

**Доклад  
Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области  
по итогам деятельности в 2021 году**

(представлен в областную Думу Уполномоченным по правам ребенка в Тюменской области А.Э. Степановым 26.05.2022)

Любите, цените и оберегайте детей, ведь они –  
самое дорогое, что есть в нашей жизни!  
Счастье начинается с улыбки – улыбки ребенка!

Уважаемые коллеги, соратники, друзья!

Российская Федерация 15.09.1990, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка (одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), приняла на себя обязательства по признанию за каждым ребенком права на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Согласно пункту 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка: «Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка».

Государство прилагает все возможные меры для создания равных возможностей для всех детей, но они реализуются по-разному для каждого ребенка и зависит это, в первую очередь, от ближайшего круга родных, от возможностей семьи.

Потребности детей также очень разные и при возникновении особых обстоятельств выявляются сложности в их удовлетворении. В связи с этим необходимо не останавливаться на пути создания для наших детей безопасных, здоровых, комфортных условий, обеспечивающих реализацию всего комплекса прав ребенка. И в этом важнейшем деле государство и семья являются естественными союзниками и партнерами.

В 2021 году государством приняты беспрецедентные меры поддержки семьи и детства, что позволило большому количеству наших граждан легче преодолеть проблемы, связанные с пандемией и финансовыми трудностями. И мы видим новые решения в развитии этого важнейшего направления жизни страны.

Вместе мы создадим условия и обеспечим счастливое и безопасное детство!

А.Э. Степанов

## Введение

2021 год был сложным... Пандемия затронула все сферы: экономику, политику, общество, культуру. Ее последствия придется учитывать в ближайшие годы, а то и десятилетия.

С принятием новой Конституции Российской Федерации существенно изменилась государственная политика в отношении семей с детьми: впервые дети были объявлены приоритетом государственной политики, закреплены основные государственные ценности, направленные на создание условий для достойного воспитания детей в семье, правовые основы системы воспитания и образования, по защите семьи, материнства, отцовства и детства, института брака как союза мужчины и женщины, по воспитанию в детях патриотизма, гражданственности, уважения к старшим. Вопреки непростой экономической ситуации в стране, экономическим и политическим кризисам, пандемии государство продолжает уделять огромное внимание семейной политике, поддержке семей с детьми, детей-инвалидов, детей-сирот и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, а регионы – строить больше новых школ, детских садов, уделять больше внимания развитию детской инфраструктуры и вопросам детской безопасности.

В современных условиях, когда с одной стороны – ослаблена воспитательная функция родителей, а с другой – увеличилась доступность информационного потока, сопряженного с насилием, жестокостью и иной вредной для ребенка информацией, особую значимость приобретает система государственной защиты прав детей, важным элементом которой является институт Уполномоченного по правам ребенка.

Дети находятся на первом месте среди самых незащищенных групп населения. Дети – самое дорогое для каждой семьи. Рождение ребенка – это не только радость, но и, прежде всего, огромная ответственность за его жизнь, воспитание и всестороннее развитие, за его будущее. Не только для родителей, но и для государства. Не зря сегодня так много внимания уделяется Президентом России в принимаемых документах и инициативах вопросам поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. Здесь, конечно, необходимо продолжение системной работы, полное и эффективное взаимодействие всех государственных, общественных структур и, безусловно, семьи.

Реализация новой конституционной стратегии в сфере прав ребенка основана на том, что, во-первых, ребенок, его права и свободы являются высшей ценностью, во-вторых, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и, в-третьих, обеспечиваются правосудием. Такая конституционная постановка вопроса ориентирует на поиск адекватных институциональных форм, которые помогли бы сделать механизм защиты прав ребенка в России более эффективным.

По основным разделам доклада сформулированы выводы и предложения, которые могут быть учтены в ходе реализации государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Тюменской области.

Региональный «детский правозащитный институт» стал одной из публичных площадок, на которых ведется эффективный диалог государства с гражданским обществом, координируются многие вопросы межведомственного взаимодействия.

Создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребенка, явилось одной из задач концепции демографической политики РФ на период до 2025 года.

При поддержке государства, региональных властей и общества институт целенаправленно развивался, совершенствовался, проходил непростые проверки на прочность.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области (далее – Уполномоченный) по итогам деятельности в 2021 году подготовлен в соответствии со статьей 31.1 Закона Тюменской области от 07.05.1998 № 24 «О защите прав ребенка».

Доклад основан на анализе:

поступивших в 2021 году к Уполномоченному письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций;

устных обращений граждан, принятых в ходе личного приема;

материалов, собранных по итогам посещений учреждений для детей;

информации, полученной в ходе проверочных мероприятий деятельности организаций и учреждений, работающих с детьми;

результатов работы форумов, конференций, круглых столов и межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном;

материалов СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства;

информации, поступившей на основе соглашений о взаимодействии, заключенных с правоохранительными органами.

В ежегодном докладе Уполномоченного изложены факты, оценки, выводы и предложения, основанные на анализе общего состояния обеспечения прав и законных интересов ребенка в Тюменской области.

В докладе отражены вопросы межведомственного взаимодействия, результаты сотрудничества с органами власти всех уровней, некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества, а также вопросы правового просвещения граждан и воспитания детей.

Основой для анализа послужила информация, структурированная по следующим направлениям: вопросы социальной защиты и поддержки семей с детьми, проблемы внутрисемейных отношений, вопросы получения дошкольного и общего образования, жилищные и имущественные проблемы, вопросы получения медицинских услуг и санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасность жизнедеятельности. Особым блоком стоят проблемы обеспечения детской безопасности на дорогах, у открытых водоемов и при угрозе пожара.

Представленный доклад имеет своей целью обратить внимание общества и государства на актуальные проблемы соблюдения прав и интересов ребенка, выявленные в процессе работы за год.

Рекомендации, представленные в настоящем докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии семейной политики и детствосбережения и направлены на улучшение положения детей и семей Тюменской области.

Искренне благодарю за плодотворную совместную деятельность Губернатора Тюменской области, Тюменскую областную Думу, Правительство Тюменской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области, прокуратуру Тюменской области, Управление Министерства внутренних дел России по Тюменской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области, Следственное управление Следственного комитета России по Тюменской

области, общественные организации, средства массовой информации, жителей области за равнодушие к проблемам семьи и детства.

Выражаю надежду на дальнейшее продуктивное сотрудничество по реализации государственной и региональной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с целью наилучшего обеспечения интересов детей Тюменской области.

#### 1. Анализ работы Уполномоченного в 2021 году

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 717 обращений (2020 год – 782, 2019 год – 1 022, 2018 год – 1 014). Письменных обращений – 508 (2020 год – 522, 2019 год – 522, 2018 год – 560). В ходе личного приема к Уполномоченному обратились 9 человек, значительное уменьшение показателя по сравнению с предыдущими аналогичными показателями обусловлено запретами, связанными с эпидемиологической ситуацией (2020 год – 60, 2019 год – 250, 2018 год – 254).

В 2021 году на телефон «Горячая линия» обратилось более 200 заявителей, (2020 год – 200, 2019 год – 260, 2018 год – 200).

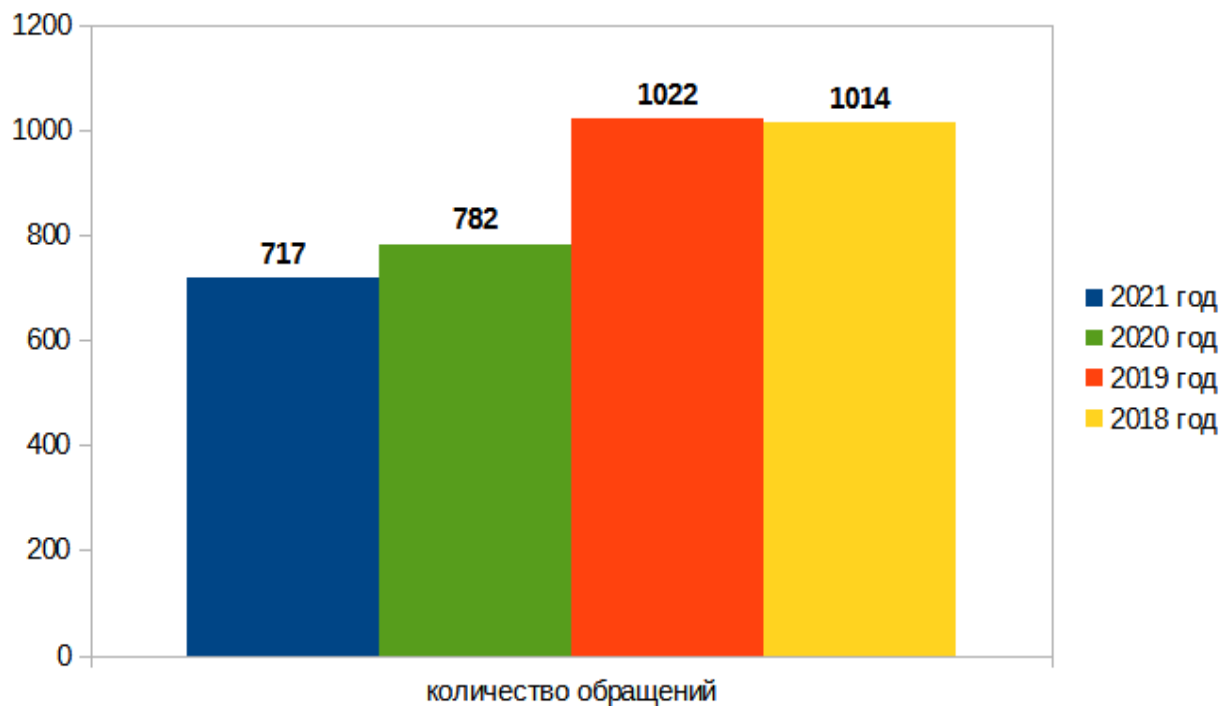


Рис. 1. Количество обращений за 2018 – 2021 годы.

