);

- «Никому не отдам» (за успешные практики социально-психологической поддержки несовершеннолетних матерей посредством создания региональных опорных площадок).

С 2010 года в круглосуточном режиме в каждом муниципальном образовании действует служба экстренного реагирования,

деятельность которой направлена на оказание экстренной социальной и правовой помощи женщинам и несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, подвергшимся различным видам насилия, угрожающего их жизни и здоровью. В 2022 году службой экстренного реагирования осуществлено более 790 выездов по сигналам о социальном неблагополучии (родители употребляют психоактивные вещества, несовершеннолетние находятся в обстановке, не отвечающей требованиям воспитания, обучения и содержания и т.д.), информация о 168 несовершеннолетних внесена в банк данных, 269 несовершеннолетних находятся под социальным патронажем.

В 2022 году на детский телефон «Доверие» с единым общероссийским телефонным номером (8-800-2000-122) поступило 3 527 звонков, из них: 2 034 звонка от несовершеннолетних, 349 от родителей/законных представителей, 1 144 от иных граждан.

Основными направлениями деятельности субъектов системы профилактики являются сохранение ребёнка в семье, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства.

Оказание комплексной помощи несовершеннолетним и семьям носит межведомственный характер. В рамках межведомственного взаимодействия созданы и действуют координирующие органы.

В регионе приняты и действуют необходимые нормативные правовые акты, регулирующие вопросы защиты прав и охраняемых законом интересов детей, организации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению семейного неблагополучия и социального сиротства, определяющие меры социальной поддержки детей и семей.

В 2022 году реализованы :

- межведомственный комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики по защите прав и охраняемых законом интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2018 – 2022 годы;

- комплекс мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни в Тюменской области на 2021 – 2023 годы;

- комплекс мер, направленных на выработку единого подхода к организации в субъектах Российской Федерации мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий;

- план мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2025 года;

- план мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органа опеки и попечительства в Тюменской области. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, орган опеки и попечительства находятся в ведомстве социальной защиты населения;

- комплексная межведомственная программа «Социальная адаптация и сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в том числе выпускников организаций для детей-сирот,

детей, оставшихся без попечения родителей, в Тюменской области» на 2020 – 2025 годы;

- программа сопровождения замещающих семей в Тюменской области, межведомственные соглашения, алгоритмы работы органа опеки и попечительства, прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по выработке единого подхода к вопросу лишения родителей родительских прав; действий сотрудников службы экстренного реагирования и органа опеки и попечительства при посещении семьи с ребёнком.

Осуществляется государственная поддержка семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году за счет средств областного бюджета произведены:

- ежемесячные выплаты на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью, на патронатное воспитание. Размер пособия независимо от возраста ребёнка составил 13 966,00 рубля, выплата произведена 3 576 получателям на сумму 708 700,96 тыс. рубля;

- выплаты вознаграждения приёмным родителям, опекунам (попечителям) за каждого ребёнка, принятого на воспитание, размер составил от 3 680 рублей до 11 700 рублей с учётом районного коэффициента и процентных надбавок, установленных для местности, где они проживают, а также в зависимости от возраста и состояния здоровья ребёнка. К указанной выплате в порядке, определённом Правительством Тюменской области, осуществляется доплата до размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Тюменской области. Выплата произведена 2 486 получателям на сумму 279 576,85 тыс. рубля;

- выплаты вознаграждения патронатным воспитателям за выполнение их функций, размер составил от 1 955 рублей до 10 710 рублей с учётом районного коэффициента и процентных надбавок, установленных для местности, где они проживают, а также в зависимости от возраста и состояния здоровья ребёнка, по истечении трёх месяцев дополнительной выплаты в размере 70 %. Выплата произведена одному получателю на сумму 17,50 тыс. рублей.

Организована совместная работа специалистов органа опеки и попечительства и ведомств системы профилактики по проведению проверок условий жизни подопечных детей, находящихся на воспитании в семьях. В 2022 году проведено более 1 тыс. проверок, нарушений прав детей не выявлено.

В Тюменской области сформирована целостная система финансовой поддержки семей с детьми.

