

**Отчет  
о работе Счетной палаты Тюменской области за 2022 год**

(представлен в областную Думу председателем  
Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородниковым 31.03.2023)

**ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Счетная палата Тюменской области (далее – Счетная палата) – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, государственный орган Тюменской области.

Счетная палата проводит контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, осуществляет контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области, участвует в работе по совершенствованию законодательства Тюменской области и снижению рисков совершения нарушений при формировании, управлении и распоряжении государственными ресурсами региона.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);
- Уставом Тюменской области;
- Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54);
- Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области»;
- Регламентом Счетной палаты Тюменской области;
- стандартами внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности Счетной палаты Тюменской области;
- Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор нарушений).

**1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
В 2022 ГОДУ**

**1.1. Приоритеты деятельности**

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году были сформированы в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований», законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области».

Свою деятельность Счетная палата в 2022 году осуществляла в соответствии с утвержденным планом работы, при формировании которого был использован ряд элементов риск-ориентированного подхода для определения направлений, объектов и методов контроля.

План работы Счетной палаты формировался с учетом задач, поставленных национальными и региональными проектами, государственными программами, посланиями Президента Российской Федерации и Губернатора Тюменской области, а также на основании поручений Тюменской областной Думы, предложений Правительства Тюменской области.

В соответствии с решением коллегии Счетной палаты от 14.12.2021 план работы на 2022 год был утвержден и размещен в открытом доступе на официальном сайте в сети Интернет.

В отчетном периоде особое внимание в деятельности Счетной палаты было уделено контролю:

- в социальной сфере (проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», «Сохранение и использование объектов культурного наследия»);

- в сфере здравоохранения (проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ТО «Областная больница № 20» (с. Уват), ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»);

- в сфере жилищно-коммунального хозяйства (проверка исполнения краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области).

Одними из важнейших направлений деятельности Счетной палаты по-прежнему оставались контроль реализации региональной составляющей национальных проектов, соблюдение законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

План работы Счетной палаты на 2022 год выполнен в полном объеме.

В 2022 году существенные изменения в деятельности Счетной палаты связаны с дополнениями, внесенными в федеральное и региональное законодательство, в соответствии с которыми часть муниципальных образований Тюменской области осуществила передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю на уровень субъекта Российской Федерации, было создано два новых аудиторских направления и назначен новый состав аудиторов Счетной палаты.

В результате совместной работы Счетной палаты, Тюменской областной Думы, Правительства Тюменской области и муниципальных образований была выработана оптимальная на текущий момент схема организации внешнего муниципального финансового контроля в регионе.

В 2022 году решения о передаче Счетной палате полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю приняли представительные органы 188 муниципальных образований области, в том числе 14 муниципальных районов и 174 сельских поселений.

В соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю новыми направлениями деятельности для Счетной палаты стали внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертиза проектов местных бюджетов,

внесение в них изменений, а также ежеквартальный оперативный анализ исполнения бюджетов муниципальных образований региона.

В фокусе внимания в отчетном периоде находились вопросы реализации *мероприятий, направленных на унификацию и применение единых методологических подходов* к квалификации нарушений, выявляемых в рамках внешнего государственного аудита (контроля), расчетам сумм нарушений и их последствиям, а также к обобщению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, в отчетном периоде Счетной палатой был *утвержден актуализированный Классификатор нарушений*, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). В основу указанного документа положен Классификатор нарушений, принятый Президиумом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и являющийся результатом коллегиальной, системной и продолжительной работы Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов.

Применение актуализированного Классификатора нарушений направлено на совершенствование квалификации нарушений, обеспечение единства их классификации и сопоставимости отчетных данных контрольно-счетных органов в масштабах страны.

На практике масштабная систематизация и унификация выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля нарушений является основой для создания эффективной системы контроля, использования современных инструментов и методов аналитической деятельности, что в совокупности позволяет перейти от осуществления контроля за финансовыми потоками и соблюдением норм действующего законодательства к контролю за управлением результатами.

Стоит отметить, что в рамках деятельности комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Счетная палата приняла участие в мероприятиях по согласованию проекта оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля, а также модельных стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», определяющих единые для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований требования к структуре, содержанию, порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов.

В конце 2022 года Счетной палатой Тюменской области была *завершена работа по актуализации собственных стандартов внешнего государственного финансового аудита (контроля)*, применяемых в контрольной деятельности.

В рамках реализации задачи *развития профессиональных компетенций* сотрудники Счетной палаты в 2022 году приняли участие более чем в двадцати обучающих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в режиме видео-конференц-связи (ВКС). Кроме того, в течение года сотрудники Счетной палаты приняли участие в пяти мероприятиях (также в режиме ВКС), организованных Счетной палатой Российской Федерации, по линии международного сотрудничества.

## 1.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

Основные итоги работы Счетной палаты Тюменской области в 2022 году характеризуются следующими показателями. В отчетном периоде проведено 69 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках внешнего *государственного* финансового контроля, а также 502 экспертно-аналитических мероприятия в рамках внешнего *муниципального* финансового контроля.

В отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой охвачено 686 объектов контроля. Кроме того, осуществлены выездные проверки для проведения осмотров 210 объектов строительно-монтажных работ, наличия и состояния техники и оборудования.

В рамках контрольных мероприятий рабочими группами по предоставленным и размещенным в государственных информационных системах сведениям (контрактам, бюджетной отчетности, первичным учетным документам и т.д.) проводились контрольные действия по изучению и анализу отдельных направлений расходования бюджетных средств, государственных программ, региональных проектов, а также осуществлялись осмотры выполненных строительно-монтажных работ, приобретенной техники и оборудования. По результатам контрольных мероприятий установлены нарушения действующего законодательства при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении областной собственностью.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий оценивались законность и эффективность расходования бюджетных средств, анализировались риски недостижения плановых значений установленных индикативных показателей, уровень исполнения доходов и расходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС Тюменской области) и другие вопросы.

В течение 2022 года проведено 55 заседаний коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены результаты всех проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьей 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 подробная информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях и их устранении ежеквартально направлялась в Тюменскую областную Думу и Правительство Тюменской области. Информация была подробно рассмотрена с участием должностных лиц Правительства области, руководителей проверяемых объектов контроля, средств массовой информации и утверждена на заседаниях комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам, в том числе:

- за I квартал – 18 мая 2022 года (решение от 18.05.2022 № 68);
- за II квартал – 8 сентября 2022 года (решение от 08.09.2022 № 89);
- за III квартал – 10 ноября 2022 года (решение от 10.11.2022 № 109);
- за IV квартал – 19 января 2023 года (решение от 19.01.2023 № 131).

Для принятия мер по устранению 784 выявленных нарушений и недостатков на сумму 278,833 млн руб., предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2022 году направлено 16 представлений, 5 предписаний и 22 информационных письма.

По результатам принятых мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, с учетом проверок, проведенных ранее, Счетной палатой сняты с контроля 711 нарушений и недостатков на сумму 250,744 млн руб. (возвращены бюджетные средства, дополнительно выполнены работы, предоставлены

подтверждающие документы, в том числе по приведению в соответствие бухгалтерских регистров, предоставлена исполнительно-техническая документация, внесены изменения в региональные и муниципальные нормативные правовые акты и т.д.).

Кроме того, 225 нарушений и недостатков на сумму 20,782 млн руб. устранены объектами контроля в ходе контрольных мероприятий, в связи с чем информация по данным нарушениям и недостаткам не включалась в представления Счетной палаты.

Необходимо отметить, что в деятельности Счетной палаты в 2022 году использовались формы предварительного, оперативного и последующего контроля.

В отчетном периоде большое внимание уделялось проведению предварительного контроля, направленного на предупреждение совершения нарушений и недостатков, принятия необоснованных решений.

Так, в рамках предварительного контроля были проведены такие экспертно-аналитические мероприятия, как экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете ТФОМС Тюменской области, в том числе проектов законов о внесении изменений в указанные законы.

Формирование расходной части областного бюджета осуществляется на основе программно-целевого метода, при котором финансовые ресурсы увязываются с конкретными целями и результатами социально-экономического развития. По итогам 2022 года удельный вес программной части расходов областного бюджета в общем объеме расходов составил более 80,0 %, что превышает аналогичный показатель 2021 года (71,5 %).

Счетной палатой в отчетном периоде проведена экспертиза 29 проектов государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Данное направление предварительного контроля имеет большое значение для выявления рисков реализации государственных программ, оценки достижения плановых значений показателей их эффективности.

Информация о результатах экспертизы проектов государственных программ направлена в Тюменскую областную Думу и Губернатору Тюменской области.