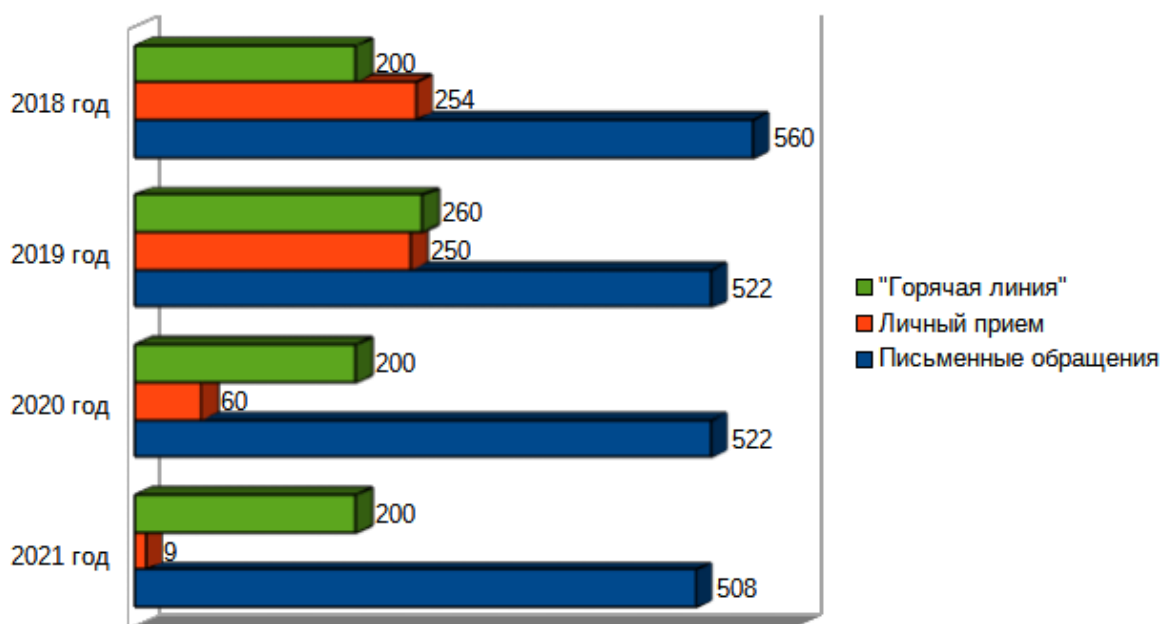


Рис. 2. Количество обращений за 2018 – 2021 годы.

Тематика письменных обращений в адрес Уполномоченного:

1. Защита жилищных прав – 83;
2. Защита права на жизнь и воспитание в семье – 114;
3. Защита права на охрану жизни и здоровья – 71;
4. Защита права на образование – 61;
5. Защита права на защиту чести, достоинства и неприкосновенности личности – 27;
6. Защита имущественных/наследственных прав – 31;
7. Защита права на социальное обеспечение и поддержку – 82;
7. Вопросы, не входящие в компетенцию Уполномоченного, – 39.

Тематика письменных обращений граждан в адрес Уполномоченного



Рис. 3. Тематика письменных обращений граждан в адрес Уполномоченного.

Обращения граждан в защиту прав детей, как правило, связаны с защитой прав детей, проживающих в неблагополучных семьях, семьях, находящихся в социально опасном положении. Это свидетельствует о росте социальной ответственности и активности граждан, равнодушии к судьбам детей. Проверялся каждый поступивший сигнал, запрашивались сведения из профильных ведомств, включая комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований, органы опеки и попечительства. К Уполномоченному обращаются дети, родители, законные представители несовершеннолетних, родственники, а также соседи и знакомые.

Тематика обращений в адрес Уполномоченного всегда разнообразна. Граждан остро волнуют вопросы разрешения внутрисемейных конфликтов, в том числе после разводов родителей, обеспечения права ребенка на общение с родственниками, жилищные проблемы, имущественные споры и преобладают обращения по вопросам воспитания детей в семье. С началом учебного года увеличивается число обращений на защиту прав детей в сфере образования. По-прежнему много обращений о реализации права на предоставление мест в дошкольные организации, а также по вопросу оформления и получения социальных пособий, жалоб на отказ в предоставлении мер социальной поддержки территориальными отделениями.

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

В 2021 году в адрес граждан направлено более 180 образцов исковых заявлений по результатам рассмотрения письменных обращений граждан, подготовлено 3 апелляционных жалобы, 1 кассационная жалоба, 3 возражения, в других случаях предоставлялась информация об оказании государственной бесплатной юридической помощи в Тюменской области, подготовлено 15 заключений в органы судебной власти, органы прокуратуры, подготовлено 5 заявлений родственникам детей (дедушкам, бабушкам) об установлении факта рождения детей (рожденных в Р. Сирия), находящихся на территории Р. Сирия в лагерях Родж и Аль-Хол, матери которых имели или имеют гражданство Российской Федерации и проживали ранее на территории Тюменской области. Все документы направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, принято участие в 15 судебных заседаниях.

В условиях режима повышенной готовности на территории Тюменской области первостепенная задача Уполномоченного заключалась в содействии в принятии мер поддержки в отношении семей с детьми, активной работе в информационном поле, пропаганде ответственного отношения граждан к своему здоровью и здоровью своих детей.

Взаимодействие Уполномоченного с федеральными и областными ведомствами в интересах детей на территории Тюменской области осуществляется в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве, позволяющих не только конкретизировать совместные действия, но и реализовывать совместно намеченные профилактические мероприятия.

Продолжена совместная работа Уполномоченного и Совета отцов Тюменской области (далее – Совет отцов), созданного в 2019 году.

1 апреля состоялся пилотный эфир в «Инстаграм» по вопросам комплексного обеспечения детской безопасности. В прямом эфире приняли участие Уполномоченный, председатель Совета отцов при Уполномоченном Александр Чехонин и руководитель проекта «Капитаны двора» Павел Притула. В ходе встречи участники обсудили механизмы предотвращения выпадений

детей из окон и бытовой травматизации, защиты жилья от пожаров и иные важные аспекты сохранения детской жизни и здоровья.

4 мая Уполномоченный принял участие в игротекке проекта «Исторический-игромарафон «ЗЕМЛЯ ОТЦОВ\_72. ГЕРОИ ЗЕМЛИ ТЮМЕНСКОЙ», которая проходила в «Конторе пароходства». Проект является победителем конкурса социальных и культурных проектов ПАО «ЛУКОЙЛ» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и юга Тюменской области в номинации «Великий подвиг».

Особое внимание в работе Уполномоченного и Совета отцов уделялось вопросам детской безопасности и организации образовательного процесса обучающихся в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

21 мая Уполномоченный принял участие в первой окружной игре Всероссийской юнармейской лиги КВН.

В июне Уполномоченный принял участие в I Всероссийском форуме «Вектор детства», который проходил в г. Кемерово. На форуме три социальных проекта от Тюменской области вошли в Топ-100 лучших проектов Всероссийского конкурса Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Вектор детства – 2021».

24 и 25 августа Уполномоченный принял участие в XVII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в Санкт-Петербурге, где выступил с докладами: «Развитие информационной культуры и гражданской идентичности как элемент профилактики правонарушений подростков, находящихся в конфликте с законом. Опыт Тюменской воспитательной колонии», «Роль общественных организаций в обеспечении права детей на качественный и безопасный отдых и оздоровление».

20 сентября Уполномоченным совместно с директором филиала ФГБУ «Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина» в Тюменской области О.Л. Шором, начальником ФКУ «Тюменская воспитательная колония» УФСИН России по Тюменской области А.В. Ларчиковым был разработан и подписан план совместных мероприятий на 2021/2022 учебный год.

В сентябре было проведено анонимное анкетирование старшеклассников на знание Конституции РФ, в рамках которого были заданы вопросы, откуда они получают информацию о событиях в стране (из каких источников), каких законов, по их мнению, не хватает в России, интересуются ли политикой? В анкетировании приняли участие более 283 детей из МАОУ СОШ № 15 города Тюмени, МАОУ СОШ № 27 города Тюмени, МАОУ Лицей № 81 города Тюмени и др. По результатам было установлено, что дети интересуются политикой, информацию преимущественно получают из «Инстаграм», YouTube-каналов.

Уполномоченный в рамках мероприятий, посвященных Дню знаний, принял личное участие в 2021 году: в МАОУ гимназия № 16 города Тюмени «Тюмень – город образования», в режиме видеоконференции в пленарном заседании августовской конференции работников системы образования города Ишима «Путь, который мы выбираем». В режиме видеоконференции поздравил с Днем знаний воспитанников ФКУ «Тюменская воспитательная колония УФСИН России по Тюменской области», посетил школьные линейки в МАОУ гимназия № 21, МАОУ СОШ № 22, № 38 города Тюмени.

16 ноября в клубе Тюменской воспитательной колонии в рамках проведения Дня оказания правовой помощи детям состоялась встреча несовершеннолетних осужденных с Уполномоченным, Уполномоченным

по правам человека в Тюменской области Сергеем Миневцевым и нотариусом нотариальной палаты Натальей Оксюк. После беседы Уполномоченный провел личный прием, на который обратились три воспитанника.

В рамках Дня правовой помощи детям Уполномоченный провел встречу с детьми, воспитанниками дома социальной реабилитации семей и детей «Борки». В ходе встречи Уполномоченный рассказал о Конвенции по правам ребенка, привел практические примеры о выполнении данного документа в отношении детей, познакомил воспитанников с символикой Дня правовой помощи детям, а также ответил на интересующие детей вопросы.

24 ноября Уполномоченный выступил с приветственным словом к многодетным матерям на открытии отделения общественной организации многодетных и успешных мам «Юнона», которое проходило в Администрации города Тюмени. Уполномоченный обратил внимание, что ярким представителем многодетного сообщества и примером успешной женщины, радеющей за судьбы детей страны, является экс-уполномоченная при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова. В Тюменской области почти 30 тысяч многодетных семей, в которых воспитывается более ста тысяч детей. Из числа таких семей 20 тысяч проживают в Тюмени.

Общественная организация «Юнона» предполагает объединение многодетных мам со всей Тюменской области. Своими целями участницы проекта ставят развитие многодетности в городе и регионе, создание образа успешной мамы на своем примере.

11 декабря Уполномоченный вручил награды призерам региональной детской премии «Золотой Нафаня», которая проходила в концертном зале областного детского центра «Ребятчья республика».

В декабре 2021 года Уполномоченный принял участие в Первом форуме отцов Тюменской области, в рамках этого форума был создан Совет надежных отцов. Это новое движение, созданное в рамках проекта «Крепкая семья». Совет надежных отцов займется вопросами патриотического, духовно-нравственного и физкультурно-оздоровительного воспитания, повышения ответственности отцов за воспитание детей, профилактики негативных проявлений среди учащихся.

Перед Новым годом уже более 5 лет Уполномоченный принимает участие в благотворительной акции «Стань Дедом Морозом!». Акция по сбору новогодних подарков, поздравлений и пожеланий для детей, находящихся на лечении в медицинских учреждениях Тюмени и Тюменской области, проводится педагогами, родителями и учениками МАОУ гимназия № 83 города Тюмени. В 2021 году подарки получили дети, находящиеся в ГБУЗ ТО «Областной клинический фтизиопульмонологический центр», Успенском психоневрологическом доме-интернате, детском лечебно-реабилитационном центре, детском отделении областного онкодиспансера, детском отделении областной клинической психиатрической больницы. В связи с тем что подарков было собрано много, дополнительно были вручены новогодние подарки нуждающимся семьям с детьми.