В 2022 году предоставлены следующие меры социальной поддержки семей с детьми:

- пособие на ребёнка с учётом доплаты на обеспечение детей 1-го и 2-го годов жизни специальными молочными продуктами детского питания выплачено на 55 427 детей из малоимущих семей (среднедушевой доход семьи в 2022 году не превышал 15 172 рубля), на сумму 372,7 млн рублей;

- ежемесячная денежная выплата на третьего ребёнка и последующих детей, родившихся до 31.12.2019 включительно, выплачена 3 059 многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения (в 2022 году – 30 344 рубля), в размере 6 300 рублей (с учётом государственных пособий, выплачиваемых на ребёнка), общая сумма расходов областного бюджета составила 100,9 млн рублей;

- ежемесячная денежная выплата на третьего ребёнка и последующих детей, рождённых начиная с 01.01.2020, выплачивается семьям, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения (в 2022 году – 30 344 рубля), в размере прожиточного минимума для детей (в 2022 году – 13 723 рубля) – выплачена 12 159 многодетным семьям на 1 664 млн рублей (с учётом софинансирования из федерального бюджета);

- ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трех до семи лет включительно предоставляется малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи в 2022 году не превышал 13 919 рублей), размер выплаты составляет 50, или 75, или 100 % величины регионального прожиточного минимума для детей, в том числе учитывается имущественная обеспеченность семьи (наличие в собственности жилых и нежилых помещений, земельных участков, транспортных средств) – в 2022 году выплата предоставлена на 53 603 ребёнка на общую сумму 5 519,8 млн рублей (с учётом софинансирования из федерального бюджета);

- региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) первого ребёнка выплачивается, если первый ребёнок в семье родился начиная с 1 января 2020 года, при условии проживания в Тюменской области не менее 5 лет на дату рождения первого ребёнка, выплачивается единовременно в размере 150 000 рублей – в 2022 году выплачен 4 834 семьям, расходы областного бюджета 725,1 млн рублей;

- региональный материнский (семейный) капитал на третьего ребёнка и последующих детей, размер 100 000 рублей, с 2020 года выплачивается на определённые цели (на приобретение, строительство, ремонт, жилых помещений, в том числе с участием кредитных средств; получение платных образовательных услуг ребёнком (детьми); приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение доплаты к ежемесячной денежной выплате на третьего ребёнка и последующих детей, назначенной в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 15.10.2012 № 411-п «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребёнка и последующих детей», в размере 5 000 рублей в месяц). В 2022 году перечень целей был дополнен предоставлением регионального материнского капитала на газификацию и получение платных медицинских услуг детьми. В 2022 году выплачен 6 605 семьям на 422,3 млн рублей;

- материальная помощь на полноценное питание беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет предоставляется малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи в 2022 году не превышал 15 172 рубля) единовременно в размере 10 000 рублей – в 2022 году предоставлена 426 получателям на общую сумму 4,47 млн рублей;

- государственная социальная помощь в виде социального пособия, выплачивается малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи по независящим от них причинам в 2022 году не превышал 15 172 рубля) единовременно, не чаще одного раза в календарный год, – выплачено на 51 828 детей на общую сумму 103,7 млн рублей;

- государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям (если их среднедушевой доход в 2022 году не превышал 15 172 рубля) в виде денежной выплаты:

по поиску работы (далее – выплата по поиску работы);

по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности (далее – выплата на ИПД);

по ведению личного подсобного хозяйства (далее – выплата на ЛПХ);

на первоочередные нужды.

Всего в 2022 году государственная социальная помощь на основании социального контракта оказана 659 малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам на общую сумму 102,9 млн рублей (с учетом софинансирования из федерального бюджета).

Кроме того, с апреля 2022 года на условиях софинансирования из федерального бюджета предоставляется ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 8 до 17 лет. В 2022 году ежемесячная выплата предоставлена на 66 659 детей на общую сумму 5 971,8 млн рублей, в том числе 4 060,8 млн рублей – из средств областного бюджета.

Защита детей, оставшихся без попечения родителей

В регионе принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, разработанный во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607.

Таблица 7

Информация о лишении родительских прав

№ п/п	Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1	Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году		54	45	41	
2	Их них:	оставлено без движения	0	0	0	
3		рассмотрено	54	45	41	
4		Из них:	удовлетворено	54	45	37
5			отказано в требовании	0	0	4
6	Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году		172	158	155	
7	Их них:	оставлено без движения	0	0	0	
8		рассмотрено	149	116	155	
9		Из них:	удовлетворено	149	116	105
10			отказано в требовании	0	0	50