По результатам экспертизы проектов государственных программ Правительством области учтено 42 замечания Счетной палаты и внесены соответствующие изменения в программы. Кроме того, 14 замечаний в части несогласованности объема финансирования на региональные проекты, предусмотренные проектами программ и паспортами региональных проектов, находятся в стадии устранения.

В ходе оперативного анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области Счетной палатой в соответствии с планом работы ежеквартально проводились экспертно-аналитические мероприятия по мониторингу исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области. В рамках данных мероприятий оценивались полнота и своевременность поступлений доходов в областной бюджет и бюджет ТФОМС Тюменской области, уровень кассового исполнения расходной части областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области в сравнении с утвержденными показателями. Кроме того, осуществлялся ежеквартальный мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области.

В 2022 году Счетной палатой была продолжена работа по мониторингу региональных проектов, реализуемых на территории Тюменской области.

Мониторинг реализации в Тюменской области региональных проектов в рамках национальных проектов используется как форма контроля, которая позволяет оперативно получать данные и проводить оценку фактического хода реализации одновременно всех региональных проектов, реализуемых на территории Тюменской области, выявлять риски их реализации и своевременно принимать соответствующие меры.

В ходе указанного мониторинга осуществлялись анализ объемов годовых бюджетных назначений, кассовых расходов, уровня исполнения региональных проектов в разрезе источников финансирования (областного и федерального бюджетов), достижения общественно значимых результатов, показателей, контрольных точек, а также выявление и оценка системных рисков реализации региональных проектов, привлечение к ним внимания со стороны исполнительных органов государственной власти Тюменской области.

Вопросам реализации региональных проектов уделялось особое внимание и в ходе последующего контроля за исполнением областного бюджета, который осуществлялся путем проведения комплексных и тематических контрольных, а также экспертно-аналитических мероприятий по аудиторским направлениям.

Также в рамках последующего контроля Счетной палатой проводились внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (включая проверку бюджетной отчетности 40 главных администраторов бюджетных средств) и бюджета ТФОМС Тюменской области за предыдущий отчетный период (2021 год). Данные мероприятия предусмотрены требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются необходимой составляющей бюджетного процесса.

Проверка, анализ и оценка эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам – еще одно из важнейших направлений в деятельности Счетной палаты. В ходе указанных проверок оценке подлежали в том числе выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

В отчетном году в рамках контроля за соблюдением законодательства о закупках Счетной палатой проведено 10 комплексных контрольных мероприятий, в ходе которых было проверено 1 299 закупок на сумму 2 млрд 841 млн руб. По результатам указанных мероприятий выявлено 543 нарушения, в том числе ненадлежащее исполнение контрактов, непредставление, несвоевременное представление информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушения условий реализации контрактов (договоров) и т.д.

Формы предварительного, текущего и последующего контроля использовались Счетной палатой также при осуществлении переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

### **1.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами**

Расширение взаимодействия и сотрудничества Счетной палаты с контрольно-счетными органами, в том числе со Счетной палатой Российской Федерации, является одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты.

Счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и принимает активное участие в его работе.

В числе знаковых мероприятий Совета КСО следует отметить прошедшее в июле 2022 года в городе Тобольске заседание Президиума Совета КСО.

В заседании приняли участие делегация Счетной палаты Российской Федерации, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, председатели рабочих органов Совета КСО.

В рамках мероприятия к работе Президиума в онлайн-формате подключился председатель Счетной палаты Российской Федерации Кудрин А.Л. Он поблагодарил региональные контрольно-счетные органы за участие в совместных проверках, материалы которых востребованы на самом высоком уровне, и отметил важность обмена передовым опытом, особенно в части мониторинга национальных и региональных проектов.

В ходе расширенного заседания Президиума Совета КСО были затронуты важные вопросы проведения оперативного контроля национальных, федеральных и региональных проектов, цифровизации деятельности контрольно-счетных органов, развития их кадрового потенциала, взаимодействия с органами прокуратуры, изменения регионального законодательства в соответствии с изменениями Федерального закона № 6-ФЗ.

Другим важным событием стал комплекс мероприятий Совета КСО, который прошел 20–21 декабря 2022 года в г. Москве с участием представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В ходе встреч были затронуты вопросы состояния и перспектив развития региональных бюджетов, регионального опыта взаимодействия законодательных и контрольно-счетных органов. Обсуждались цели устойчивого развития на региональном уровне, а также новые подходы к оценке государственных программ Российской Федерации и практика применения методов и подходов к оценке документов стратегического планирования органов государственной власти. На мероприятии были подведены итоги деятельности Совета КСО за год, обозначены планы на будущее.

В 2022 году сотрудники Счетной палаты входили в состав трех постоянно действующих комиссий Совета КСО и принимали активное участие в их работе.

В рамках деятельности комиссий в отчетном периоде обсуждались:

– вопросы правомерности деятельности контрольно-счетных органов по контролю внебюджетных средств, получаемых некоммерческими организациями – региональными операторами капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме;

– проекты заключений по результатам рассмотрения обращений контрольно-счетных органов;

– практика контроля реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений;

– проект оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля;

– практика реализации осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по экспертизе проектов законов субъектов Российской Федерации, приводящих к изменению доходов бюджета субъекта Российской Федерации;

– практика реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ;

– и другие вопросы.

Всего за отчетный период должностные лица и сотрудники Счетной палаты приняли участие в более чем 25 мероприятиях, видеоконференциях, рабочих встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, совещаниях контрольно-счетных органов, обучающих семинарах, а также мероприятиях по линии международного сотрудничества с органами государственного аудита Сирийской Арабской Республики, Китайской Народной Республики, Республики Индия и стран СНГ (в формате видео-конференц-связи).

Практика подобного взаимодействия направлена на развитие партнерства, профессиональных компетенций и поиск совместных путей совершенствования внешнего государственного аудита.

#### **1.4. Взаимодействие с Тюменской областной Думой, Правительством Тюменской области**

В процессе реализации своих полномочий Счетная палата осуществляет взаимодействие с Тюменской областной Думой по нескольким направлениям.

Первое направление – планирование деятельности Счетной палаты.

Согласно пункту 2 статьи 11 Закона Тюменской области № 54 план работы Счетной палаты формируется в том числе на основании поручений Тюменской областной Думы.

Так, при планировании деятельности Счетной палаты на 2022 год были внесены предложения о проведении 16 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, поступившие от депутатских фракций Тюменской областной Думы.

В отчетном периоде в соответствии с поручением Тюменской областной Думы проведены контрольные мероприятия:

проверки межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском округе город Ишим, Исетском, Сорокинском и Тюменском муниципальных районах;

проверка исполнения краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области.

Также по поручению Тюменской областной Думы в отчетном году реализован ряд системных экспертно-аналитических мероприятий:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год (в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств);

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области за 2021 год;

- экспертизы проектов законов об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, о бюджете ТФОМС Тюменской области, о внесении изменений в указанные законы;

- экспертизы проектов государственных программ Тюменской области;

- подготовка заключений на отчет об исполнении областного бюджета (ежеквартально);

- и другие мероприятия.

Заключения и информация по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются на заседаниях профильного комитета Тюменской областной Думы и Тюменской областной Думы.

Второе направление – подготовка и направление в Тюменскую областную Думу заключений Счетной палаты на проекты законов и иных нормативных правовых актов Тюменской области. Так, в течение 2022 года Счетной палатой



подготовлено 30 заключений по результатам экспертиз законопроектов и иных нормативных правовых актов Тюменской области, в том числе заключения на проекты законов «О предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков», «О приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области», а также заключения на проекты законов о внесении изменений в законы Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (3 заключения), «Об установлении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт» (2 заключения), «О предоставлении налоговых льгот на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отдельным категориям налогоплательщиков», «О транспортном налоге» (3 заключения), «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области» и другие законы.

Третье направление – участие в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона об областном бюджете и подготовка аналитических материалов по изменению характеристик бюджета, динамике доходной и расходной частей областного бюджета.

В отчетном периоде председатель Счетной палаты участвовал в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», сотрудниками Счетной палаты подготовлены аналитические материалы.

Четвертое направление – участие в заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов и постоянной комиссии областной Думы, иных мероприятиях, проводимых областной Думой, и подготовка документов к ним.

Кроме того, в рамках взаимодействия с Тюменской областной Думой осуществлялась подготовка предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в Тюменской области.

Большое внимание Счетной палаты уделялось взаимодействию с органами исполнительной власти и Правительством Тюменской области, которое осуществляется по нескольким направлениям.

Так, взаимодействие на этапе планирования контрольной деятельности позволяет избежать дублирования контрольных мероприятий и чрезмерной нагрузки на объекты контроля.

При выявлении Счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий пробелов и системных проблем в действующем законодательстве Счетной палатой проводится анализ и осуществляется подготовка соответствующих предложений в адрес исполнительных органов государственной власти Тюменской области.