Учитывая установленный в Тюменской области режим повышенной готовности, мероприятия по правовому просвещению детей проводились в режиме видео-конференц-связи. В режиме обратной связи предусмотрена возможность обращения к Уполномоченному, обсуждение вопросов, касающихся интересов детей. Кроме того, принцип профилактической направленности реализуется через участие Уполномоченного в работе советов



и комиссий регионального уровня, во взаимодействии с общественными организациями, родительской общественностью, детскими организациями.

В целях обеспечения максимальной гарантии государственной защиты соблюдения и уважения прав и законных интересов несовершеннолетних в Тюменской области Уполномоченный в течение всего года на постоянной основе принимал участие в работе следующих коллегиальных совещательных органов региона:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области (заместитель председателя);
- межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления населения и занятости несовершеннолетних в Тюменской области;
- координационного совета по патриотическому воспитанию граждан Тюменской области;
- Совете при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов;
- Совете при Тюменской областной Думе по повышению правовой грамотности населения Тюменской области;
- межведомственном совете по дополнительному образованию в Тюменской области;
- Совете по вопросам добровольчества (волонтерства) Тюменской области.

Уполномоченный является членом Общественного совета Главного бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области, в течение года принимает участие в его заседаниях.

Вопросы защиты прав, свобод и интересов несовершеннолетних регулярно освещаются в средствах массовой информации в рамках проводимых Уполномоченным пресс-конференций, выступлений на страницах газет, на радио, телевидении районного и областного уровней, в интернет-изданиях (всего – 4 пресс-конференции, 11 выступлений на ТВ, 5 – на радио, 31 публикация в печатных СМИ, 43 – в интернет-изданиях).

В течение 2021 года жалоб на действия Уполномоченного, специалистов службы не поступало, нарушения действующего законодательства отсутствуют.

#### Итоги реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2021 году

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в 2021 году традиционно в Тюменской области проводились зимний и летний этапы Всероссийской акции «Безопасность детства». Акция направлена на реализацию приоритетных направлений государственной политики и предусматривает комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Во Всероссийской акции «Безопасность детства» приняли участие все муниципальные образования Тюменской области.

В период проведения акции проверены 81 752 объекта, в том числе с участием представителей подразделений МЧС России и УМВД России по Тюменской области.

Особое внимание при проведении мероприятий акции было уделено безопасности несовершеннолетних на дороге, на покрытых льдом водоемах, недопущению подростков на объекты строек и заброшенных зданий.

К участию в проведении мероприятий по безопасности дорожного движения активно привлекаются представители отрядов юных инспекторов движения и инспекторов по пропаганде БДД ОГИБДД УМВД по Тюменской области.

При участии юных инспекторов в период с 20.12.2021 по 26.12.2021 в общеобразовательных учреждениях прошла «Единая неделя профилактики детского дорожно-транспортного травматизма», в рамках которой с обучающимися проводились профилактические беседы, инструктажи и «пятиминутки безопасности дорожного движения» (общий охват участников составил 112 362 человека).

С целью организации профилактической работы с обучающимися и родительской общественностью, а также распространения в социальных сетях и в мессенджерах в образовательные учреждения был направлен видеурок от инспектора по пропаганде безопасности дорожного движения. Урок был размещен на страницах социальных сетей образовательных учреждений.

Помимо традиционных мероприятий, ежемесячно в учреждениях спорта и молодежной политики активно ведется работа мобильного комплекса в рамках проекта «Лаборатория безопасности». Это универсальная программа, направленная на снижение числа аварий с участием детей, формирование культуры поведения в транспортной среде, а также на воспитание личности, соблюдающей правила дорожного движения.

Представителями волонтерского профилактического движения организован комплекс мероприятий по безопасности детей на водных объектах, в том числе мероприятие «Спецоперация «Лед», организованное совместно с УГИБДД по Тюменской области, Росгвардией и ГУ МЧС Тюменской области.

С Главным управлением МЧС Тюменской области проведены профилактические мероприятия по соблюдению безопасности при использовании пиротехнических средств и средств пожаротушения, мероприятия, направленные на профилактику гибели и травмирования детей на пожарах.

Среди обучающихся и родительской общественности были распространены информационные памятки о необходимости неукоснительного соблюдения мер пожарной безопасности в быту, при использовании электроприборов, отопительных приборов, а также о правилах при эксплуатации гирлянд и мерах предосторожности при использовании пиротехники «Правила поведения при возникновении пожара», «Детская безопасность», «Правила поведения при пожаре», «Безопасное использование пиротехники» и др.

В целях обеспечения безопасности и недопущения смертности детей на территории области в период с 22 декабря 2021 года по 10 января 2022 года организовано проведение «подомовых обходов» отдельных категорий граждан, находящихся в «группе риска», в том числе:

- многодетные семьи, проживающие в частном секторе;
- замещающие семьи, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- дети, состоящие в областном межведомственном банке данных семей и несовершеннолетних (социально опасное положение).

При проведении «подомовых обходов» применялись алгоритмы действий, разработанные с учетом категории граждан, подлежащих обходу, по результатам обхода составлялся документ (акт, чек-лист), предусмотренный алгоритмом.

В рамках исполнения текущей деятельности выявляются объекты, представляющие потенциальную опасность для совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних. Выявленные объекты заносятся в соответствующий реестр, ведется работа по предотвращению опасности на объекте, в том числе проводятся рейдовые мероприятия по объектам с целью выявления на них несовершеннолетних, принимаются меры по пресечению совершения несовершеннолетними противоправных действий и в их отношении.

По итогам реализации акции в 2021 году Тюменская область награждена почетным знаком «За активное участие в реализации Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Безопасное детство».

Обеспечение безопасности несовершеннолетних во всех ее аспектах – физическом, психологическом, информационном – приоритетное направление работы и совместная ответственность органов исполнительной власти, местного самоуправления, СМИ, правоохранительных и надзорных органов, общественных организаций и других институтов гражданского общества. Работа по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов детской безопасности будет продолжена.

#### Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры Тюменской области

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних строится исходя из приоритетности задач по социальной поддержке детей и подростков, охране их прав и законных интересов, профилактике их безнадзорности и преступности.

С 01.06.2012 между прокуратурой Тюменской области и Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Предметом Соглашения является взаимодействие сторон по вопросам защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

Не менее двух раз в год проводятся совместные личные приемы граждан, учитывая установленный в Тюменской области режим «повышенной готовности», личный прием граждан в 2021 году проводился с использованием видео-конференц-связи. Уполномоченный принимает участие в заседаниях расширенных коллегий прокуратуры Тюменской области, а также в иных мероприятиях координационного характера, посвященных вопросам детства.

На системной основе проводятся заседания межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

Представитель прокуратуры Тюменской области входит в состав рабочей группы при Уполномоченном по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи. Таким образом, обеспечивается законность, всестороннее проведение проверки по каждому конкретному случаю.

В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мать по вопросу защиты жилищных прав. Во взаимодействии со структурными подразделениями прокуратуры Тюменской области подготовлено исковое заявление в Центральный районный суд города Тюмени о признании права заявителя на включение в список участников ведомственной целевой программы и признании нуждающейся в жилых помещениях, подготовлены прокурорские требования о возложении обязанности на главное управление строительства Тюменской области включить семью в список претендентов на получение социальных выплат, о возложении обязанности на департамент имущественных отношений Администрации города Тюмени восстановить семью в списке молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату, и перечислить ее, подготовлено представление в адрес УФССП России по Тюменской области о ненадлежащем исполнении судебного решения о взыскании алиментов на содержание 3 несовершеннолетних детей.

По обращению Уполномоченного прокуратура Казанского района в интересах детей по заявлению многодетной матери направила исковое заявление о лишении родительских прав отца детей, так как он не исполнял свои родительские обязанности и совершил умышленное преступление в отношении одного из своих сыновей.

Прокуратурой Тюменской области по факту несогласия с приговором Заводоуковского районного суда Тюменской области от 13.12.2021 в отношении осужденного по ч.1 ст.134 УК РФ было поручено прокурору Упоровского района внести апелляционное представление, в котором поставлен вопрос об изменении судебного решения в связи с чрезмерной мягкостью назначенного наказания.

По требованию Уполномоченного в целях восстановления нарушенных прав ребенка-сироты департаментом имущественных отношений Администрации города Тюмени по поручению прокуратуры Тюменской области внесено представление в адрес заместителя главы города Тюмени об устранении нарушений закона.

#### Взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний в Тюменской области

Уполномоченный и сотрудники Управления Федеральной службы исполнения наказаний Тюменской области (далее – Управление) осуществляют сотрудничество в области защиты прав несовершеннолетних осужденных, несовершеннолетних, содержащихся под стражей, осужденных беременных женщин и женщин с детьми.

Проводятся совместные личные приемы Уполномоченного и сотрудников Управления с осужденными по вопросам защиты прав детей, в том числе в режиме видео-конференц-связи, что позволяет в оперативном порядке решать проблемы.

Уполномоченный является членом попечительского совета Тюменской воспитательной колонии, регулярно принимает участие в его заседаниях.

Ежегодно в Тюменской воспитательной колонии проводятся мероприятия, посвященные Дню правовой помощи детям. В рамках мероприятия воспитанникам рассказывают о Конвенции о правах ребенка, которая призывает взрослых и детей строить взаимоотношения на нравственно-правовой и педагогической основе, проводятся встречи с сотрудниками прокуратуры Тюменской области, органов исполнительной власти региона.

Отдельное внимание Уполномоченным уделяется вопросу получения несовершеннолетними осужденными образования.

Уполномоченный совместно с уполномоченными по правам ребенка Уральского федерального округа ежегодно поздравляют с Международным днем защиты детей, привозят подарки и поздравляют воспитанников с новогодними праздниками.

#### Взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области

Между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области (далее – Управление) заключено Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка от 05.04.2011.

Службой по обеспечению деятельности Уполномоченного и Управлением проводятся совместные приемы граждан. Сотрудники Управления являются членами рабочих групп при Уполномоченном, принимают участие в заседаниях и совещаниях.

С каждым годом Уполномоченным отмечается увеличение исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, за 2021 год – увеличение на 4 490 исполнительных производств, или на 22,7 %.

Данные статистические сведения свидетельствует о том, что без обращения в суд родители не могут договориться в досудебном порядке и заключить соглашение. При этом в соответствии со статьей 80 Семейного кодекса РФ родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) в соответствии с главой 16 Семейного кодекса. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

По данным статистической отчетности за 12 месяцев 2021 года, в структурных подразделениях Управления на исполнении находилось 24 273 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей.

В 2021 году возбуждено 16 949 исполнительных производств рассматриваемой категории, что больше, чем в 2020 году, на 4 586 исполнительных производств, или на 37,1 %.