Количество учреждений интернатного типа

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Количество интернатных учреждений, всего	7	7	6
2	дома ребенка	1	1	1
3	численность находящихся в них детей	13	25	12
4	детские дома	1	0	0
5	численность находящихся в них детей	37	0	0
6	детские дома-школы	0	0	0
7	численность находящихся в них детей	0	0	0
8	школы-интернаты для детей-сирот	1	1	0
9	численность находящихся в них детей	31	0	0
10	школы-интернаты общего типа	0	0	0
11	численность находящихся в них детей	0	0	0
12	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	5	6	5
13	численность находящихся в них детей	650	666	699
14	дома-интернаты для детей	0	0	0
15	численность находящихся в них детей	0	0	0

Таблица 9

Постинтернатное сопровождение

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Количество организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению	31	31	31

2	Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, окончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ВСЕГО (со дня выпуска и до 23 лет)		22	21	44
3	Из них:	в возрасте до 18 лет	21	11	23
4	из них:	находятся под попечительством организаций для детей-сирот	0	0	0
5		находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	21	11	23
6		находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0
7		никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
8	Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет		0	0	0
9	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет		0	0	2
10	Обучаются в организациях начального профессионального образования		0	0	0
11	Обучаются в организациях среднего профессионального образования		22	11	23
12	Обучаются в организациях высшего профессионального образования		0	0	0
13	Нигде не обучаются		0	0	0
14	Состоят на учете в качестве безработных		0	0	0
15	Трудоустроены		0	0	0
16	Проходят военную службу в рядах Вооруженных Сил России		0	0	0
17	Находятся в местах лишения свободы		0	0	0
18	Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении		0	0	0
19	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот В ТЕКУЩЕМ ГОДУ		22	21	23
20	Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот		0	0	0
21	из них:	отказались от своих детей	0	0	0
22	Число выпускников, обладающих полной		0	0	0

	дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, всего в том числе:			
23	в связи со вступлением в брак	0	0	0
24	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0
25	Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего	22	21	44
26	Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего	22	21	44

Информация по вопросу обеспечения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жилые помещения в 2022 году

В 2022 году в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства», утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 14.12.2018 № 507-п (срок реализации программы 2019 – 2025 годы), реализованы мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда Тюменской области и предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети (лица)).

По состоянию на 31.12.2022 в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – список), состоят 2 757 человек, у 1 353 из которых возникли основания для предоставления жилого помещения.

Число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья

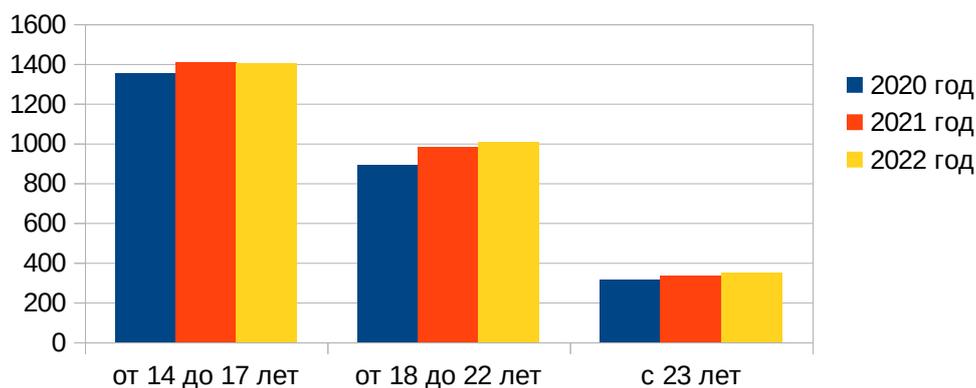


Рис. 7. Число лиц, находящихся на учете в качестве нуждающихся в жилье

В 2022 году на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот израсходовано средств в размере 1 181,308 млн рублей, из них:

- 1 156,995 млн рублей – средства областного бюджета;

- 24,313 млн рублей – средства федерального бюджета.

В 2022 году закуплено и переведено в специализированный жилищный фонд Тюменской области для детей-сирот 513 жилых помещений, из которых 13 переведены в специализированный жилищный фонд в предыдущие годы и в связи с их освобождением перераспределены в текущем году повторно.

Всего в течение года заключено 373 договора найма с детьми (лицами), в том числе в отношении жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд в предыдущие годы.

По состоянию на 31.12.2022 неисполненными остаются 349 судебных решений о предоставлении детям (лицам) жилых помещений.

Результатом мероприятий по увеличению расходных обязательств субъекта на обеспечение детей (лиц) жилыми помещениями явилось снижение за последние годы на 24,3 % количества детей (лиц), у которых возникли основания для предоставления жилого помещения (на 01.01.2017 – 1 787, на 31.12.2022 – 1 353).