Существенное внимание уделяется взаимодействию Счетной палаты с государственными органами Тюменской области в части совместного рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях выработки механизма предупреждения нарушений, исключения возможности их появления в будущем, совершенствования регионального законодательства.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой в адрес руководителей проверяемых органов и организаций направляются представления, предписания и информационные письма, содержащие требования об устранении выявленных нарушений и недостатков, в том числе по возврату бюджетных средств, привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Исполнение указанных требований Счетной палаты находится на особом контроле в Правительстве области. В частности, распоряжением Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп утвержден Порядок выполнения представлений, поступающих из Счетной палаты Тюменской области по результатам проведенных контрольных мероприятий, в соответствии с которым органы исполнительной власти, руководители объектов контроля формируют и согласовывают с Вице-Губернатором Тюменской области или заместителем Губернатора Тюменской области план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недопущению повторных нарушений, а также по проведению служебных проверок в отношении лиц, допустивших нарушения. Информация об исполнении данного плана доводится до сведения Губернатора Тюменской области.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены значительные изменения в вопросы правового регулирования общих принципов организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе в части совершенствования порядка внесения и выполнения представлений и предписаний контрольно-счетных органов.

Соответствующие изменения были внесены в Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54. Указанными изменениями предусмотрено установление срока выполнения, порядка продления срока выполнения представлений и предписаний Счетной палаты.

Кроме того, частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за *невыполнение в установленный срок законного предписания (представления)* органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства.

Совокупность указанных факторов привела к существенному сокращению сроков устранения объектами контроля нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Информацию о мерах, принимаемых органами исполнительной власти Тюменской области и их подведомственными учреждениями, по устранению нарушений Счетная палата ежеквартально направляет в Правительство Тюменской области.

### **1.5. Информационная деятельность Счетной палаты**

Счетная палата обеспечивала информационную открытость своей деятельности и предоставляла обществу объективную информацию о результатах работы в соответствии с принципами открытости и гласности, предусмотренными федеральным и областным законодательством.

Основными инструментами в этой работе являлись:

- предоставление годового отчета и ежеквартальной информации Тюменской областной Думе и Губернатору Тюменской области;
- размещение информации в сети Интернет:
  - на официальном сайте Счетной палаты Тюменской области;
  - на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- на официальной странице Счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте»;
- на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок;
  - опубликование информации в средствах массовой информации;
  - деятельность Общественного совета при Счетной палате Тюменской области.

Отчет о работе Счетной палаты за 2021 год:

- направлен в Тюменскую областную Думу письмом от 31.03.2022 № 379, Губернатору области - письмом от 31.03.2022 № 380;
- рассмотрен на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы 07.04.2022;
- рассмотрен и принят к сведению на заседании Тюменской областной Думы 21.04.2022 (постановление № 287);
- опубликован на официальном сайте Счетной палаты Тюменской области, в «Вестнике Тюменской областной Думы» и в справочных правовых системах.

В течение 2022 года ежеквартальные информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты рассматривались и принимались к сведению на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы в присутствии представителей средств массовой информации.

Информация о проведенных мероприятиях, о выявленных при их проведении недостатках и нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах опубликована на официальном сайте Счетной палаты.

Информация о текущей деятельности Счетной палаты также регулярно освещалась на официальном сайте в разделе «Новости». Всего за 2022 год в разделе «Новости» размещено 112 информационных материалов, в том числе: о реализации плана работы (анонсы о мероприятиях) – 59 публикаций, об участии в мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации и других контрольно-счетных органов – 24 публикации; об участии в мероприятиях Тюменской областной Думы – 20 публикаций; иная информация – 9 публикаций.

Кроме того, в 2022 году на официальном сайте Счетной палаты размещены: план работы Счетной палаты на 2023 год; информация о работе с обращениями граждан; Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля); актуальные редакции Регламента и стандартов Счетной палаты; информация о конкурсах на замещение вакантных должностей; фотоматериалы официальных мероприятий. За год официальный сайт посетили порядка 9 тысяч посетителей.

В целях создания единого информационного пространства органов внешнего государственного (муниципального) контроля информация о деятельности Счетной палаты размещалась на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. В 2022 году на портале опубликован 21 материал.

В отчетном периоде Счетная палата в качестве дополнительного канала для предоставления гражданам информации о своей деятельности создала официальную страницу в социальной сети «ВКонтакте». Страница создана в целях разъяснения основных функций и полномочий контрольно-счетного органа, информирования пользователей о деятельности Счетной палаты, повышения доверия граждан, получения обратной связи от населения.

В соответствии с требованиями законодательства в 2022 году Счетная палата опубликовала обобщенную информацию о результатах аудита в сфере

закупок, проведенного в рамках контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в 2021 году, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (в разделе «Информация о результатах деятельности органов аудита»).

В течение года информация о деятельности Счетной палаты находила отражение в средствах массовой информации. Информационные сообщения о деятельности Счетной палаты опубликованы на официальном сайте Тюменской областной Думы, официальном портале органов государственной власти Тюменской области, в газетах «Тюменские известия», «Тюменская область сегодня», «Тюменский курьер» и других средствах массовой информации (более 50 публикаций).

В 2022 году работа Общественного совета при Счетной палате как консультативно-совещательного органа была направлена на повышение гласности и открытости деятельности Счетной палаты.

Общественным советом рассматривались результаты мониторинга реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Образование», информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обсуждались вопросы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых Счетной палатой для обеспечения государственных нужд.

Планом работы Общественного совета на 2023 год предусмотрено обсуждение отдельных вопросов реализации государственных программ Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская защита», результатов мониторинга реализации регионального проекта «Содействие занятости» в рамках национального проекта «Демография», региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» и других вопросов.

#### **1.6. Информационные технологии и ресурсы, используемые Счетной палатой**

В Счетной палате деятельность по обеспечению надежности и непрерывности функционирования информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, техническому и программному обеспечению автоматизированных рабочих мест сотрудников, защите информации Счетной палаты возложена на отдел внешних коммуникаций и цифровой трансформации.

В 2022 году сотрудники Счетной палаты активно использовали в работе доступ к Единой информационной системе в сфере закупок (в том числе и к закрытой ее части), системе удаленного финансового документооборота «СУФД-онлайн», информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации «КПЭ», подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», системе автоматизации «Правотворческий процесс» Тюменской областной Думы.

Для доступа к актуальной информации используются справочно-правовая система «Консультант Плюс» и электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ». Для проверки проектно-сметной документации используется программный комплекс «ГРАНД-Смета».

Доступ к автоматизированной информационной системе Департамента финансов Тюменской области «СКИФ – бюджетный процесс» позволяет осуществлять оперативный ввод, вывод и обработку данных субъектов бюджетного процесса, кроме того обеспечивает уполномоченным сотрудникам Счетной палаты доступ к принятым формам бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, сводной бюджетной Тюменской области.

В отчетном году Счетной палатой для осуществления деятельности закупалось программное обеспечение российского производства, в том числе средства защиты информации, прикладное программное обеспечение и программное обеспечение информационных систем. В перспективе планируется продолжить практику закупок российских операционных систем и сетевого оборудования.

## **2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В 2022 ГОДУ**

В отчетном году в рамках государственного контроля контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Счетной палаты охвачены 686 объектов контроля, в том числе 184 объекта в рамках внешнего государственного контроля (в 2021 году – 182 объекта) и 502 объекта в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках внешнего государственного контроля объектами контроля стали:

- 40 главных администраторов бюджетных средств (областного бюджета) (Аппарат Губернатора Тюменской области, Главное управление специальных мероприятий Тюменской области, Главное управление строительства Тюменской области, Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области, Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области, Департамент лесного комплекса Тюменской области, Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия Тюменской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, Департамент экономики Тюменской области, Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, Департамент социального развития Тюменской области, Департамент здравоохранения Тюменской области, Департамент образования и науки Тюменской области, Департамент культуры Тюменской области, Департамент недропользования и экологии Тюменской области, Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области, Департамент информатизации Тюменской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Тюменской области, Департамент имущественных отношений, Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области, Избирательная комиссия Тюменской области, Представительство Правительства Тюменской области в органах государственной власти Российской Федерации, Счетная палата Тюменской области, Тюменская областная Дума, Управление ветеринарии Тюменской области, Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области, Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, Комитет по делам национальностей Тюменской области, Управление гостехнадзора Тюменской области, Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области, Государственная жилищная инспекция Тюменской области, Управление делами

*Правительства Тюменской области, Управление записи актов гражданского состояния Тюменской области, Управление по делам архивов Тюменской области, Управление государственных закупок Тюменской области, Региональная энергетическая комиссия Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Управление Федеральной налоговой службы по Тюменской области).*

