



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000
Телетайп 235168 PARUS RU. Телефон приемной 46-51-31, факс 46-51-50, www.duma72.ru, e-mail: inbox@duma72.ru

“ 16 ” ноября 20 11 г.

№ 026 - 2901/21-64

Председателю
Тюменской областной Думы
С.Е. Корепанову

О законодательной инициативе

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 34 Устава Тюменской области вносим на рассмотрение Тюменской областной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Приложения:

- 1) текст законопроекта «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;
- 2) пояснительная записка к законопроекту,
- 3) перечень федеральных законов, иных нормативных правовых актов подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;
- 4) финансово-экономическое обоснование;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Всего: 5 л. в 1 экз.

Депутат областной Думы

В.В. Сысоев

Депутат областной Думы

И.С. Вершинин

Депутат областной Думы

А.Н. Зайцев

Депутат областной Думы

Г.А. Трубин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в статью 2
Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в абзац восьмой статьи 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 29, ст. 3696; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160; 2009, № 52, ст. 6443; 2012, № 53, ст. 7653; 2013, № 27, ст. 3477; 2016, № 11, ст. 1493; 2017, № 31, ст. 4766; 2019, № 40, ст. 5488; 2021, № 27, ст. 5047) изменение, дополнив после слов «обучающиеся по очной» словами «или очно-заочной».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Частью 2 статьи 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме.

Понятие очно-заочной формы не раскрыто в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», однако согласно Методическим рекомендациям по организации учебного процесса по очно-заочной и заочной формам обучения в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования (Письмо Минобрнауки России от 20.07.2015 № 06-846) очно-заочная форма - форма обучения, которая предполагает посещение обучающимися занятий от двух до четырех раз в неделю и систематические аудиторные занятия (лекции, семинары, практические занятия и пр.) в течение всего учебного года.

Согласно статье 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся обязан добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы.

При этом важно отметить, что вышеуказанными Методическими рекомендациями установлено, что максимальный объем учебной нагрузки обучающихся независимо от формы получения образования составляет 54 академических часа в неделю, включая все виды аудиторной и внеаудиторной учебной нагрузки.

Таким образом, очно-заочная форма фактически является «усеченной» формой очного обучения и требует от обучающегося постоянного вовлечения в учебный процесс, присутствия на занятиях, и, соответственно, систематической подготовки к ним.

Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» предусмотрено, что обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению государственной службы занятости населения, считаются занятыми гражданами.

При этом на практике органы службы занятости, руководствуясь понятием безработного, установленного статьей 3 Закона о занятости, считают занятыми граждан, обучающихся по очно-заочной форме обучения. Основанием для такого решения является такой обязательный признак безработного как готовность приступить к работе.

Имеющаяся правовая неопределенность порождает спорные ситуации, в которых могут быть нарушены права граждан. Учитывая, что очно-заочная форма обучения предполагает обязательное систематическое посещение учебной организации, целесообразно дополнить статью 2 Закона о занятости и отнести к категории занятых граждан, получающих образование по очно-заочной форме обучения. Такой подход не нарушит прав граждан, поскольку Трудовым кодексом Российской Федерации установлены гарантии для лиц, обучающихся, в том числе, по очно-заочной форме. Кроме того указанная категория граждан сможет обращаться в службу занятости в целях поиска подходящей работы при желании гражданина трудиться. В тоже время предлагаемое изменение позволит унифицировать подход к признанию занятыми граждан, обучающихся по очно-заочной форме обучения и обеспечить единообразие практики применения законодательства о занятости.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
«О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.