В Тюменской области до момента фактического обеспечения жилым помещением детям (лицам) предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме компенсации расходов по найму жилья. Данная мера предоставляется в пределах средней рыночной стоимости найма жилого помещения, с учетом членов семьи, в размере от 3 150 до 18 000 рублей в месяц (по каждому муниципальному образованию Тюменской области дифференцированно).

Выбор жилого помещения для найма осуществляется детьми (лицами) самостоятельно, в соответствии с личными требованиями к комфорту, благоустройству и месту расположения.

В 2022 году данной мерой воспользовался 251 человек.

Система дополнительного образования и воспитания

В целях обеспечения доступности услуг дополнительного образования в регионе сохранена и действует многовариантная сеть учреждений, оказывающих услуги дополнительного образования для детей, состоящая из более чем 460 организаций различной подведомственности и формы собственности (дома детского творчества, спортивные школы, школы искусств, загородные оздоровительно-образовательные центры, детские сады, школы, вузы, ссузы, негосударственные организации, индивидуальные предприниматели и др.). Организовано сетевое взаимодействие учреждений, реализующих программы дополнительного образования. Режим работы учреждений – до 21:00.

Охват детей в возрасте 5 – 18 лет, занимающихся по программам дополнительного образования, по итогам 2022 года составил 88,2 %, или 244 тыс. чел., от числа детей в возрасте 5 – 18 лет.

Предусмотрена система льгот для получения услуг дополнительного образования для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети из малоимущих семей (на период действия соответствующей справки); дети из многодетных семей; дети, находящиеся в социально опасном положении (размер льготы составляет от 10 до 50 %).

Также в целях повышения доступности «бюджетных» услуг дополнительного образования для большего числа детей в соответствии с распоряжением Правительства Тюменской области от 01.07.2022 № 656-рп «О разработке и реализации региональной модели приёма (зачисления) детей на обучение по дополнительным общеобразовательным программам»

в Тюменской области внедрена региональная модель приёма (зачисления) детей на обучение по дополнительным общеобразовательным программам в Тюменской области. Региональной моделью приёма предусмотрено два этапа проведения зачисления детей на программы дополнительного образования. На первом этапе зачислений предоставлена дополнительная возможность для зачисления на бюджетные (бесплатные) программы дополнительного образования детям, претендующим на получение данной услуги впервые в новом учебном году.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области 21.10.2022 № 750-п «О социальной поддержке семей военнослужащих, проходящих (проходивших) военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации и принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции» дети членов семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, имеют право бесплатно посещать занятия по дополнительным образовательным программам и дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в государственных учреждениях Тюменской области. Аналогичные меры поддержки приняты также на муниципальном уровне.

Услуги в сфере дополнительного образования представлены широким спектром. Реализуются все 6 направлений дополнительного образования: техническая, естественно-научная, художественная, социально-гуманитарная, туристско-краеведческая, физкультурно-спортивная. Всего на территории Тюменской области в 2022 – 2023 годах реализуется более 5 тыс. программ дополнительного образования (опубликованы на Навигаторе дополнительного образования).

Крупнейшим учреждением дополнительного образования детей в Тюменской области является ГАУ ТО ДО «Дворец творчества и спорта «Пионер». На базе данного учреждения действует региональный модельный центр дополнительного образования детей, который выполняет функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультационного центра в региональной системе дополнительного образования детей, платформы совершенствования профессионального мастерства кадров, в том числе функции по обеспечению взаимодействия с федеральными ресурсными центрами, центрами по выявлению и сопровождению одарённых детей и другими заинтересованными организациями.

Благодаря решению Губернатора Тюменской области о выделении средств из регионального бюджета на создание мобильного технопарка в 2022 году был открыт второй мобильный технопарк «Кванториум», который позволил дополнительно создать 1 200 учебных мест.

На базе ДТ «Кванториум» г. Тюмени реализуются образовательные смены для участников региональной базы данных талантливых детей и молодежи Тюменской области «Кванторианские каникулы» с использованием высокотехнологичного оборудования. В 2022 году в каникулярный период прошли три образовательные смены. Участие в образовательных сменах «Кванторианские каникулы» приняли участие порядка 150 человек.

Численность детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум»), за 2022 год составила более 14 тыс. человек.