– 7 органов местного самоуправления (администрации Заводоуковского городского округа, городского округа город Ишим, Тюменского, Ишимского, Аромашевского, Исетского и Сорокинского муниципальных районов);

– 15 учреждений и организаций социальной сферы, здравоохранения, образования, туризма, лесного хозяйства и других сфер (Межрайонное управление социальной защиты населения (г. Ялуторовск, Ялуторовский и Исетский муниципальные районы); Управление социальной защиты населения Нижнетавдинского района; ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»; ГАУ ТО «Агентство туризма и продвижения Тюменской области»; ГБУ ТО «Тюменская база авиационной и наземной охраны лесов»; ГАУ ТО Центр занятости населения города Ишима и Ишимского района; МКУ «Управление обеспечение жизнедеятельности»; ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр»; ГКУ ТО «Тюменьлес»; АУСОН ТО и ДПО «Региональный центр активного долголетия, геронтологии и реабилитации»; ГКУ ТО «Управление капитального строительства»; ГБУЗ ТО «Областная больница № 20 (с. Уват); ГКУ ТО «Тюменская областная служба экстренного реагирования»; ГКУ ТО «Региональный центр допризывной подготовки и патриотического воспитания «Аванпост»; ГАУ ТО «Центр спортивной подготовки» и др.).

В 2022 году (без учета внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета) проверено использование бюджетных средств в размере 29 млрд 635 млн руб.

- на социальную политику – 10 млрд 693 млн руб. (36,1 %);
- на образование – 2 млрд 200 млн руб. (7,4 %);
- на жилищно-коммунальное хозяйство – 1 млрд 53 млн руб. (3,6 %);
- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 867 млн руб. (2,9 %).

Кроме того, в ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области объем проверенных средств ТФОМС Тюменской области составил 14 млрд 822 млн руб. (50,0 %).

Проведены комплексные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в области:

- использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов (проверка получения и использования межбюджетных трансфертов и др.);

- национальной безопасности и правоохранительной деятельности (проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона»);

- жилищно-коммунального хозяйства (проверка исполнения краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области);

- образования и физической культуры (проверка использования средств областного бюджета, выделенных в рамках реализации государственной

программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»);

– здравоохранения (проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ТО «Областная больница № 20» (с. Уват)), ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»);

– социальной политики (проверки использования средств областного бюджета, выделенных на выплату единовременной помощи в связи с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (постановление Правительства Тюменской области от 04.03.2021 № 94-п); ко Дню участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф (постановление Правительства Тюменской области от 04.03.2021 № 93-п); на реализацию дополнительной меры социальной поддержки жертв политических репрессий в 2021 году (постановление Правительства Тюменской области от 10.09.2021 № 549-п)).

### **2.1. Здравоохранение**

Расходы на здравоохранение проверялись в рамках 2 контрольных мероприятий (проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения) на 2 объектах (ГБУЗ ТО «Областная больница № 20» (с. Уват), ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»).

Проверенные в рамках контрольных мероприятий бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения».

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на оказание стационарной, амбулаторной и скорой медицинской помощи, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования по Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2020 № 893-п; на осуществление выплат работникам отрасли здравоохранения в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; на приобретение имущества во исполнение приказа Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» и постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п «О введении режима повышенной готовности»; на выплаты работникам по постановлению Правительства Тюменской области от 25.07.2012 № 283-п «О порядке компенсации работникам государственных учреждений Тюменской области, расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и членам их семей расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно».

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2020 № 893-п;

- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- и др.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению некачественно оказанных услуг; устранены нарушения в части ведения бухгалтерского учета; урегулированы взаиморасчеты с персоналом, направлены требования об уплате неустойки, внесены изменения в распорядительные документы учреждений, размещены недостающие документы и исправлена информация в единой информационной системе; предъявлены и оплачены пени за несвоевременное внесение арендной платы.

По результатам рассмотрения информационных писем, направленных в ТФОМС Тюменской области, произведен возврат средств ОМС.

Кроме того, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области.

## **2.2. Образование**

Расходы на образование охвачены в рамках 5 контрольных мероприятий (*проверки межбюджетных трансфертов в Тюменском, Исетском, Сорокинском муниципальных районах, городском округе город Ишим, проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» в части отдельных мероприятий (регионального проекта)) на 6 объектах (Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, администрации Тюменского, Исетского, Сорокинского муниципальных районов, городского округа город Ишим, ГАУ ДО ТО «Региональный центр допризывной подготовки и патриотического воспитания «Аванпост»).*

При проведении контрольных мероприятий рассматривались вопросы использования бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, на оснащение образовательных учреждений оборудованием, транспортными средствами, мебелью, музыкальными инструментами, инвентарем, учебными материалами, на приобретение оборудования и инвентаря для детского технопарка «Кванториум» и мобильного комплекса, а также на оказание государственных услуг и выполнение государственных работ в сфере дополнительного образования детей и молодежной политики.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;



- постановления Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- постановления Правительства Тюменской области от 12.10.2015 № 468-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тюменской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;
- приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
- и др.

По результатам контрольных мероприятий введено в эксплуатацию не используемое на момент осмотра оборудование, проведена частичная замена приобретенных не в соответствии с условиями контрактов оборудования и мебели, в пищеблоке детского сада установлено отсутствующее на момент осмотра оборудование, а также устранены замечания к качеству работ по укладке пола, данные бухгалтерского учета приведены в соответствие с фактически поставленным и принятым оборудованием, на оборудование нанесены присвоенные инвентарные номера, внесены изменения в гарантийные талоны поставленного оборудования, заключено дополнительное соглашение к договору аренды помещений, обязывающее арендатора возмещать расходы по отоплению помещений и др.

### **2.3. Социальная политика**

Расходы на социальную политику проверялись и анализировались в рамках 8 контрольных мероприятий (*проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановлений Правительства Тюменской области от 04.03.2021 № 94-п «О единовременной помощи в связи с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»; от 04.03.2021 № 93-п «О единовременной выплате ко Дню участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф»; от 10.09.2021 № 549-п «О дополнительной мере социальной поддержки жертв политических репрессий в 2021 году»; проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика»; проверки межбюджетных трансфертов в Тюменском, Исетском и Сорокинском муниципальных районах, а также в городском округе город Ишим) на 6 объектах (Департамент социального развития Тюменской области; АУСОН ТО и ДПО «Региональный центр активного долголетия, геронтологии и реабилитации», администрации Сорокинского, Исетского, Тюменского муниципальных районов, городского округа город Ишим).*

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика», в том числе на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография», государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие жилищного строительства».

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на реализацию постановлений Правительства Тюменской области от 04.03.2021 № 94-п «О единовременной помощи в связи с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»; от 04.03.2021 № 93-п «О единовременной выплате ко Дню участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф», от

10.09.2021 № 549-п «О дополнительной мере социальной поддержки жертв политических репрессий в 2021 году»; на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей; на предоставление социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно; на социальную поддержку отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области; на социальную поддержку отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте; организацию социального обслуживания населения; на создание безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья; на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; на капитальный ремонт, оснащение объекта, вводимого в эксплуатацию после капитального ремонта; на оказание государственных услуг «Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому», «Обслуживание по технологии «Приемная семья для пожилых и инвалидов – раздельное проживание исполнителя услуг и получателя услуг», «Обеспечение оздоровительной путевкой на льготных условиях 14 дней», «Обеспечение оздоровительной путевкой на льготных условиях 21 день», «Обеспечение бесплатной путевкой в рамках специализированного заезда на 14 дней»; на транспортные и коммунальные услуги, приобретение оборудования, продуктов питания, материальных запасов; на реализацию мероприятия «Всероссийский форум «серебряных» добровольцев в Тюменской области в 2021 году».

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»;
- постановления Правительства Тюменской области от 12.10.2015 № 468-п «О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тюменской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

– постановления Правительства Тюменской области от 05.05.2008 № 127-п «Об утверждении Порядка расходования субвенций, передаваемых органам местного самоуправления на исполнение государственного полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области»;

- постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства».

По результатам контрольных мероприятий приведены в соответствие с законодательством муниципальные правовые акты о предоставлении муниципальным автономным и бюджетным учреждениям субсидий на цели, не связанные с оказанием муниципальных услуг, приняты новые нормативные правовые акты органов местного самоуправления; дополнительно перечислены единовременные выплаты; возвращены средства в бюджет; на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, утвержденные значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг учреждения и отраслевых корректирующих коэффициентов; завышение стоимости выполненных работ учтено при оплате выполненных работ в текущем году, установлены отсутствующие пожарные извещатели; с исполнителя по контракту взыскана неустойка; поставщиком, допустившим поставку с нарушением срока, установленного договором, уплачены пени; арендатором произведено возмещение затрат по электроэнергии; приняты меры по начислению платы за жилищные услуги, взысканию задолженности по оплате коммунальных услуг; социальным работникам дополнительно произведено возмещение расходов на оплату проезда; возвращены средства, необоснованно полученные в виде возмещения расходов на оплату проезда; внесены корректировки в отчеты об использовании субсидии, в данные бухгалтерского учета; предоставлены документы, подтверждающие расходы по газификации и др.