Окончено и прекращено в 2021 году 15 264 исполнительных производства, что составило 62,9 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

Фактическим исполнением за 2021 год окончено 718 исполнительных производств (2020 год – 510 исполнительных производств).

В 2021 году количество оконченных исполнительных производств направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей составило 11 928 (в 2020 году – 9 768 исполнительных производств).

Остаток исполнительных производств на конец 2021 года составил 8 919, сумма задолженности по ним – 689 562 тыс. рублей (2020 год – 7 317 ИП на сумму 479 507 тыс. рублей).

Исполнительные производства, находящиеся на исполнении менее 2 месяцев, – 658.

Исполнительные производства, по которым должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 ФЗ «Об исполнительном производстве», – 732 (2020 год – 281).

В целях понуждения должников, уклоняющихся от уплаты алиментов и ведущих асоциальный образ жизни, судебными приставами-исполнителями с должниками проводятся разъяснительные беседы, должникам вручаются направления в центр занятости населения с целью их трудоустройства и требования об исполнении решения суда, за январь – декабрь 2021 года выдано 1 277 направлений в службы занятости населения;

- количество вынесенных постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации и действующих на конец 2021 года составило 4 144 постановления;

- количество вынесенных постановлений о временном ограничении на пользование должником специальным правом и действующих на конец 2021 года составило 1 252.

За 12 месяцев 2021 года к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ привлечено 530 должников.

Необходимо отметить, что 474 должника ведут асоциальный образ жизни, 186 должников по алиментам отбывают наказание в местах лишения свободы, 77 должников по алиментам имеют группу инвалидности.

В добровольном порядке по исполнительным производствам осуществляют выплату алиментов только 423 человека.

В адрес Уполномоченного за 2021 год поступило 31 обращение о нарушении прав детей на содержание.

По результатам рассмотрения обращений можно сделать вывод о том, что плательщики алиментов тщательно скрывают свои реальные доходы, что, безусловно, не обеспечивает содержание ребенка. Кроме того, решение суда о взыскании алиментов остается неисполненным в силу отсутствия у лица, которое обязано оплачивать алименты, заработной платы или иного дохода, из которых может быть произведено удержание алиментов.

Проблема исполнения алиментных обязательств возникает и в тех случаях, когда невозможно установить размер доходов плательщика алиментов: официального и неучтенного (неофициальное трудоустройство и т.д.).

Привлечение должника к административной ответственности не изменяет ситуацию в лучшую сторону для ребенка, так как в случае привлечения должников к обязательным работам доход не перечисляется в счет погашения задолженности.

В адрес Уполномоченного обратилась опекун несовершеннолетнего ребенка по вопросу оказания содействия в получении ребенком алиментов со стороны матери, на период обращения задолженность составляла 1 027 716, 44 рубля, должник судом была привлечена к обязательным работам сроком на 50 часов. Денежные средства от обязательных работ перечислялись не в счет погашения задолженности, а в доход государства. Во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области проведена работа, должник начала перечислять денежные средства в счет погашения долга по алиментам.

Законодательно до настоящего времени не определено само понятие, что такое содержание ребенка, какие расходы оно включает.

Для того чтобы защита имущественных прав детей-алиментополучателей была действенной, необходимо качественное нормотворчество и правильная, своевременная реализация правовых актов.

Анализ судебной практики, взаимодействие Уполномоченного  
с органами судебной власти Тюменской области

В 2021 году в адрес граждан направлено более 180 образцов исковых заявлений по результатам рассмотрения письменных обращений граждан, подготовлено 3 апелляционных жалобы, 1 кассационная жалоба, 3 возражения, в других случаях предоставлялась информация об оказании государственной бесплатной юридической помощи в Тюменской области.

В 2021 году было подготовлено 15 заключений в органы судебной власти, органы прокуратуры, по результатам рассмотрения которых:

1) Ленинским районным судом города Тюмени отказано в удовлетворении исковых требований Администрации города Тюмени в выселении семьи с ребенком-инвалидом;

2) отменено решение Калининского районного суда города Тюмени по иску Администрации города Тюмени о принудительном изъятии доли в праве общей долевой собственности на жилой и земельный участок у семьи с малолетним ребенком, по делу были проведены 2 судебных оценочных экспертизы и одна дополнительная, по итогам которых выкупная цена была увеличена со 193 000 рублей до 355 599 рублей (при этом размер доли собственника был незначительный – 7/710 на земельный участок, 1/200 в праве общей долевой собственности на жилой дом), что позволит семье направить денежные средства, с использованием ипотечных средств, с государственной поддержкой и улучшить свои жилищные условия и др.;

3) Тюменский областной суд увеличил размер алиментов на ребенка и взыскал дополнительные расходы на его лечение с отца ребенка.

Таблица 1

Сведения об участии Уполномоченного в судебных заседаниях

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество судебных заседаний по гражданским делам, в которых Уполномоченный принял участие, ВСЕГО	1	7	9	11
2.	в качестве государственного органа, дающего заключение, по доверенности, полученной от имени Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	0	0	0	0
3.	в том числе: в качестве государственного органа, дающего заключение, в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ – по определению суда	0	1	1	1

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
4.	по собственной инициативе (вопреки положениям, указанным в Федеральном законе от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)	–	–	–	–
5.	в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в порядке ст. 43 ГПК РФ	1	6	8	10
6.	Количество обращений граждан с просьбой принять участие в рассмотрении гражданских дел в судах общей юрисдикции	1	7	9	11
7.	Количество обращений Уполномоченного в суд с административным иском заявлением в порядке п. 4 ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»	0	0	0	0

## 2. Основные показатели соблюдения прав детей в Тюменской области в 2021 году

### Демография

В Тюменской области (без учета автономных округов) проживают 1 543 389 человек, из них детей в возрасте от 0 до 17 лет – 371 391 (24 %). За год численность населения увеличилась на 6 тыс. человек.

За период с 2019 по 2021 год численность детского населения региона увеличилась на 12 тыс. человек. Положительный естественный прирост в области регистрируется с 2007 по 2019 год. Также наблюдается рост численности детского населения Тюменской области в категориях от 7 до 13 лет и от 14 до 17 лет.



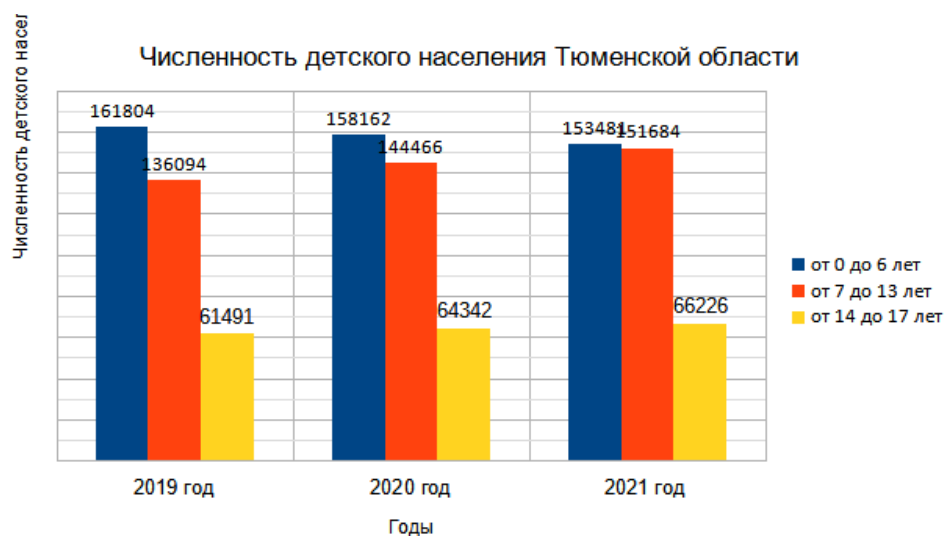


Рис. 4. Численность детского населения Тюменской области.

Количество родившихся детей в 2021 году составило 18 528 человек, что примерно равно уровню 2020 года и на 4,5 % меньше показателя 2019 года.

Ожидается дальнейший рост численности населения за счет сохранения естественного и миграционного приростов. Данный факт свидетельствует о стабильно позитивном общественном развитии и привлекательности социально-экономической сферы региона.

#### Здравоохранение

Медицинскую помощь детскому населению региона оказывает 41 государственное учреждение здравоохранения.

Охрана материнства и детства является одной из приоритетных задач здравоохранения Тюменской области.

Количество случаев заболеваний детей в Тюменской области снижается в течение последних трех лет практически по всем позициям.

При этом стоит отметить увеличение количества детей, имеющих онкологические заболевания, по сравнению с 2020 годом на 2,58 %. Несмотря на увеличение количества случаев заболевания детей, отмечено снижение смертности детей, имеющих онкологические заболевания, что говорит о высоком уровне оказания медицинской помощи.

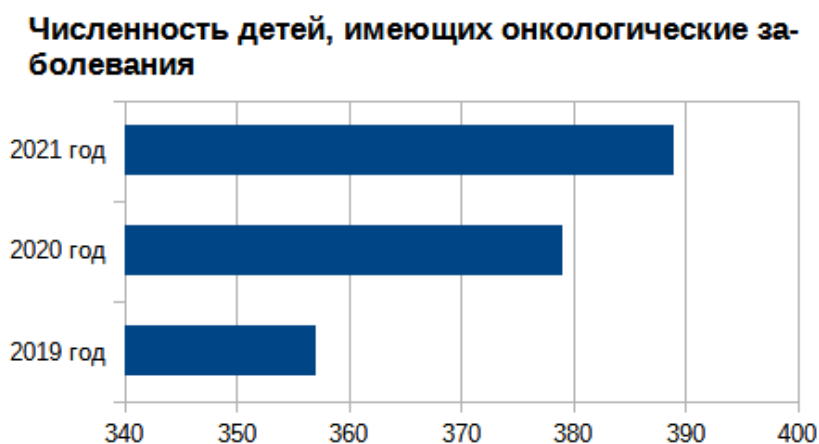


Рис. 5. Численность детей, имеющих онкологические заболевания.

Также по сравнению с аналогичным показателем 2020 года численность детей, имеющих заболевание сахарным диабетом 1-го типа, выросла на 10,2 % (с 638 до 711). Считаю, что это обусловлено введением в Тюменской области карантинных мероприятий и переводом детей на дистанционное образование. Карантин – хорошая платформа для того, чтобы дети сидели дома, снижалась их физическая активность, повышалось количество приемов пищи, набирался лишний вес и тем самым провоцировалось развитие диабета.



Рис. 6. Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет 1-го типа».

В период с 2018 по 2020 год отмечался ежегодный рост количества детей, нуждающихся в психологической помощи, в 2021 году отмечалось значительное снижение указанного показателя – на 29,6 %, из чего следует, что в Тюменской области созданы условия для получения доступной и оперативной психологической помощи несовершеннолетними и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

За 2021 год на телефон «Доверие» обратилось более 2,6 тыс. человек, из них около 1,1 тыс. несовершеннолетних.