В 2022 году Тюменская область стала участником всероссийского пилотного проекта по массовому вовлечению школьников в научно-техническое творчество. В 2022 году в рамках регионального плана на базе детского технопарка «Кванториум» г. Тюмени реализован ряд мероприятий: межрегиональный ИТ-хакатон «Хаканет», межрегиональный творческий конкурс

по графическому дизайну «ГрафДиЗона», региональный чемпионат по пилотированию радиоуправляемых моделей автомобилей «Кванторейс», региональный чемпионат «ЮниорПрофи».

По результатам проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения в 2022 году социологического исследования на тему «Удовлетворенность населения дополнительным образованием в Тюменской области» 84 % родителей удовлетворены дополнительным образованием в регионе.

Также при организации работы с детьми и молодежью значительное внимание уделяется вовлечению их в социально активную деятельность, в т.ч. добровольческое (волонтерское) движение.

Число граждан Тюменской области, участвующих в добровольческом (волонтерском) движении, составило по итогам 2022 года порядка 269 тыс. человек (19,3 % от общего числа жителей региона в возрасте старше 7 лет).

В рамках развития и поддержки детско-юношеских общественных движений особое место в регионе занимает деятельность Тюменского отделения Российского движения школьников (РДШ), созданного в апреле 2016 года.

По итогам 2022 года актив РДШ объединял более 38 тыс. мальчишек и девчонок. Деятельность РДШ реализовывалась в 350 учреждениях Тюменской области. Представители Тюменского отделения РДШ в 2022 году приняли участие более чем в 85 региональных и федеральных проектах.

В соответствии с Федеральным законом «О Российском движении детей и молодежи» от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ в 2023 году РДШ ликвидировалась путем присоединения к Российскому движению детей и молодежи «Движение первых».

Между Уполномоченным и Тюменским отделением РДШ заключено соглашение о взаимодействии. Уполномоченный принимает активное участие в мероприятиях, организованных РДШ.

Особое внимание в Тюменской области уделяется развитию наставнической деятельности.

Координация работы по развитию института наставничества в рамках курируемых департаментом сфер деятельности закреплена за региональным модельным центром дополнительного образования (ГАУ ДО ТО «Дворец творчества и спорта «Пионер»). Выстроено взаимодействие с муниципальными опорными центрами дополнительного образования, действующими во всех муниципальных районах (городах) региона. Определены специалисты, ответственные за организацию наставнической деятельности.

В 2022 году в области продолжена работа по реализации региональных проектов наставничества с привлечением молодых лидеров общественных объединений, волонтерского движения, квалифицированных профессиональных кадров: «Рука помощи», «Юнармия. Наставничество», «Твой выбор» и другие.

Участниками данных проектов являются более 1,4 тыс. подростков, находящихся в социально опасном положении.

В целях повышения педагогической квалификации и совершенствования профессиональных компетенций в области работы с подростками через развитие института наставничества и оказания системной адресной помощи детям в области создана школа наставников.

Работа школы осуществляется по 6 направлениям наставничества. В апреле 2022 года проведен семинар-практикум «Наставничество с детьми, находящимися в социально опасном положении», в котором приняли участие 55 наставников из 23 муниципальных образований Тюменской области.

Профилактика правонарушений и преступлений

Профилактика правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, является одной из важнейших задач современного общества и государства. Дети, находящиеся в периоде формирования своей личности, часто подвержены влиянию негативных факторов, которые могут привести к нарушению закона. Поэтому предупреждение правонарушений среди подростков и молодежи является неотъемлемой частью общественной работы по защите прав и интересов детей и подростков.

Семья является одним из ключевых факторов, влияющих на поведение и развитие детей. Она играет важную роль в формировании моральных и этических ценностей, а также воспитании детей. Поэтому, если в семье присутствуют негативные факторы, это может привести к совершению правонарушений детьми.

По сравнению с аналогичным показателем 2021 года (56) в 2022 году (54) на 4 % уменьшилось количество детей, проживающих в семьях, признанных малоимущими, и совершивших правонарушение (административное, уголовное).

С целью обмена информацией и раннего выявления детского семейного неблагополучия осуществляется обмен информацией между ПДН и другими службами ОВД. Всего в ПДН поступило 572 информации о неблагополучных семьях, выявленных сотрудниками ОВД в ходе оперативно-служебной деятельности. По данным информации, на учет поставлено 82 неблагополучные семьи.

По итогам 2022 года на территории Тюменской области на 5,7 % (с 408 до 385) снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления.