#### **2.4. Национальная экономика**

Расходы на национальную экономику охвачены в ходе 4 контрольных мероприятий (*проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер», проверки межбюджетных трансфертов в городском округе город Ишим, в Тюменском и Исетском муниципальных районах*) на 4 объектах (*администрации городского округа город Ишим, Тюменского и Исетского муниципальных районов, ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»*).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию 4 государственных программ Тюменской области: «Недропользование и охрана окружающей среды», «Развитие информатизации», «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» и «Развитие ветеринарной службы».

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на реализацию мероприятий государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды» в части разработки проектной документации «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения противопаводковая дамба г. Ишима, р. Карасуль»; на создание структурированной кабельной системы в областном наркологическом диспансере в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении»; в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от

30.12.2015 № 605-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления и расходования субвенций, переданных органам местного самоуправления из областного бюджета» и постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства»; на поддержку труднодоступных территорий и организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

– Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

– постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства»;

– постановления Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 605-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления и расходования субвенций, переданных органам местного самоуправления из областного бюджета».

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в бухгалтерском учете: внесены изменения в муниципальный правовой акт в части порядка определения (расчета) размера возмещения расходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим доставку товаров первой необходимости и бытовое обслуживание населения в труднодоступных территориях; в Единой информационной системе на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) дополнительно размещена информация, касающаяся результатов исполнения контрактов; инициирована претензионно-исковая работа по устранению замечаний к поставке оборудования.

## **2.5. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность проверялись в рамках 2 контрольных мероприятий (*проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона», межбюджетных трансфертов в Исетском муниципальном районе*) на 3 объектах (*Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, ГКУ ТО «Тюменская областная служба экстренного реагирования», Администрация Исетского муниципального района*).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственных программ Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона» и «Развитие ветеринарной службы».

При осуществлении контроля рассматривались вопросы использования бюджетных средств на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность.

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на тушение пожаров, приобретение основных средств и материальных запасов и др. Также проверены межбюджетные трансферты: субвенции, направленные на

содержание и приведение в нормативное состояние скотомогильников в Исетском муниципальном районе, и иные межбюджетные трансферты, направленные в бюджеты муниципальных образований Тюменской области на мероприятия по защите населения и территории муниципального района, городского округа в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации в период действия режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера в связи с пожарами.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»;
- постановления Правительства Тюменской области от 28.12.2010 № 393-п «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Тюменской области, а также утверждения уставов государственных учреждений Тюменской области и внесения в них изменений»;
- постановления Правительства Тюменской области от 31.05.2021 № 315-п «О единовременной денежной компенсации затрат, связанных с привлечением транспортных средств в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации»;
- постановления Правительства Тюменской области от 27.12.2021 № 537-п «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов;
- и др.

По результатам контрольных мероприятий направлены требования об устранении выявленных нарушений (недостатков), включая возврат средств в областной бюджет; устранены нарушения в части ведения бухгалтерского учета, некачественно выполненных работ по приведению в нормативное состояние двух скотомогильников; осуществлен возврат средств в областной бюджет в части завышения стоимости выполненных работ.

## **2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство проверялись в рамках 5 контрольных мероприятий (*проверки межбюджетных трансфертов в Исетском, Сорокинском, Тюменском муниципальных районах и городском округе город Ишим; проверка исполнения краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области*) на 6 объектах (*администрации городского округа город Ишим, Исетского, Сорокинского и Тюменского муниципальных районов,*

*Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тюменской области»).*

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие жилищного строительства» (в том числе в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», а также на внепрограммные мероприятия.

В ходе контрольных мероприятий проверены субсидии на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, средства, выделенные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также благоустройство территорий, приобретение и установку уличного спортивного и игрового оборудования, замену ламп, устройство шахтных колодцев, приобретение и установку фильтра на водоочистных сооружениях, ограждение территории кладбища.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Жилищного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- постановления Правительства Тюменской области от 14.04.2014 № 155-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области»;
- постановления Правительства Тюменской области от 05.10.2015 № 466-п «Об установлении срока и порядка представления собственникам помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»;
- постановления Администрации Исетского муниципального района от 24.10.2019 № 117 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда на территории Исетского муниципального района».

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по частичному устранению замечаний к качеству приобретенных квартир (*отремонтированы межкомнатные двери*); уборке строительного мусора, образовавшегося в результате сноса многоквартирного дома; устранено проседание грунта и разрушение асфальтового покрытия тротуара на придомовой территории; устранены замечания по креплению и покраске ограждения кладбища; приняты меры по доработке комиссионных актов соответствия квартир условиям муниципальных контрактов, техническим и иным требованиям; по предоставлению документов, подтверждающих право граждан на переселение из непригодного для проживания жилищного фонда; внесены корректировки в отчетные данные о реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в регистры бухгалтерского учета (*восстановлены в учете неверно списанные материалы*). Подрядчиком осуществлен возврат средств в связи с завышением стоимости выполненных работ, кроме того, в областной бюджет возвращены средства на приобретение и установку уличного спортивно-

игрового оборудования, используемого с нарушением установленного места его эксплуатации.

### **2.7. Окружающая среда**

Расходы на окружающую среду проверялись в рамках проверки межбюджетных трансфертов в Сорокинском муниципальном районе на объекте – Администрация Сорокинского муниципального района.

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы «Недропользование и охрана окружающей среды».

В ходе контрольного мероприятия проверены средства, выделенные на создание контейнерных площадок, выполнение работ по ликвидации свалки отходов.

По результатам проверки установлены отдельные нарушения:

- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Стандарта № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»;
- приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

По результатам контрольного мероприятия произведен возврат средств в областной бюджет вследствие завышения стоимости работ; приняты меры по устранению замечаний к качеству выполненных работ по созданию контейнерных площадок; проведены работы по ликвидации остатков свалки отходов, выявленных в ходе контрольного осмотра.

### **2.8. Физическая культура и спорт**

Расходы на физическую культуру и спорт проверялись в рамках 2 контрольных мероприятий (*проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» в части мероприятий «Создание условий для подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений, в т.ч. для лиц с ограниченными физическими возможностями», «Организация допризывной подготовки молодежи», «Функционирование детских технопарков «Кванториум» и регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Тюменская область)» в рамках реализации национального проекта «Демография»; проверка межбюджетных трансфертов в Исетском муниципальном районе) на 3 объектах (Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, ГАУ ТО «Центр спортивной подготовки и проведения спортивных мероприятий», Администрация Исетского муниципального района).*

Проверенные бюджетные средства направлялись Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области

подведомственным автономным учреждениям в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, субсидий на иные цели в рамках реализации государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», а также в виде иных межбюджетных трансфертов на внепрограммные мероприятия.

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на приобретение и установку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями комплекса ГТО, на приобретение иного спортивного оборудования и инвентаря, автомобилей для сопровождения организованных групп велосипедистов, на организацию спортивной подготовки (*расходы на заработную плату, на содержание имущества, приобретение оборудования и инвентаря, на организацию и проведение тренировочных сборов, на обеспечение участия спортсменов и тренеров (сборных команд Тюменской области) в соревнованиях*), а также на приобретение снегохода для детско-юношеской спортивной школы.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- постановления Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области»;
- и др.

По результатам контрольных мероприятий устранены отдельные несоответствия в характеристиках фактически поставленного оборудования, замечания к качеству монтажных работ; в Единой информационной системе в сфере закупок размещены документы о результатах исполнения договоров.

## **2.9. Культура, кинематография**

Расходы на культуру, кинематографию проверялись в рамках 4 контрольных мероприятий (*проверки межбюджетных трансфертов в городском округе город Ишим, Тюменском и Исетском муниципальных районах; проверка использования средств, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Сохранение и использование объектов культурного наследия»*) на 5 объектах (*администрации городского округа город Ишим, Тюменского и Исетского муниципальных районов, Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия Тюменской области, ГКУ ТО «Управление капитального строительства»*).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы «Развитие культуры», в том числе в целях достижения результатов региональных проектов «Обеспечение качественного уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»),



«Творческие люди», государственной программы «Сохранение и использование объектов культурного наследия».