Обучающиеся всех образовательных организаций и их родители ознакомлены с телефонами «Доверие» и экстренной помощи. Информация размещена на стендах, в правовых уголках, в дневниках обучающихся, а также на сайтах образовательных организаций, где есть ссылки на интернет-ресурсы профилактической направленности, включающие в себя правовую информацию, сведения о специальных проектах и профилактическую медиатеку.

В 2021 году поступило 91 обращение несовершеннолетних на телефон «Доверие» организаций здравоохранения Тюменской области:

- «горячие линии» для детей – 2 телефона «Доверие» ГБУЗ ТО «ОКПБ»;
- «горячие линии» для родителей – 2 телефона «Доверие» ГБУЗ ТО «ОКПБ»;

- специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия, – ГБУЗ ТО «ОКПБ»: кабинет кризисной помощи Центра суицидальной превенции, медико-психологическое отделение, детское психоневрологическое отделение амбулаторно-поликлинической службы.

В 2021 году значительно снизилось число детей, нуждающихся в наркологической помощи, на 2 % по сравнению с аналогичным показателем 2020 года и на 27 % – 2019 года.

Младенческая смертность по Тюменской области в 2021 году составила 3,2 на 1 000 родившихся живыми, что ниже уровня смертности в 2019 году на 23,8 %. Это обусловлено внедрением эффективных технологий реанимации новорожденных и четкой регионализацией медицинской помощи беременным женщинам и детям первого года жизни.

В 2021 году в Тюменской области проживало 8 228 детей-инвалидов. Показатель распространенности детской инвалидности составил 223,4 на 10 000 детского населения в возрасте от 0 до 17 лет включительно (2020 год – 198,6).

По итогам 2021 года уровень первичной инвалидности детей до 17 лет включительно по Тюменской области составил 33,4 случая на 10 000 детского населения. Аналогичный показатель в 2020 году – 28,1 случая.

У детей в течение нескольких последних лет основными заболеваниями, приводящими к инвалидности, являются: психические расстройства, заболевания нервной системы и врожденные аномалии (пороки развития).

В области реализуется система этапно-курсовой реабилитации детей, которая предусматривает как курсы восстановительного лечения и реабилитации на базе специализированных учреждений, так и периоды реабилитации в условиях территориальных поликлиник или проведение самостоятельных реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

С 2014 года в Тюменской области реабилитационная помощь детям в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий оказывается в учреждениях различных форм собственности. Такое лечение в 2021 году получили 1 712 детей.

Через подсистему мониторинга санаторно-курортного лечения Минздрава России осуществляется направление детей в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации. В 2021 году 146 детей получили санаторно-курортное лечение, из них 136 в сопровождении родителей. Подсистема обеспечивает преемственность и непрерывность оказания детям реабилитационной помощи.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 71 обращение граждан по вопросам: оказания медицинской помощи, обеспечения индивидуальными средствами реабилитации, правильности постановки диагноза ребенку, прохождения медико-социальной экспертизы, установления инвалидности. По сравнению с 2020 годом количество обращений почти не изменилось.

В январе обратилась тетя ребенка, которая полагала, что мама как законный представитель не осуществляет должным образом лечение и воспитание сына. По результатам рассмотрения обращения мальчику получен медицинский полис, ребенок записан в школу. Для определения формы обучения направлен на заседание психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК), проведены осмотры специалистов в педиатрическом отделении, выданы направления на анализы, на консультацию к психиатру в ГБУЗ ТО «Областной психоневрологический диспансер». Мальчик был осмотрен врачом-психиатром, даны рекомендации. Семья была поставлена на индивидуальное сопровождение в областном межведомственном банке данных семей и несовершеннолетних.

В июле для рассмотрения в рамках территориальной подведомственности из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение женщины, воспитывающей ребенка-инвалида с тяжелым инвалидизирующим заболеванием: детский церебральный паралич, с просьбой в оказании содействия в обновлении медицинского оборудования. В ходе рассмотрения обращения был организован плановый

выезд патронажной бригады паллиативной медицинской помощи детям, ребенок был осмотрен, выданы материалы для санации верхних дыхательных путей с целью использования в домашних условиях, было принято решение о включении ребенка в список детей паллиативного профиля для планового обеспечения кроватью с электроприводом, кислородным концентратором портативным, электроотсосом хирургическим, пульсометром.

В августе обратилась женщина, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации. У заявителя за долги по ЖКХ было отключено электроснабжение, при этом в семье воспитывается ребенок, которому в силу заболевания необходимы ежедневные ингаляции. При вмешательстве Уполномоченного подача электроэнергии была возобновлена в незамедлительном порядке.

В декабре 2021 года обратилась мать девочки, которой диагностирован цирроз печени, с просьбой оказать содействие в направлении ребенка для прохождения лечения в Израиль. В ходе рассмотрения обращения экспертным советом принято решения, что ребенку показано обследование и лечение в детском медицинском центре в Израиле. Оплату всех финансовых расходов осуществила областная клиническая больница № 1.

## Образование

Поддержка и развитие семьи, а также развитие дошкольного образования нацелены на повышение рождаемости. Принятие семьей решения о рождении ребенка во многом связано с наличием у родителей возможности направить его в дальнейшем в детский сад, продолжив трудовую деятельность или обучение, и быть при этом уверенными, что ребенок находится в комфортных условиях, обеспечен питанием, с ним проводятся занятия. Дошкольное образование в соответствии с действующим законодательством является первой ступенью образовательного процесса. Государство гарантирует не только доступность, но и качество образования этой ступени.

В области продолжается масштабная работа по строительству, реконструкции, проведению капитальных ремонтов зданий дошкольных учреждений, содействие развитию негосударственного сектора дошкольного образования.

В 2021 году в регионе введены 10 дошкольных организаций, общая численность детей, их посещающая, составила 113 816 человек. В 2021 году система дошкольного образования включает 507 организаций, реализующих программы дошкольного образования (2020 год – 504 ед., 2019 год – 504 ед., 2018 год – 502 ед.).

Тюменская область стала одним из первых субъектов, обеспечивших полную доступность дошкольного образования детям с 3 лет, 100 % – для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (2020 год – 98 %).

Во всех 26 муниципальных образованиях Тюменской области в штатном режиме функционирует автоматизированная система «Электронный детский сад», с помощью которой осуществляется персонифицированный учет детей, подлежащих зачислению в дошкольные образовательные организации. Данная система направлена на решение социальной задачи обеспечения публичного, гласного и открытого механизма зачисления детей в образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования, делая процедуру предоставления мест в детских садах более прозрачной.

Тюменская область в числе первых регионов внедрила механизмы нормативного подушевого финансирования и отраслевой системы оплаты труда в сфере образования и с учетом имеющихся результатов была

определена базовой площадкой по внедрению комплексных проектов модернизации системы образования, в основу которых положен программно-целевой принцип управления.

Таким образом, в системе дошкольного образования Тюменской области отмечаются положительные тенденции, способствующие повышению доступности и качества оказываемых услуг дошкольного образования.

Стратегическим ориентиром развития сферы общего образования является создание единого открытого образовательного пространства, обеспечивающего доступность качественного обучения, воспитания и развития каждого обучающегося, формирование открытой, развивающей, комфортной и безопасной среды для детей и молодежи.

Правительством Тюменской области принимаются меры для перехода на односменное обучение, а также для перевода детей из ветхих в новые здания. В частности, осуществляется строительство и комплексные капитальные ремонты зданий, а также иные организационно-педагогические мероприятия, ориентированные на эффективное использование внутренних резервов пространства, формирование гибкого расписания, использование инфраструктуры и кадровых ресурсов организаций разных видов и типов.

Исходя из долгосрочного прогноза демографического роста детского населения, корректируются планируемые темпы увеличения количества мест в учреждениях общего образования с учетом перспектив развития муниципальных образований. Прирост мест в среднем соответствует приросту обучающихся.

На начало 2021/2022 учебного года в Тюменской области функционирует 468 организаций общего образования (2020 год – 469, 2019 год – 470). Количество обучающихся в общеобразовательных организациях региона – 231 764 человека.

Реорганизация учреждений с целью сокращения административного аппарата и персонала, выполняющего обслуживающие функции, не связанные с образовательным процессом, перевод ряда функций на аутсорсинг позволили создать многоуровневые образовательные комплексы, сосредоточить усилия на реализации образовательных задач, включая дошкольное, общее, дополнительное, профильное и профессиональное обучение.

В 2021 году в Тюменской области введены 6 школ: в Тюмени, Вагайском, Ялуторовском и Уватском районах.

Все поставленные перед сферой образования задачи решаются в штатном режиме через исполнение запланированных программных мероприятий и реализацию проектной деятельности. Актуальным является решение следующих вопросов:

- реализация региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда» в рамках национального проекта «Образование»;

- развитие сетевых форм реализации образовательных программ;

- обновление содержания предметных областей «Информатика», «ОБЖ», «Технология»;

- внедрение новых стандартов общего образования на основе пересмотра содержания и технологий обучения, включая развитие системы интегрированного обучения, ориентации образовательной практики на создание социально-комфортных условий для детей с особыми нуждами, обеспечивающих их успешную постшкольную социализацию и жизнеустройство;

- поддержка и развитие одаренных детей, в том числе с использованием ресурса регионального центра выявления и поддержки одаренных детей «Новое поколение» ТюмГУ.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 61 обращение от граждан по вопросам доступности дошкольного образования, содействия в устройстве в общеобразовательную организацию, возникающих конфликтов в школах и детских садах между участниками образовательных отношений, транспортной доступности образовательных учреждений, что на 31 % больше, чем в 2020 году.

Актуальным среди обращений граждан остается вопрос о получении направления в дошкольное образовательное учреждение. Все обращения рассмотрены в рамках компетенции Уполномоченного, даны разъяснения. В большинстве случаев уполномоченным органом – департаментом образования Администрации города Тюмени заявителям предлагались варианты устройства детей в детские сады, не указанные в электронных заявках «Электронный детский сад», но находящиеся в непосредственной близости к месту проживания ребенка.

В 2021 году поступило 3 обращения от родителей с просьбами оказать содействие в принятии ребенка в общеобразовательную организацию, все обращения решены положительно.

В сентябре обратилась мама ученика МАОУ СОШ № 22 города Тюмени с просьбой оказать содействие в корректировке учебного расписания. В ходе проведения служебной проверки директором школы были устранены обнаруженные недочеты, расписание приведено в соответствие с нормативами.

В декабре 2021 года обратилась жительница с. Кулига с просьбой оказать содействие в организации подвоза 7 детей в Каменскую СОШ. По итогам рассмотрения письменного обращения подвоз был организован.