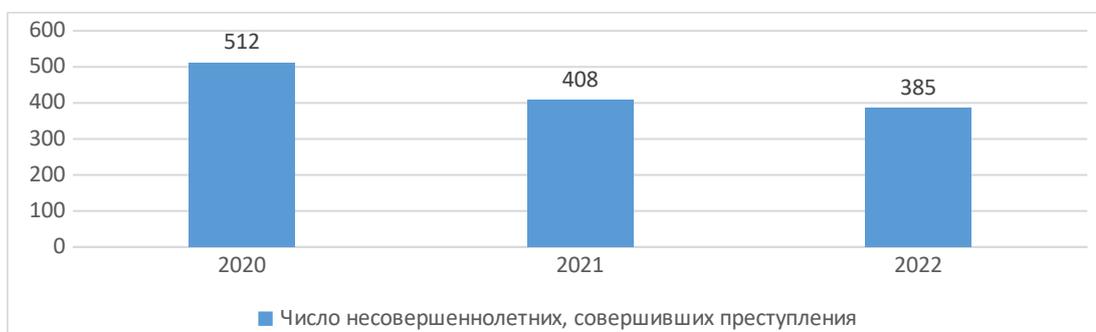


Рис. 8. Количество несовершеннолетних, совершивших преступления

По итогам 2022 года несовершеннолетние стали меньше совершать и административных правонарушений. Статистика показывает, что количество несовершеннолетних, совершивших такие правонарушения, уменьшилось на 6,7 % по сравнению с аналогичным показателем 2021 года (с 1 563 до 1 380).



Рис. 9. Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

Преступления и административные правонарушения совершаются в большей степени лицами мужского пола. При этом следует отметить, что часть детей совершает преступления повторно – 14,2 %.

В 2022 году инспекторами ПДН среди подростков и их родителей организовано и проведено более 1 тыс. мероприятий, направленных на профилактику совершения несовершеннолетними противоправных действий. Мероприятиями было охвачено 21 275 человек.

В 2022 году инспекторами ПДН проведено более 13 тыс. мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их родителей. Индивидуальной профилактической работой охвачены более 3,4 тыс. детей, в групповых мероприятиях приняли участие порядка 5 тыс. несовершеннолетних. Проводятся индивидуальные и групповые мероприятия с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, массовые профилактические мероприятия, осуществляются выходы по месту жительства несовершеннолетних с целью контроля за их занятостью, условиями проживания.

В ежедневном режиме проводится мониторинг всех выявленных фактов конфликтов между несовершеннолетними, в том числе получения ими телесных повреждений в образовательных учреждениях, с целью исключения наличия длительных, затяжных конфликтов с признаками травли (буллинга), психологического давления и унижения.

Благодаря совместным действиям сотрудников ОВД, инспекторов по охране детства, учителей, социальных педагогов, психологов конфликты на ранней стадии регулируются и не перерастают в более тяжкие.

Также в целях предупреждения противоправного поведения учащихся, хищений личного имущества в школах, травматизма, межличностных конфликтов, основных рисков и угроз для несовершеннолетних в повседневной жизни и в период каникул УМВД в течение учебного года проводится профилактическое мероприятие «Неделя профилактики».

Так, в период с 1 по 9 сентября 2022 года в рамках указанного мероприятия сотрудниками ОВД в 303 образовательных учреждениях Тюменской области проведено 1 767 лекций и бесед, 67 заседаний советов профилактики, а также другие тематические мероприятия среди учащихся на различные темы, в том числе по предупреждению совершения преступлений, правонарушений, основных рисков и угроз для несовершеннолетних в повседневной жизни, с общим количеством участников более 14 тыс. подростков.

Сотрудники ОВД в целях профилактики подростковой преступности, противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, несчастных случаев с детьми ежегодно принимают участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий «Дети России», «Твой выбор», «Рецидив»,

«Быт», «Сообща, где торгуют смертью», «Защита», «Неделя профилактики», «Школа».

Кроме того, нельзя не отметить, что уменьшилось и количество преступлений, совершенных в отношении детей, по сравнению с аналогичным показателем 2021 года этот показатель уменьшился на 2,7 % (1 146 и 1 115). Преступления совершаются в основном членами семьи, в т.ч. родителями. Основные причины совершения преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних в семье: неумение взрослых разрешить конфликтные ситуации с подростками, в результате чего применяют физическую силу либо угрозы в воспитательных целях; подростки вмешиваются в бытовые конфликты между взрослыми и становятся жертвами преступления. Как правило, преступления данного вида носят единичный характер, все дети продолжают проживать в своих семьях, в 4 случаях родители совместно не проживают.