При осуществлении контроля рассматривались вопросы использования бюджетных средств на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры; на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» и на создание условий для организации досуга жителей; на приобретение оборудования, мебели и инвентаря для оснащения центра культурного развития, на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объектов культурного наследия; государственную охрану и популяризацию объектов культурного наследия, а также расходы на управление в рамках программы.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- постановления Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области»;
- и др.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений (недостатков), включая некачественно выполненные работы, произведен возврат средств в областной бюджет в части невыполненных (завышенных) объемов работ.

## **2.10. Межбюджетные трансферты**

Расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты», включая межбюджетные трансферты общего характера, проверялись в рамках 4 контрольных мероприятий (*проверки межбюджетных трансфертов в городском округе город Ишим, Тюменском, Исетском и Сорокинском муниципальных районах*) на 4 объектах контроля (*органы местного самоуправления*).

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой рассматривались вопросы соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности. Проверялось исполнение доходной части бюджета, а также соблюдение соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (включая соблюдение действующего законодательства при распоряжении, использовании и учете муниципального имущества).

Проверены средства, направленные на содержание подразделений муниципальной пожарной охраны, приобретение жилых помещений для использования в качестве специализированного (служебного) фонда, поставку транспортных средств для нужд муниципального образования.

Также проводился аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Земельного кодекса Российской Федерации;
- Жилищного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016 № 256н;
- приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

По результатам контрольных мероприятий приняты новые правовые акты органов местного самоуправления; внесены изменения в учетную политику органа местного самоуправления; проведено списание неиспользуемого имущества, внесены исправительные записи в данные бюджетного учета; отдельные объекты внесены в реестр муниципального имущества; заключены дополнительные соглашения к договорам аренды земельных участков в части уточнения порядка расчета арендной платы и площади земельного участка.

### **2.11. Внешние проверки**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в целях исполнения поручения Тюменской областной Думы Счетной палате о проведении в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Тюменской областной Думы от 28.10.2021 № 69) проведены внешние проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области и годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, а также внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС).

Установлены отдельные факты отражения в бюджетной отчетности некорректных сведений, несоблюдения требований Инструкции № 191н<sup>1</sup> по порядку заполнения форм бюджетной отчетности, составлению пояснительной записки и приложений, входящих в ее состав. Вместе с тем установленные недостатки бюджетной отчетности ГАБС не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении областного бюджета.

### **2.12. Выявленные нарушения**

При проведении контрольных мероприятий в 2022 году были выявлены нарушения отдельных положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Жилищного кодекса Российской Федерации;
- Трудового кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Земельного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»;
- приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- приказа Минфина России от 19.07.2019 № 113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и

Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»;

- приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

- приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;

- приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- постановления Правительства Тюменской области от 05.05.2008 № 127-п «Об утверждении Порядка расходования субвенций, передаваемых органам местного самоуправления на исполнение государственного полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области»;

- постановления Правительства Тюменской области от 27.12.2021 № 537-п «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов»;

- постановления Правительства Тюменской области от 28.12.2010 № 393-п «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Тюменской области, а также утверждения уставов государственных учреждений Тюменской области и внесения в них изменений»;

- постановления Правительства Тюменской области от 12.10.2015 № 468-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тюменской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

- постановление Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области»;

- распоряжения Правительства Тюменской области от 17.01.2011 № 23-рп «Об утверждении типового устава государственного бюджетного учреждения Тюменской области»;

- и др.

- **Структура нарушений в разрезе видов нарушений Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в 2022 году** сложилась следующим образом (от общего количества выявленных нарушений):

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 17,1 %;

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, – 16,7 %;

- несоблюдение основных положений о закупке товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров – 13,5 %;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 13,2 %;

- иные нарушения – 11,7 %;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору); приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 11,3 %;

- прочие нарушения в сфере закупок (нарушение порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие); отсутствие в контракте (договоре) сведений об обосновании цены контракта (договора) и др.) – 10,2 %;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 6,3 %.

По сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение удельного веса нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в общем объеме выявленных нарушений.

### **2.13. Контроль за устранением выявленных нарушений**

Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Счетной палаты до полного их устранения. В 2022 году в ходе контроля за устранением нарушений специалистами Счетной палаты направлено 74 заключения на поступившие письма и документы о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

В отчетном году по результатам мер, принятых органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, руководителями проверяемых предприятий, учреждений, организаций и направленных на устранение 711 нарушений и недостатков, в том числе за прошедшие периоды, Счетной палатой с контроля снято 30 представлений и 3 предписания на основании документов, содержащих сведения об устранении выявленных нарушений.

Специалисты Счетной палаты приняли участие в 35 судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств.

По фактам выявленных нарушений специалистами Счетной палаты в отношении 7 должностных лиц составлено 8 протоколов о совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 4 статьи 15.15.6, частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В 2022 году судом рассмотрены 3 протокола, по результатам рассмотрения которых должностные лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде двух административных штрафов в размере 10,0 тыс. руб. каждый и одного предупреждения.

По результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий к должностным лицам проверенных организаций было применено 22 дисциплинарных взыскания (1 выговор и 21 замечание).

Важно отметить, что в число приоритетов деятельности Счетной палаты входит не только выявление, но и проведение профилактической работы в целях предупреждения нарушений. Для достижения этих целей Счетная палата в своей деятельности уделяет большое внимание комплексному анализу и систематизации причин, приводящих к различного рода нарушениям, разработке предложений и рекомендаций по принятию мер, направленных на их предотвращение.

Кроме того, в целях управления рисками совершения нарушений, их минимизации Счетная палата на постоянной основе осуществляет системный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований на предмет оценки вероятности наступления потенциально возможного негативного воздействия (события).

Так, по результатам проведения контрольных мероприятий в 2022 году органами местного самоуправления приняты следующие муниципальные правовые акты:

- решение Думы Исетского муниципального района от 24.01.2023 № 167 «Об установлении стоимости движимого имущества, подлежащего учету в реестре муниципального имущества Исетского муниципального района»;

- постановление Администрации Тюменского муниципального района от 29.11.2022 № 120 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир)»;

- распоряжение Администрации Тюменского муниципального района от 24.01.2023 № 62 ро «Об установлении Порядка представления главным распорядителем средств бюджета Тюменского муниципального района информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и результатах обжалования судебного акта»;

- постановление Администрации Сорокинского муниципального района от 12.09.2022 № 422 «Об утверждении Положения о порядке определения объема и условий предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям Сорокинского муниципального района субсидий на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ)»;

- приказ Администрации Заводоуковского городского округа от 29.12.2021 № 44-од «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа в текущем финансовом году».

Изменения по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты внесены в действующие нормативные правовые акты Правительства Тюменской области и правовые акты органов местного самоуправления (в целях совершенствования бюджетного законодательства, устранения ошибок в части значений показателей), в том числе:

- в постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 99-п «О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся государственных и муниципальных организаций, расположенных в Тюменской области»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2025 годы»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 23.05.2019 № 151-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной

поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Тюменской области»;

– в Положение об учете и порядке ведения реестра муниципального имущества Ишимского муниципального района, утвержденное решением Думы Ишимского муниципального района от 27.06.2014 № 118 (в части определения реестра муниципального имущества);

– в постановление Администрации Исетского муниципального района от 13.07.2022 № 119 «Об утверждении порядка предоставления субсидии путем возмещения расходов на оплату проезда льготных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам Исетского муниципального района»;

– в постановление Администрации Заводоуковского городского округа от 07.12.2020 № 1692 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Заводоуковского городского округа муниципальным автономным учреждениям субсидий на иные цели»;

– в постановление Администрации Заводоуковского городского округа от 20.02.2018 № 214 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда»;

– в постановление Администрации Заводоуковского городского округа от 30.09.2015 № 1385 «О порядке формирования муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Заводоуковского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

– в Положение о порядке передачи муниципального имущества Сорокинского муниципального района в аренду, утвержденное решением Думы Сорокинского муниципального района от 26.10.2012 № 40.

#### **2.14. Экспертно-аналитические мероприятия**

В 2022 году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой в том числе подготовлены заключения по результатам следующих экспертно-аналитических мероприятий:

- 3 заключения на отчеты по исполнению областного бюджета (за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2022 года);

- 16 иных аналитических материалов, в том числе: мониторинг исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, мониторинг осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, мониторинг расходов на государственные программы.

Кроме того, Счетной палатой проводится ежеквартальный мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов.

В 2022 году в Российской Федерации продолжалась реализация национальных проектов. Поскольку национальные проекты являются инструментом достижения национальных целей и социально-экономического развития страны в целом, мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов оставался одним из важнейших направлений экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в 2022 году.