### Социальная защита

В Тюменской области создана оптимальная сеть организаций, оказывающих социальные услуги, позволяющая в полном объеме удовлетворять потребности несовершеннолетних и членов их семей в получении социальных услуг. Основными направлениями деятельности организаций являются осуществление педагогической, психологической, медицинской и социально-правовой поддержки несовершеннолетних и их семей, проведение мероприятий социально-реабилитационной направленности. Деятельность специалистов организаций по оказанию комплексной помощи несовершеннолетним и семьям носит межведомственный характер, реализуется система скоординированных действий по осуществлению комплекса эффективных мероприятий, направленных на профилактику социального неблагополучия семей и преодоления ими трудной жизненной ситуации. Действует механизм оперативного выявления семей и несовершеннолетних «группы особого внимания», обмена информацией между субъектами системы профилактики. Вопросы профилактики социального сиротства, предупреждения случаев возврата детей из замещающих семей рассматриваются на форумах, семинарах для замещающих родителей, на заседаниях рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Тюменской области, которая осуществляет всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи.

На базе автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья» функционирует единый общероссийский детский телефон «Доверие» с единым общероссийским номером (8-800-2000-122), работа которого организована в рамках Соглашения с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Граждане, имеющие сведения о фактах насилия в отношении несовершеннолетних, а также дети, пострадавшие от преступных посягательств, могут анонимно и бесплатно обратиться на телефон «Доверие», который осуществляет свою работу в круглосуточном режиме.

За 2021 год поступило более 2,6 тыс. обращений, в том числе около 1,1 тыс. обращений от несовершеннолетних. Наиболее распространенными темами обращений были: проблемы во взаимоотношениях со сверстниками, детско-родительские отношения.

В городах и районах Тюменской области организована социальная служба экстренного реагирования в круглосуточном режиме. За отчетный период осуществлено более 970 выездов, обслужено более 2,4 тыс. человек. В состав службы входят: психолог, инспектор ПДН, специалист по социальной работе или социальный педагог.

На базе социально-реабилитационных центров реализуются технологии по социальной реабилитации неблагополучных семей с детьми в условиях стационарных отделений. За отчетный период реабилитацию прошли 32 семьи. В стационарные отделения помещаются дети с родителями в случаях, когда все методы социальной работы по месту жительства не дали положительного результата.

Скоординированность действий субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на уровне индивидуальной профилактической работы обеспечивается мероприятиями по персонифицированному учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Разработан и функционирует программный продукт – областной межведомственный программный комплекс «Банк данных семей и несовершеннолетних» (далее – Банк данных). Банк данных позволяет осуществлять контроль по персонифицированному учету несовершеннолетних, находящихся в обстановке, не отвечающей требованиям воспитания и обучения; совершивших правонарушение и преступление, осужденных с условно-испытательным сроком, освобождающихся из учреждений УФСИН, и их семей, замещающих семей, взявших на воспитание детей-сирот; реализовывать федеральное и областное законодательство в вопросах защиты прав несовершеннолетних; обеспечивать проведение комплекса необходимых мероприятий по комплексной реабилитации несовершеннолетних и их семей, а также отслеживать результативность принимаемых мер органами системы профилактики. Банк данных работает в режиме онлайн. По состоянию на 01.01.2022 на учете в Банке данных состоят более 8,4 тыс. несовершеннолетних из более чем 5 тыс. семей, в том числе около 4 тыс. детей-сирот из более чем 2,7 тыс. замещающих семей.

В рамках отраслевой информационной системы с июня 2007 года используется информационный ресурс «Электронный паспорт семьи», позволяющий делать срез информации по различным основаниям. «Электронный паспорт семьи» способствует выявлению проблем семей, разработке адресных мероприятий по оказанию помощи и их выхода

из сложившейся трудной жизненной ситуации. По состоянию на 01.01.2022 в «Электронный паспорт семьи» занесено около 89 % семей.

Стандартом социального обслуживания населения в Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 03.10.2014 № 510-п «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области», определены основания помещения несовершеннолетних в организации, категории и сроки проведения реабилитационных мероприятий. В штатных расписаниях организаций введены должности специалистов, обеспечивающих комплексный реабилитационный процесс.

Для оказания комплексной социальной реабилитационной помощи несовершеннолетним и их семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, во всех муниципальных районах, городских округах при центрах социального обслуживания населения созданы отделения дневного пребывания несовершеннолетних и их филиалы. Наполняемость групп составляет 10 – 20 человек (в зависимости от потребности территории).

В Тюменской области используются технологии и методики работы, обеспечивающие решение проблем семьи, женщин и детей, предусматривающие профилактическую направленность, адекватно отражающие существующие потребности семьи и детей в необходимых видах помощи со стороны государства.

При софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), в течение 2020 – 2021 годов в регионе реализованы комплексы мер:

- «Точка опоры» – направлен на сопровождение и реабилитацию детей, подвергшихся преступным посягательствам и склонных к суицидальному поведению;

- «Развитие эффективных социальных практик» – направлен на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях, «Стратегия семейного успеха». На базе социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних в целях развития трудового воспитания детей из малообеспеченных семей открыты handmade-лаборатории «ART-ROOM», организована работа семейной игротеки «Учимся, играя», организована работа социальной гостиной для женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Семейный очаг».

В Тюменской области в соответствии с региональными нормативными правовыми актами семьям с детьми предоставляются меры социальной поддержки:

- пособие на ребенка, выплачивается малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи в 2021 году не превышал 12 196 рублей), с учетом доплаты на обеспечение детей 1-го и 2-го годов жизни специальными молочными продуктами детского питания – в 2021 году выплачено на 47 907 детей;

- региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) первого ребенка выплачивается, если первый ребенок в семье родился начиная с 1 января 2020 года, при условии проживания в Тюменской области не менее 5 лет на дату рождения первого ребенка, выплачивается одновременно в размере 150 000 рублей – в 2021 году выплачен на 4 549 детей, расходы областного бюджета составили 682,4 млн. рублей;

- региональный материнский (семейный) капитал на третьего ребенка и последующих детей, размер 100 000 рублей, с 2020 года выплачивается



на определенные цели (на приобретение, строительство, ремонт жилых помещений, в том числе с участием кредитных средств; получение платных образовательных услуг ребенком (детьми); приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение доплаты к ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка и последующих детей, назначенной в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 15.10.2012 № 411-п «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка и последующих детей», в размере 5 000 рублей в месяц) – выплачен на 3 782 детей;

- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка и последующих детей, родившихся до 31.12.2019 включительно, выплачивается семьям, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения (в 2021 году – 24 392 рубля), в размере 6 300 рублей (с учетом государственных пособий, выплачиваемых на данного ребенка) – выплачена 5 658 многодетным семьям;

- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка и последующих детей, рожденных начиная с 01.01.2020, выплачивается семьям, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения (в 2021 году – 392 рубля), в размере прожиточного минимума для детей (в 2021 году – 11 956 рублей) – выплачена 7 535 многодетным семьям;

- ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, предоставляется малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи в 2021 году не превышал 11 748 рублей), с 2021 года размер выплаты устанавливается в размере 50, или 75, или 100 % величины регионального прожиточного минимума для детей, в том числе учитывается имущественная обеспеченность семьи (наличие в собственности жилых и нежилых помещений, земельных участков, транспортных средств) – выплачена на 64 547 детей (с учетом софинансирования из федерального бюджета);

- материальная помощь на полноценное питание беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет, предоставляется малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи в 2021 году не превышал 12 196 рублей) одновременно в размере 10 000 рублей – в 2021 году предоставлена 363 семьям;

- государственная социальная помощь в виде социального пособия, выплачивается малоимущим семьям (если среднедушевой доход семьи по независящим от них причинам в 2021 году не превышал 12 196 рублей) одновременно, не чаще одного раза в календарный год – выплачено на 48 331 ребенка.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта с 2021 года оказывается на условиях софинансирования из федерального бюджета. Выплата на первоочередные нужды оказывается для приобретения товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, на лечение, профилактические медицинские осмотры, для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования. Такая помощь оказывается семьям с 5 и более детьми, не достигшими возраста 18 лет, в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в месяц, на срок до 6 месяцев. Всего в 2021 году государственная социальная помощь на основании социального контракта

оказана 799 малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В соответствии с Законом Тюменской области от 28 декабря 2004 г. № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области», постановлением администрации Тюменской области от 15 декабря 2004 года № 178-пк «О мерах социальной поддержки, осуществляемых путем возмещения расходов на оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения» (в действующей редакции) осуществляется лекарственное обеспечение семей, имеющих детей, за счет средств областного бюджета:

Возмещение расходов на оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения в отношении многодетных семей, имеющих среднедушевой доход, не превышающий величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Тюменской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за социальной поддержкой.

За 2021 год было выписано 506 рецептов для получения льготных лекарственных средств 201 ребенку в возрасте до 6 лет из малообеспеченных многодетных семей на сумму 172,0 тыс. рублей.

Всем семьям, имеющим детей, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- получение дошкольного образования в группах «полного» дня с предоставлением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах путем уменьшения размера платы: на 20 % – на первого ребенка в семье; на 50 % – на второго ребенка в семье; на 70 % – на третьего и последующих детей в семье. Родителям, чьи дети посещают частные образовательные организации, также предоставляется компенсация родительской платы, от установленного среднего размера родительской платы по Тюменской области. Распоряжением Правительства Тюменской области от 20.12.2021 № 1186-рп на 2022 год установлен средний размер родительской платы, равный 2 450 рублям в месяц (в 2021 г. – 2 440 рублей в месяц). Родительская плата не взимается с родителей детей-инвалидов, детей с туберкулезной интоксикацией, законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение школьным горячим питанием на льготных условиях. В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся государственных и муниципальных организаций, расположенных в Тюменской области» все дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды (более 10 тыс. чел.) обеспечиваются двухразовым бесплатным питанием в размере 189,6 рубля в день. Кроме того, осуществляется частичное возмещение расходов на обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам основного общего образования, среднего общего образования (127,5 тыс. чел.) в размере 12,40 рубля в день; детей из семей, получивших государственную социальную помощь или признанных малоимущими (более 30 тыс. чел.) – 80,00 рубля в день.

Обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, обучающимся по медицинским показаниям на дому, осуществляется выдача сухих пайков (1,2 тыс. чел.).

Несмотря на принимаемые меры социальной поддержки семей с детьми, за 2021 год 45 исковых заявлений в суд об ограничении родительских прав были удовлетворены, исковых заявлений о лишении родительских прав удовлетворено 116.