За декабрь 2022 года возбуждено 496 уголовных дел по статье 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты алиментов), их доля в общем количестве преступлений, совершенных в отношении детей, составляет 44,7 %.

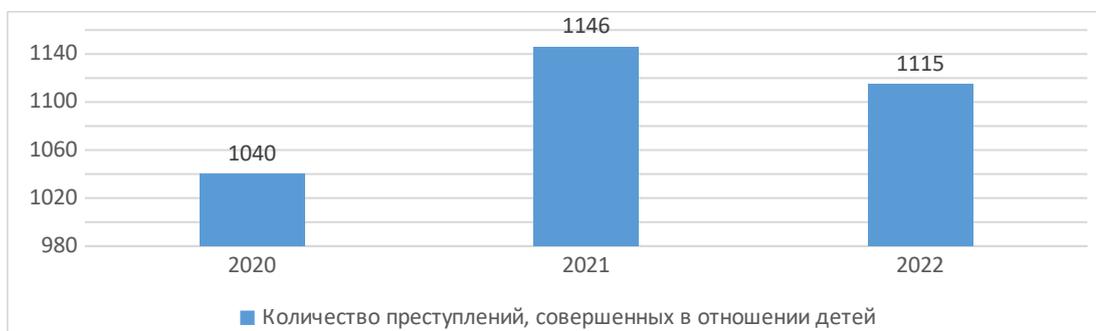


Рис. 10. Количество преступлений, совершенных в отношении детей (2020 – 2022 гг.)

В целях недопущения совершения в отношении несовершеннолетних имущественных преступлений сотрудники ПДН проводят профилактическую работу в образовательных учреждениях, разъясняя детям правила поведения на улице и в других общественных местах. В 2022 году проведено 13 837 бесед.

В ходе работы с семьями, где дети стали жертвами преступлений со стороны родственников, сотрудники ОВД выясняют условия проживания детей, при наличии признаков социального неблагополучия ставят на профилактический учет. Всего на учет в ПДН поставлено 8 таких семей.

В случае, если выявляются факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, связанные с жестоким обращением, сотрудники полиции решают вопрос о привлечении родителей к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ.

В текущем году в отношении родителей (законных представителей) возбуждено 3 уголовных дела по ст. 156 УК РФ, на момент совершения преступления 1 семья состояла на учете в ПДН.

Уполномоченный убежден, что противодействие преступлениям, совершенным несовершеннолетними либо в отношении них, невозможно без тесной координации деятельности всех заинтересованных структур.

В качестве еще одной меры профилактики преступлений с участием несовершеннолетних Уполномоченный видит проведение комплекса мероприятий, направленных на формирование у детей (особенно из неблагополучных семей или оставшихся без попечения родителей) понимания социальной ценности права, установок на законопослушное

поведение, проявляющееся в осознанной и грамотной реализации своих прав и свобод, а также ответственном отношении к исполнению своих обязанностей.

Во многом причины совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, а также детской преступности зависят от положения дел в семье.

В то же время нельзя исключать, что число преступных проявлений в анализируемой области выше, поскольку они носят высоколатентный характер. При этом скрытость данного вида преступности обусловлена психологической незрелостью пострадавших, особенно, когда речь идет о несовершеннолетних, их искаженными представлениями о принципах добропорядочного поведения, насаждаемых в том числе членами семьи, незнанием своих прав, невозможностью обратиться за защитой в силу возраста и зависимого положения от обидчиков.

3. Предложения Уполномоченного, направленные на улучшение положения детей, обеспечение защиты их прав

Обеспечение права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Предусмотреть механизм создания отдельного, защищенного от ареста счета, на который будут поступать пособия и социальные выплаты и который смогут идентифицировать судебные приставы-исполнители.

Внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающих ужесточение мер уголовной ответственности за неисполнение решений суда по неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

Оказание содействия в официальном трудоустройстве должников по алиментным обязательствам.

Создание на территории Тюменской области государственного юридического бюро

Уполномоченный предлагает поддержать инициативу Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области о создании на территории региона государственного юридического бюро, что позволит обеспечить надлежащий уровень оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Актуальность этой проблемы показывает анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного и полученных на личном приеме граждан Уполномоченным.

Создание дневных стационаров на территории АСУСОН ТО «Детский психоневрологический дом-интернат», АУ ТО «Региональный специализированный дом ребенка»

Стратегической целью работы Уполномоченного, социальных служб и органов опеки и попечительства является обеспечение права ребёнка жить и воспитываться в семье.