Ежеквартальный мониторинг направлен на анализ объемов годовых бюджетных назначений на региональные проекты, принятых бюджетных обязательств и их исполнения, уровня контрактования, расхождений между объемами годовых бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета и паспортами региональных и федеральных

проектов (в части объемов финансирования, предусмотренных для Тюменской области), а также соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тюменской области на реализацию соответствующих федеральных проектов в рамках национальных проектов, заключенных Правительством Тюменской области (органами исполнительной власти Тюменской области) с федеральными министерствами и ведомствами Российской Федерации.

Уровень исполнения кассовых расходов анализировался в разрезе результатов региональных проектов и источников финансирования (областного, федерального, местного бюджетов), выявлялись причины отклонений между предусмотренным финансированием региональных проектов и произведенными кассовыми расходами на их реализацию.

Экспертно-аналитическая деятельность в части проведения ежеквартальных мониторингов реализации региональных проектов осуществлялась Счетной палатой на основе информации, размещенной в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (*паспорта региональных проектов, соглашения о реализации региональных проектов, соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тюменской области, отчеты о ходе реализации региональных проектов, информация и документы, подтверждающие достижение показателей, результатов и контрольных точек региональных проектов, и др.*), в Единой информационной системе в сфере закупок (*контракты, заключенные в рамках исполнения региональных проектов, документы, подтверждающие их исполнение, и иные документы*), в иных государственных информационных системах, а также на основании сведений, поступающих на постоянной основе в Счетную палату от Управления Федерального казначейства по Тюменской области, органов государственной власти и местного самоуправления Тюменской области.

В Тюменской области в 2022 году в рамках 11 национальных проектов (далее также – НП) осуществлялась реализация 45 региональных проектов (далее также – РП), что на 1 РП больше, чем в 2021 году. С 2022 года началась реализация 2 новых региональных проектов (*РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (НП «Здравоохранение») и РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» (НП «Образование»)*), прекращена реализация регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» (*НП «Экология»*).

В 2022 году на реализацию региональных проектов направлены бюджетные средства в сумме 14 748,1 млн руб., или 95,8 % от предусмотренного сводной бюджетной росписью объема финансирования (15 390,1 млн руб.), из них 29,1 %, или 4 298,2 млн руб. – средства федерального бюджета.

В структуре расходов наибольшая доля – 50,1 %, или 7 382,1 млн руб. – приходится на национальные проекты по направлению «Человеческий капитал»; 46,0 %, или 6 787,6 млн руб. составляют расходы на национальные проекты по направлению «Комфортная среда для жизни» и 3,9 %, или 578,4 млн руб. – по направлению «Экономический рост».

В разрезе национальных проектов наибольшую долю составляют расходы на национальные проекты «Демография» – 34,6 % (в 2021 году – 36,0 %), «Жилье и городская среда» – 25,5 % (в 2021 году – 29,8 %), «Безопасные качественные дороги» – 17,4 % (в 2021 году – 12,0 %).

В структуре региональных проектов наибольшую долю составляют расходы на региональные проекты социальной направленности «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 32,1 % (в 2021 году – 28,8 %), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 18,3



% (в 2021 году – 23,2 %), «Региональная и местная дорожная сеть» – 16,1 % (в 2021 году – 12,0 %).

В 2022 году Счетной палатой в ходе ежеквартальных мониторингов региональных проектов в рамках национальных проектов осуществлен анализ расходования средств, выполнения контрольных точек и достижения результатов:

1) по направлению **«Человеческий капитал»**, в том числе:

- по национальному проекту **«Демография»** – в части ежемесячных выплат нуждающимся семьям в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, рождением третьего и последующих детей в семьях с тремя и более детьми; направления средств на создание в 5 коммерческих организациях дошкольного образования 100 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет; направления средств на проведение капитального ремонта в центрах занятости населения; на проведение капитального ремонта помещений, в которых расположены центры социального обслуживания населения; на поставку спортивного оборудования;

- по национальному проекту **«Образование»** – в части средств, направленных на обновление материально-технической базы в 4 образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, в 2 организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам; на осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты; на поставку компьютерного и интерактивного оборудования в общеобразовательные учреждения; на создание и функционирование регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (на базе ГАОУ ТО «Физико-математическая школа») и др.;

- по национальному проекту **«Здравоохранение»** – в части средств на приобретение и монтаж 9 модульных конструкций в 4 медицинских организациях (ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (г. Тобольск), ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим), ГБУЗ ТО «Областная больница № 13» (с. Исетское), ГАУЗ ТО «Областная больница № 19» (г. Тюмень)); на строительство подразделения ГБУЗ ТО «Областная больница № 19» в с. Каскара Тюменского района; на капитальный ремонт зданий 6 медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений (ГБУЗ ТО «Областная больница № 12» (г. Заводоуковск), ГБУЗ ТО «Областная больница № 13» (с. Исетское), ГБУЗ ТО «Областная больница № 14 имени В.Н. Шанаурина» (с. Казанское), ГБУЗ ТО «Областная больница № 15» (с. Нижняя Тавда), ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим), ГБУЗ ТО «Областная больница № 11» (р.п. Голышманово)); на приобретение оборудования и 101 автомобиля в медицинские организации, расположенные в сельской местности, а также поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек; на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (вылеты санитарной авиации дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет средств областного бюджета); на повышение квалификации и переподготовку медицинских работников и др.;

- по национальному проекту **«Культура»** – в части средств на капитальный ремонт здания районного дома культуры в с. Армизонское; на оснащение 3 муниципальных музеев и 4 муниципальных библиотек и др.;

2) по направлению **«Комфортная среда для жизни»**, в том числе:

- по национальному проекту **«Жилье и городская среда»** – в части средств, направленных на реконструкцию водопроводной сети в г. Тобольске и строительство водопровода в Тобольском муниципальном районе; на расселение

граждан из аварийного жилищного фонда, на благоустройство 11 дворовых территорий (г. Тюмень) и 5 общественных территорий (г. Тюмень и г. Ишим); на реализацию проекта победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (*создание пешеходных зон на улицах Пушкина и М. Горького и благоустройство сквера возле дома культуры в г. Ишим*); на строительство дорог в жилом районе «НовоПатрушева», а также улиц в квартале: Алебашевская - Дружбы - Мельникайте - р. Тура (ул. Т. Кармацкого) г. Тюмень;

- **по национальному проекту «Безопасные качественные дороги»** – в части средств, направленных на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (*модернизация светофорных объектов и внедрение модуля программно-аппаратного комплекса видеоаналитики для подсистемы светофорного управления, а также оборудование для мониторинга состояния дорог, терминалов приема безналичной оплаты (паркоматов) и др.*), на выполнение работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения (в целях приведения их в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки);

- **по национальному проекту «Экология»** – в части средств, направленных на выполнение работ по объекту «Рекультивация земельного участка со свалкой отходов на 9 км Велижанского тракта г. Тюмени», по лесовосстановлению и лесоразведению на лесных участках, не переданных в аренду; на приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования;

3) по направлению «**Экономический рост**», в том числе:

- **по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации»** – в части средств, направленных на формирование IT-инфраструктуры в образовательных организациях (работы выполнены в 501 школе); на создание системы образовательных площадок для развития талантов в областях математики и цифровых технологий; на предоставление доступа к сервисам технической поддержки, на развитие диалоговой нейросетевой системы для решения задач консультирования граждан по вопросам получения государственных и муниципальных услуг; на сопровождение и развитие автоматизированной системы межведомственного электронного взаимодействия в Тюменской области и др.;

- **по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** – в части средств, направленных на предоставление самозанятым гражданам комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в оффлайн и онлайн форматах; на оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса субъектам малого и среднего предпринимательства и резидентам промышленных парков, технопарков и др.;

- на реализацию национальных проектов «**Производительность труда**» и «**Международная кооперация и экспорт**» в 2022 году бюджетные средства не направлялись.

В ходе проводимых Счетной палатой мониторингов реализации региональных проектов выявлялись отдельные проблемные моменты:

– несоблюдение сроков исполнения контрактов (договоров), заключенных в рамках реализации региональных проектов;

- непринятие заказчиками к поставщикам мер ответственности, предусмотренных контрактами (договорами);

- нарушение срока размещения (неразмещение) документов об исполнении контрактов, информации об оплате контрактов и др., что является несоблюдением требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, в отчетах о ходе реализации региональных проектов допускались искажения информации о сумме средств, направленных на их реализацию из местного бюджета, а также расхождения в сумме расходов за счет бюджетных средств с данными форм 0531858 «Сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета».