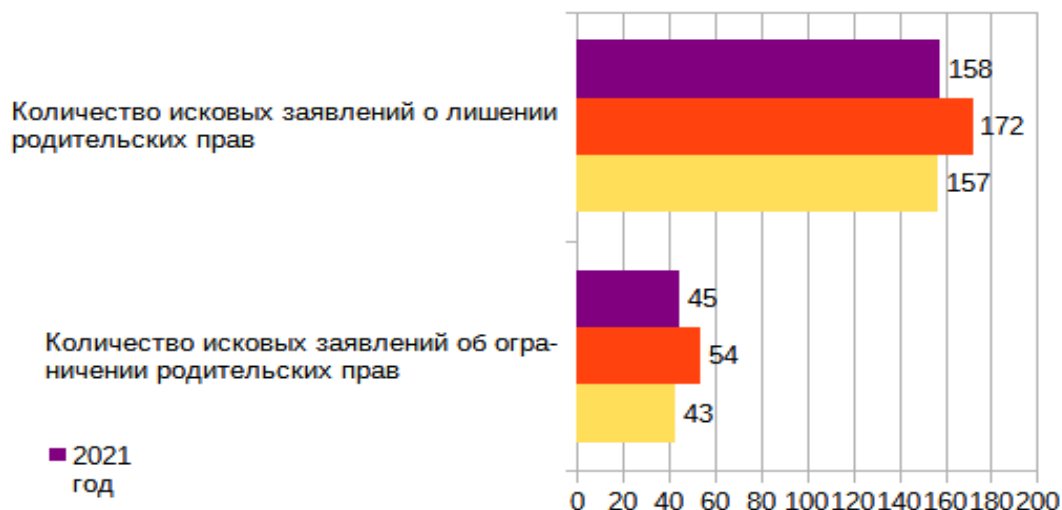


Рис. 7. Исковые заявления о лишении и ограничении родительских прав.

### Защита детей, оставшихся без попечения родителей

В регионе принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, разработанный во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607.

Таблица 2

### Количество учреждений интернатного типа

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего	7	7	7
2.	из них: дома ребенка	1	1	1
3.	численность находящихся в них детей	25	13	25
4.	детские дома	1	1	0
5.	численность находящихся в них детей	40	37	0
6.	детские дома-школы	0	0	0
7.	численность находящихся в них детей	0	0	0
8.	школы-интернаты для детей-сирот	1	1	1
9.	численность находящихся в них детей	35	31	0
10.	школы-интернаты общего типа	0	0	0
11.	численность находящихся в них детей	0	0	0
12.	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	5	5	6
13.	численность находящихся в них детей	676	650	666
14.	дома-интернаты для детей	0	0	0
15.	численность находящихся в них детей	0	0	0

## Постинтернатное сопровождение

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению	31	31	31
2.	Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, окончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ВСЕГО (со дня выпуска и до 23 лет)	13	22	21
3.	из них: в возрасте до 18 лет	13	21	11
4.	из них: из них: находятся под попечительством организаций для детей-сирот	0	0	0
5.	находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	13	21	11
6.	находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0
7.	никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
8.	Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	1	0	0
9.	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	0	0	0
10.	Обучаются в организациях начального профессионального образования	0	0	0
11.	Обучаются в организациях среднего профессионального образования	13	22	11
12.	Обучаются в организациях высшего профессионального образования	0	0	0
13.	Нигде не обучаются	0	0	0
14.	Состоят на учете в качестве безработных	0	0	0
15.	Трудоустроены	0	0	0
16.	Проходят военную службу в рядах Вооруженных Сил России	0	0	0
17.	Находятся в местах лишения свободы	0	0	0
18.	Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	0	0	0
19.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот В ТЕКУЩЕМ ГОДУ	13	22	21
20.	Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот	0	0	0
21.	из них: отказались от своих детей	0	0	0
22.	Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, всего В том числе:	0	0	0
23.	в связи со вступлением в брак	0	0	0
24.	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0

Окончание табл. 3

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
25.	Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего	13	22	21
26.	Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего	13	22	21

Осуществляется государственная поддержка семей, воспитывающих детей-сирот.

В 2021 году за счет средств федерального бюджета выплачивалось единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Размер пособия с учетом районного коэффициента с 1 февраля 2021 года составил от 21 719,27 рубля до 28 329,48 рубля. Размер единовременного пособия в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, составил от 165 952,91 рубля до 216 460,32 рубля. Выплата произведена 554 получателям на сумму 12 987,03 тыс. рубля.

За счет средств областного бюджета в отчетном периоде производились:

- ежемесячные выплаты на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью, на патронатное воспитание. Размер пособия независимо от возраста ребенка составил 13 966,00 рубля, выплата произведена 4 138 получателям на сумму 552 751,2 тыс. рублей;

- выплаты вознаграждения приемным родителям, опекунам (попечителям) за каждого ребенка, принятого на воспитание, размер составил от 3 680 рублей до 11 700 рублей с учетом районного коэффициента и процентных надбавок, установленных для местности, где они проживают, а также в зависимости от возраста и состояния здоровья ребенка. К указанной выплате в порядке, определенном Правительством Тюменской области, осуществляется доплата до размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Тюменской области. Выплата произведена 2 706 получателям на сумму 275 148,7 тыс. рублей;

- выплаты вознаграждения патронатным воспитателям за выполнение их функций, размер составил от 1 955 рублей до 10 710 рублей с учетом районного коэффициента и процентных надбавок, установленных для местности, где они проживают, а также в зависимости от возраста и состояния здоровья ребенка, по истечении трех месяцев дополнительной выплаты в размере 70 %. Выплата произведена одному получателю на сумму 63,8 тыс. рублей.

Также предусмотрены и другие виды помощи.

В целях защиты прав и охраняемых законом интересов детей-сирот в 2021 году проведено 40 служебных проверок в отношении государственных гражданских служащих органа опеки и попечительства, из них 31 проверка на основании представлений прокуратуры, Следственного комитета, информации Департамента социального развития Тюменской области, по результатам которых вынесено восемь дисциплинарных взысканий.

Организована совместная работа специалистов органа опеки и попечительства и ведомств системы профилактики по проведению проверок условий жизни подопечных детей, находящихся на воспитании в семьях.

В 2021 году проведено более 1,3 тыс. проверок, нарушений прав детей не выявлено.

Таблица 4

Сведения об организациях и численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в указанных организациях

№ п/п	Тип организации	Количество организаций	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в указанных организациях
1.	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6	276
в том числе:			
1.1.	образовательные организации	1	38
1.2.	медицинские организации	1	28
1.3.	организации, оказывающие социальные услуги	3	98
2.	Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей	1	112
3.	Детские дома семейного типа	0	0

Информация по вопросу обеспечения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жилые помещения в 2021 году

В рамках исполнения Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ Департаментом социального развития Тюменской области сформирован сводный список детей (лиц), подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Список).

По состоянию на 31.12.2021 в Списке состоят 2 720 человек. Основания для предоставления жилых помещений наступили у 1 316 человек.

Из специализированного жилищного фонда Тюменской области в 2021 году детям (лицам) распределено 347 жилых помещений, из них: 146 – во исполнение решений судов о предоставлении детям (лицам) жилых помещений, в том числе перераспределено 11 жилых помещений, переведенных в специализированный жилищный фонд в предыдущие годы.

По состоянию на 31.12.2021 неисполненным остается 431 судебное решение о предоставлении детям (лицам) жилых помещений.

До момента фактического предоставления жилых помещений детям (лицам) предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме возмещения расходов по найму жилья. В 2021 году данной мерой воспользовались 197 человек.

Ежегодно в Тюменской области снижается количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах

профилактического учета, и увеличивается количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации, что говорит об эффективной работе органов системы профилактики региона.

Таким образом, ситуация с обеспечением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Тюменской области сохраняет положительный вектор.

В целом Уполномоченный отмечает, что в настоящее время в системе защиты детства в Тюменской области имеющиеся проблемы не носят неразрешимый характер и руководством региона предпринимаются для этого все необходимые меры, которые способствуют улучшению положения не только социально уязвимых категорий семей с детьми, но и семей, не относящихся к этой категории.

В защиту права на социальное обеспечение и поддержку в адрес Уполномоченного поступило за отчетный период 82 обращения.

В августе через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение по вопросу законности отказа в единовременной выплате семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 396. Уполномоченным был сделан запрос в адрес Управления Пенсионного фонда РФ по Тюменской области, проведена проверка, денежные средства были переведены на счет заявителя.

В ноябре в адрес Уполномоченного обратилась мать двоих детей по вопросу отказа в предоставлении ей регионального материнского капитала. В ходе рассмотрения обращения недочеты в представленных документах заявителя были исправлены, региональный материнский капитал выплачен.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения по вопросу списания социальных пособий на детей в счет уплаты долгов по исполнительным производством. Все обращения рассмотрены во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области, по всем принято положительное решение, денежные средства возвращены заявителям.

### Профилактика правонарушений и преступлений

Преступление само по себе – страшный поступок, а когда его совершает ребенок, оно страшнее вдвойне. Подростки – дети от 14 до 18 лет – находятся в том возрасте, когда стараются доказать всем окружающим, что уже взрослые, а на самом деле они еще не в полной мере осознают, что совершают. Сегодня подростковая преступность – это одна из самых актуальных проблем, стоящих перед обществом и государством.

По итогам 2021 года на территории Тюменской области на 3,3 % (с 448 до 433) снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии. Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, от числа законченных производством уголовных дел составил 3,3 %.

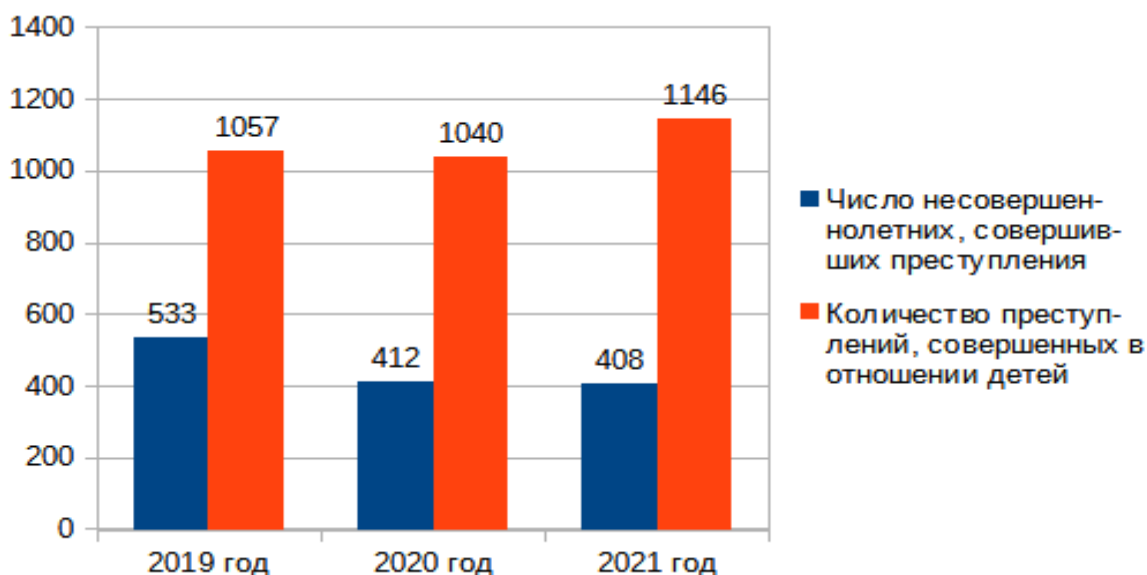


Рис. 8. Количество преступлений с участием несовершеннолетних.