В связи с тем, что Тюменская область стала одним из 12 участников проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет», реализуемого Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, предлагаю в целях укрепления семейных связей и налаживания тесного общения ребёнка и родителя развивать на базе

АСУСОН ТО «Детский психоневрологический дом-интернат», АУ ТО «Региональный специализированный дом ребёнка» дневной стационар.

Дневной стационар позволит укрепить семейные связи и обеспечить профессиональную медицинскую и социальную поддержку со стороны государства.

Заключение

В современном мире, где каждый наступающий день бросает людям новые вызовы, важно не забывать о главных человеческих ценностях – о семье и детях.

В условиях нестабильной геополитической ситуации в мире в Российской Федерации разработаны и успешно реализуются меры поддержки семей с детьми. В связи с этим одной из главных задач Уполномоченного становится постоянный контроль за соблюдением прав и законных интересов самой незащищенной категории населения – детей.

При осуществлении своей деятельности в 2022 году Уполномоченный тесно взаимодействовал с органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и ведомствами, общественными и волонтерскими организациями.

Хотелось бы обратить особое внимание, что в своей деятельности Уполномоченный, в первую очередь, опирается на моральную составляющую каждой проблемы и ищет законные пути ее решения.

Действуя согласно закону и непоколебимым моральным принципам, Уполномоченный призван обеспечивать права каждого ребёнка и детей в целом независимо от пола, расы и национальности.

В 2022 году Уполномоченным проводился и проводится в настоящее время ежедневный сбор информации о численности граждан ДНР и ЛНР всех возрастов, находящихся на территории региона, численности всех детей из ДНР и ЛНР, находящихся на территории региона, численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья из ДНР и ЛНР и освобожденных территорий, о возникающей потребности в чем-либо, которая оперативно решается.

Уполномоченный отмечает, что в 2022 году в Тюменской области была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей, семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В рамках своей деятельности Уполномоченный принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений их прав и законных интересов, содействовал восстановлению прав детей и предупреждению их нарушений.

Мониторинг положения детей в регионе продемонстрировал как положительные результаты развития инфраструктуры детства, так и проблемные вопросы, заслуживающие пристального внимания.

К основным сильным сторонам развития и поддержки семей с детьми следует отнести:

- совершенствование и расширение перечня мер государственной поддержки семей с детьми, в том числе как стимул рождаемости и улучшения демографической ситуации,
- рост числа многодетных семей,
- профилактику социального сиротства и развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, за счет формирования в обществе ответственного отношения к детям,

- снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе сокращение численности указанной категории в интернатных учреждениях, как показатель защиты права ребенка жить и воспитываться в семье,

- ежегодное увеличение численности граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения,

- укрепление и развитие системы паллиативной помощи детям,

- многолетний устойчивый показатель 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 лет,

- модернизацию системы образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта (строительство новых объектов, капитальный ремонт зданий, укрепление материально-технической базы и пр.),

- сохранение традиционной формы обучения (дистанционный формат не привел к замене очного образования, а лишь расширил возможности применения детьми цифровых образовательных технологий),

- снижение детской смертности в результате несчастных случаев за счет усиления профилактической работы с детьми и воспитания культуры безопасного поведения.

Вопросы, требующие дополнительного внимания:

- ежегодное сокращение численности детского населения,

- уменьшение рождаемости, в том числе за счет снижения численности женщин, воспользовавшихся процедурой ЭКО,

- высокое количество разводов, многие из которых совершаются в первые три года совместной жизни,

- значительная алиментная задолженность перед детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей,

- преступления в отношении половой неприкосновенности детей,

- проблемы с защитой несовершеннолетних от деструктивного контента в сети Интернет.

Эти и другие проблемные вопросы требуют консолидации усилий разных ведомств, а также идеологического, общественного воздействия на родительское сообщество.

С учётом внутриполитической ситуации и внешних угроз Уполномоченный обратил особое внимание на патриотическое воспитание подрастающего поколения, правовую грамотность несовершеннолетних и сохранение традиционных семейных ценностей.

Уполномоченный продолжит защиту прав и законных интересов несовершеннолетних Тюменской области в тесном взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов государственной власти, правоохранительными ведомствами, негосударственными общественными организациями и объединениями, средствами массовой информации, родительским сообществом.

Только в сотрудничестве всех заинтересованных ведомств будет достигнут желаемый результат – дети будут любимы своими родителями, чувствовать себя защищёнными и уверенными в завтрашнем дне!