При анализе показателей, результатов и контрольных точек региональных проектов установлено, что:

- допускались случаи неотражения в паспортах РП помесечных значений показателей;

- значения по ряду показателей, начиная с января месяца, отражены в годовом объеме и остаются неизменными в течение всего года, при этом согласно паспортам федеральных проектов значения аналогичных показателей имеют накопительный характер;

- фактические значения отдельных показателей (по 12 региональным проектам) в 2 и более раза превышают доведенные на 2022 год плановые значения, что позволяет сделать вывод об их ненапряженности;

- допускается некорректное отражение доведенных значений результатов региональных проектов;

- нарушены сроки исполнения по ряду контрольных точек (*не соблюдены сроки включения закупок в план закупок, внесения сведений в реестр контрактов, размещения извещений о закупках и др.*).

## **2.15. Заключение на проекты нормативных правовых актов**

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности большое внимание уделялось подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов. Подготовлено 30 заключений на проекты законов Тюменской области. Кроме того, проведена экспертиза 29<sup>2</sup> проектов государственных программ Тюменской области<sup>2</sup>, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – государственная программа, программа).

**2.15.1.** В 2022 году Счетной палатой проведены экспертизы проектов законов Тюменской области об областном бюджете, бюджете ТФОМС Тюменской области, о внесении изменений в указанные законы.

**2.15.2.** Формирование бюджета с использованием программно-целевых методов планирования является инструментом, направленным на обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов. Поэтому одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты является контроль за программным формированием областного бюджета.

В 2022 году Счетной палатой в рамках полномочий в сфере стратегического планирования проведена экспертиза 29 проектов государственных программ Тюменской области, в том числе в части их соответствия требованиям Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской

<sup>2</sup> В рамках одного экспертно-аналитического мероприятия.

области от 28.07.2014 № 405-п (далее – Порядок № 405-п). Также основными задачами экспертизы проектов программ являлись экспертиза и анализ их финансового обеспечения на предмет соответствия проекту закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», анализ системы основных программных мероприятий, а также соблюдение требований об интегрировании региональных проектов в рамках национальных проектов в программы.

В ходе проведенной экспертизы установлены отдельные замечания (по всем 29 государственным программам), в том числе недостатки при определении в проектах программ соисполнителей программных мероприятий, несогласованность между проектами программ и паспортами региональных проектов в части финансового обеспечения, несогласованность в наименовании и финансировании отдельных мероприятий, указанных в проектах программ и в законопроекте об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, и др.

По результатам экспертизы направлено информационное письмо в Правительство Тюменской области. При внесении изменений в государственные программы Правительством области учтены 42 замечания (по 20 программам из 29 программ с имеющимися замечаниями), в том числе в части включения соисполнителей в программы, наименования мероприятий, объема финансирования по отдельным программным мероприятиям и др.

Следует отметить, что предложения Счетной палаты по внесению отдельных изменений в Порядок № 405-п будут учтены при доработке данного порядка с учетом перевода программ на новую систему управления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

## **2.16. Осуществление внешнего муниципального финансового контроля**

**2.16.1.** В целях соблюдения принципа независимости в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ внесены изменения, в том числе предусматривающие наделение контрольно-счетных органов муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением правами юридического лица.

В 2022 году в Тюменской области статусом юридического лица обладали 12 муниципальных КСО<sup>3</sup>.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 12 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ, статьей 19.1 закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 представительным органам муниципальных образований Тюменской области предоставлено право заключать соглашения со Счетной палатой Тюменской области о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В первом квартале 2022 года Счетной палатой Тюменской области заключены соглашения с представительными органами 188 муниципальных образований (14 муниципальных районов и 174 сельских поселения) о передаче Счетной палате Тюменской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в том числе по проведению внешней

---

<sup>3</sup> В том числе 9 муниципальных КСО зарегистрированы в качестве юридического лица после вступления в силу изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ.

проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, экспертизы проекта местного бюджета и других мероприятий<sup>4</sup>.

В соответствии с заключенными соглашениями в 2022 году Счетной палатой проведены следующие мероприятия в рамках экспертно-аналитической деятельности:

- 1) внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год;
- 2) экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- 3) экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о внесении изменений в решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- 4) мониторинги исполнения местных бюджетов за первое полугодие, за девять месяцев 2022 года.

**2.16.2.** В рамках внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год рассматривались вопросы полноты и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении местного бюджета.

Показатели, отраженные в годовых отчетах об исполнении местных бюджетов за 2021 год, соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и данным Управления Федерального казначейства по Тюменской области. Достоверность годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год подтверждена.

Вместе с тем при проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год, а также проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены отдельные замечания, не повлиявшие в целом на достоверность годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

По результатам мероприятий Счетной палатой Тюменской области направлено 188 заключений в представительные органы и администрации муниципальных образований.

**2.16.3.** В рамках экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассматривались вопросы соответствия проекта местного бюджета положениям законодательства Российской Федерации, Тюменской области, требованиям муниципальных правовых актов, в т.ч. положению о бюджетном процессе.

Проведенные экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов показали, что проекты местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансированы.

В ходе экспертизы выявлены отдельные замечания при применении кодов бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, применении наименований отдельных доходов, видов расходов, подразделов.

По результатам мероприятий Счетной палатой Тюменской области направлено 188 заключений в представительные органы муниципальных

---

<sup>4</sup> В рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом Тюменской области № 54 и в соответствии с планом работы Счетной палаты Тюменской области на соответствующий год.

образований. Замечания и предложения, указанные в заключениях, в целом учтены и устранены.

**2.16.4.** При проведении экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о внесении изменений в решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассматривались вопросы соответствия предлагаемых изменений в проект местного бюджета положениям законодательства Российской Федерации, Тюменской области.

Проведенные экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о внесении изменений в решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Вагайский и Викуловский муниципальные районы и их сельские поселения) показали, что вносимые изменения направлены на корректировку основных характеристик местных бюджетов (доходов, расходов, дефицита).

При экспертизе проектов решений выявлены отдельные замечания в части применения кодов целевых статей расходов, кода бюджетной классификации доходов, несогласованности размера расходов на муниципальную программу между приложениями к проекту решения, а также замечания технического характера.

По результатам мероприятий Счетной палатой Тюменской области направлены заключения в муниципальные образования.

**2.16.5.** В рамках мониторингов исполнения местных бюджетов за первое полугодие, за девять месяцев 2022 года рассматривались вопросы анализа поступивших доходов местных бюджетов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов в сравнении с утвержденными показателями решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи).

В результате мониторинга в муниципальных образованиях выявлены замечания к бюджетной отчетности в части отражения в доходах и источниках финансирования дефицита бюджета сумм, не согласующихся с утвержденными решениями о бюджетах, а также иные замечания.

В адрес представительных органов и администраций муниципальных образований Счетной палатой направлены информации о результатах мониторинга за указанный период.

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В отчетном периоде все мероприятия, предусмотренные планом работы на 2022 год, выполнены Счетной палатой в полном объеме.

В соответствии с полномочиями Счетной палаты в установленные законодательством сроки сформирован план работы Счетной палаты на 2023 год, который утвержден постановлением коллегии Счетной палаты от 27.12.2022 и размещен на официальном сайте в сети Интернет.

Основу плана составляют мероприятия по решению задач, связанных с контролем за реализацией выполнения региональных и национальных проектов, направленных на достижение целей устойчивого развития региона, а также мероприятия по поручениям Правительства Тюменской области и Тюменской областной Думы.

Учитывая текущую экономическую и социальную ситуацию, особое внимание Счетной палаты будет направлено на контроль за экономным и максимально эффективным использованием бюджетных средств. Запланированы экспертно-аналитические мероприятия по анализу расходования средств областного бюджета на социальную поддержку отдельных категорий граждан, анализ реализации отдельных вопросов в сфере здравоохранения.

Большое внимание в 2023 году будет уделено контролю использования средств в сферах жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, социальной политики, транспортного обслуживания населения (проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие жилищного строительства», направленных на капитальный ремонт главного канализационного железобетонного коллектора в г. Тобольске; проверки использования бюджетных средств, направленных на предоставление государственной поддержки ООО «Боровинское», ООО «Сосновка», ООО «Ингалинка», ООО «ПК «Молоко»; проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных вопросов в сфере физической культуры, спорта и дополнительного образования, на капитальный ремонт здания районного дома культуры в с. Армизонское; на капитальный ремонт сельского клуба в с. Горьковка; проверка использования средств областного бюджета, выделенных на возмещение расходов по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам и др.).

В план работы на 2023 год включены контрольные мероприятия в муниципальных образованиях по проверке использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета. Кроме того, в текущем году продолжится работа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках заключенных соглашений о передаче полномочий.

Традиционно будет проводиться работа, направленная на рост профессионального потенциала и развитие компетенций сотрудников Счетной палаты.

Счетная палата продолжит системную деятельность по выявлению нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере и в сфере управления, по контролю полноты и результативности устранения нарушений и недостатков, снижению рисков их возникновения, профилактике совершения нарушений.