В 2021 году не зарегистрировано убийств, совершенных несовершеннолетними.

На 30,5 % снизилось количество угонов автотранспорта (с 59 в 2020 году до 41 в 2021 году).

В большинстве случаев преступления совершаются подростками в вечернее и ночное время. Основными условиями совершения преступлений явились легкодоступность автомобилей (отсутствие сигнализации, незапертые двери), брошенный транспорт, а также недостаточный контроль со стороны родителей за поведением детей.

Причина совершения подростками таких преступлений – это пренебрежительное отношение к чужому имуществу, а также уверенность в безнаказанности за хищение имущества с целью получения «легких» денег.

На 22,7 % снизилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (далее – НОН) (с 22 в 2020 году до 17 в 2021 году). Однако возросло число сбыта психоактивных веществ на 40 % (с 5 в 2020 году до 7 в 2021 году).

Основная часть преступлений (10) в сфере НОН совершены несовершеннолетними в вечернее время и ночное время суток с использованием различных бесконтактных программ в сети Интернет (мессенджер «Телеграм», социальная сеть «ВКонтакте», интернет-магазин «GOODSTAFF», «Грин Антифриз», «Акула Бизнес», интернет-платформа «Гидра»). Наркотические вещества находили в тайниках возле многоквартирных домов, на остановочных комплексах, в лесных массивах.

Одной из причин совершения преступлений в сфере НОН является мнимая безнаказанность преступной деятельности, заработок «легких» денег с использованием различных бесконтактных программ в сети Интернет.

Кроме заработка «легких» денег, подросткам предлагают и употребить наркотическое средство для получения одурманивающего эффекта.

Еще один из проблемных вопросов в сфере НОН – это наличие пагубной зависимости у подростков, которое зачастую является основным условием, способствующим совершению преступлений.

Проблемным вопросом в сфере наркопреступности является вовлечение подростков лицами через социальные сети в употребление наркотических средств.



Одной из причин повышенного интереса к негативной информации является наличие свободного времени, а также бесконтрольный доступ к интернет-сайтам, сообществам, содержащим деструктивный контент.

В текущем году по инициативе органов внутренних дел 245 несовершеннолетних направлены в учреждения здравоохранения и 142 обследовано у врача-нарколога, 36 прошли курс лечения стационарно. Несовершеннолетние в потреблении наркотических средств повторно после прохождения лечения не замечены.

В образовательных учреждениях проводится разъяснительная работа как с учащимися, так и с родительской аудиторией совместно с врачами-наркологами с использованием фильмов, слайдов, а также подросткам и их родителям вручаются памятки о последствиях потребления наркотиков, об ответственности за их незаконный оборот.

На 27,9 % снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения (с 68 в 2020 году до 49 в 2021 году), а также число подростков, которые в момент совершения преступлений находились в состоянии алкогольного опьянения, на 43,7 % (с 64 в 2020 году до 36 в 2021 году).

Основными видами преступлений, совершаемых подростками в состоянии алкогольного опьянения, являются: 12 – неправомерное завладение транспортным средством; 11 – преступления против личности; 1 – в отношении органов власти; кражи, разбои, грабежи – 17.

Проведенный анализ «пьяной» подростковой преступности показал, что 20 (67 %) несовершеннолетних на момент совершения преступлений состояли на учете в ОВД, из них 5 (17 %) осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 10 (33 %) несовершеннолетних на каких-либо видах учета не состояли, ранее в поле зрения полиции не попадали, воспитываются в социально благополучных семьях.

На 7,5 % снизилось количество преступлений, совершенных подростками в ночное время суток (с 93 в 2020 году до 86 в 2021 году).

Вместе с тем возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии:

- разбоев (с 2 в 2020 году до 6 в 2021 году);
- краж на 3,1 % (с 254 в 2020 году до 262 в 2021 году).

Основные условия совершения преступлений – отсутствие контроля за поведением несовершеннолетних, кругом общения со стороны законных представителей, поддержки со стороны родителей, сформированное девиантное поведение, отсутствие досуговой занятости, а также наличие психического заболевания.

За 12 месяцев 2021 года на территории области зарегистрирован рост на 10,2 % (с 1 040 в 2020 году до 1 146 в 2021 году) количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних и малолетних детей.

На сегодняшний день по-прежнему актуальным остается проблема совершения преступлений в отношении детей лицами, совместно проживающими в семьях (родители, отчимы, сожители матерей).

С начала 2021 года в семьях совершено 138 преступлений в отношении детей.

Распространенным видом преступлений, совершенных родителями, отчимами (сожителями матерей) в отношении несовершеннолетних, явились преступления против жизни и здоровья – 63.

Основные причины совершения преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних в семье: неумение взрослых разрешить конфликтные

ситуации с подростками, в результате чего применяют физическую силу, либо угрозы в воспитательных целях; подростки вмешиваются в бытовые конфликты между взрослыми и становятся жертвами преступления.

Особого внимания со стороны всех ведомств системы профилактики требуют дети, ставшие жертвами сексуального насилия.

По итогам 2021 года количество преступлений против половой неприкосновенности детей возросло на 47,4 % (со 179 в 2020 году до 264 в 2021 году).

В текущем году каждое третье преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетних (78 из 264) совершено родителями (отчимами), а также лицами, имеющими родственные связи.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних носит системный характер, осуществляется в рамках комплексов мер и мероприятий, объединенных в программы, планы профилактической работы.

В целях защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, выявления, устранения причин преступлений, совершенных несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних, реализуется Соглашение о взаимодействии между Департаментом социального развития Тюменской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тюменской области и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области (далее – Соглашение).

В рамках Соглашения информация о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними, а также зарегистрированных сообщениях по фактам попыток суицидов, самовольных уходов несовершеннолетних из семей, организаций социального обслуживания и организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в социальные службы поступает из территориальных отделов Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Тюменской области и УМВД России по Тюменской области.

К Уполномоченному в 2021 году поступали обращения по вопросам оказания содействия в пересмотре приговоров суда в отношении несовершеннолетних, вовлечения несовершеннолетних в запрещенную религиозную деятельность, незаконных преследований семьи со стороны нежелательных родственников и др. Все обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», в случаях установления нарушений прав несовершеннолетних подготовлены и направлены в соответствующие организации заключения Уполномоченного.

В ноябре 2021 года к Уполномоченному обратились родители девушки, в круг общения которой попал подозрительный человек, родители опасались, что он вовлечет ее в запрещенную религиозную деятельность. В ходе рассмотрения обращения по запросу Уполномоченного сотрудниками УМВД была проведена проверка фактов, информация подтвердилась, нахождение гражданина на территории РФ было незаконным, в связи с чем он был депортирован за пределы РФ.

### 3. Предложения Уполномоченного, направленные на улучшение положения детей, обеспечение защиты их прав

#### Принятие Федерального закона «О многодетной семье в Российской Федерации»

Поддерживаю инициативу института уполномоченных о необходимости принятия Федерального закона «О многодетной семье в Российской Федерации» для закрепления единого понятия «многодетная семья», единых мер социальной поддержки многодетным семьям, основных принципов их предоставления.

#### Защита материнского капитала

В 2020 году Уполномоченным было предложено внести изменения, направленные на защиту материнского капитала, в случае обращения по решению суда взыскания на квартиру, так как должники утрачивают и квартиру, и материнский капитал, который имеет целевое назначение. Данная проблема по-прежнему остается актуальной, так как в действующем законодательстве РФ отсутствует механизм возврата средств материнского капитала в Пенсионный фонд.

По инициативе Уполномоченного в настоящее время действует рабочая группа по выработке предложений по улучшению положения семей с детьми при использовании средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, созданная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

#### Установление минимального размера выплат алиментов

Предлагаю установить минимальный размер выплат алиментов, рассмотреть вопрос дополнительного вида ответственности, позволяющего перечислять доход от обязательных работ в счет погашения задолженности по алиментам, для этого внести изменения в ст.5.35.1 КоАП РФ.

Действующим законодательством РФ не предусмотрено принудительное трудоустройство должников по алиментам, при этом они могут не работать длительное время, вести асоциальный образ жизни, а неоднократное привлечение должников к административной, уголовной ответственности не влияет на уменьшение размера задолженности по алиментам, для этого необходимо внести изменения в ч.1 ст. 3.13 КоАП РФ, в ч. 8 статьи 32.12 КоАП РФ, исключив слова: «на безвозмездной основе», «бесплатной основе».

#### Заключение

В 2021 году Уполномоченным, несмотря на ограничительные меры в связи с распространением Covid-19, была продолжена работа по улучшению положения детей и семей с детьми в Тюменской области, в основе которой лежат: защита и восстановление прав и законных интересов детей; совершенствование механизмов защиты прав ребенка; правовое просвещение взрослых и детей; профилактика преступности и безнадзорности несовершеннолетних и преступлений в отношении детей, рассмотрение обращений граждан.

В 2022 году Уполномоченный продолжит в приоритетном порядке уделять внимание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; детям, пострадавшим от преступных посягательств на жизнь

и здоровье, иные права; детям-инвалидам и детям, нуждающимся в дорогостоящем лечении; другим детям и семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Важными в деятельности Уполномоченного остаются вопросы, связанные с безопасностью детей, в частности, профилактика детской безнадзорности и преступности, противодействие преступности в отношении несовершеннолетних, выработка мер, направленных на профилактику гибели детей, в рамках проекта «Безопасность детства» и других акций.

Когда вокруг государственной идеи сплачиваются неравнодушные, энергичные и профессиональные люди, когда объединяются усилия федеральных, региональных и местных властей, предпринимателей и общественных организаций, можно добиться конкретных результатов в интересах детей.

Подводя итоги года, можно отметить, что в Тюменской области сложилась надежная система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми. Повышается качество предоставляемых исполнительными органами и организациями государственных и муниципальных услуг, заметна оперативность уполномоченных органов в устранении выявляемых нарушений прав детей. Руководствуясь законом, Уполномоченный дает положительную оценку соблюдению прав и законных интересов детей в Тюменской области в 2021 году и предлагает органам государственной власти, органам местного самоуправления, заинтересованным организациям использовать предложения и рекомендации, содержащиеся в данном докладе, в деятельности по обеспечению основных гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка.