

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 20 декабря 2007 г. N 534

О ПРАВИЛАХ ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413,
от 14.09.2021 N 3218, от 15.12.2022 N 587, от 15.12.2022 N 589)

Рассмотрев проект Правил депутатской этики в Тюменской областной Думе, внесенный депутатом областной Думы Белоконов Т.П., решение постоянной комиссии областной Думы по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам, в соответствии со статьями 31, 33 и 34 Устава Тюменской области областная Дума постановляет:

1. Утвердить Правила депутатской этики в Тюменской областной Думе (прилагаются).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

И.о. председателя областной Думы
В.А.РЕЙН

Приложение
к постановлению областной Думы
от 20.12.2007 N 534

ПРАВИЛА ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413,
от 14.09.2021 N 3218, от 15.12.2022 N 587, от 15.12.2022 N 589)

В соответствии с Законом Тюменской области "О статусе депутата Тюменской областной Думы", Регламентом Тюменской областной Думы Правила депутатской этики в Тюменской областной Думе (далее - Правила) определяют нормы поведения депутата Тюменской областной Думы (далее - депутат) при осуществлении им своей деятельности, в том числе непосредственно на заседаниях Тюменской областной Думы (далее - областная Дума), заседаниях комитетов и постоянных комиссий областной Думы, во взаимодействии с другими депутатами, избирателями, государственными гражданскими служащими Тюменской области, работниками областной Думы, должностными лицами, представителями средств массовой информации, представителями общественных объединений, а также определяют порядок рассмотрения вопросов, связанных с нарушением настоящих Правил, и меры ответственности за нарушения норм, установленных настоящими Правилами.
(преамбула в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

Правила соответствуют общепринятым этическим нормам, нормам парламентского этикета, регулирующим формальную сторону поведения депутата.
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413)

Правила распространяются на всех депутатов. Их исполнение рассматривается депутатами как профессиональный долг и обязанность. Исполнение Правил будет способствовать более эффективной законодательной и контрольной деятельности депутатского корпуса, росту уважения граждан к высшему законодательному органу области, укреплению авторитета государственной власти и пониманию ее высокого предназначения.
(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413, от 14.09.2021 N 3218)

Абзацы четвертый - пятый утратили силу с 14 сентября 2021 года. - Постановление Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218.

1. Общие положения

1.1. Депутат в своей деятельности должен соблюдать этические нормы поведения, уважать честь и достоинство граждан, депутатов, должностных лиц, а также воздерживаться от действий, заявлений и поступков, наносящих ущерб их чести, достоинству и деловой репутации.
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

1.2. Депутат, осознавая свою ответственность перед государством, обществом и гражданами, призван служить примером неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства, морали и депутатской этики, формировать в обществе негативное отношение к коррупционному и иному противоправному поведению.
(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413, от 15.12.2022 N 589)

1.3. При осуществлении своих полномочий депутат руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом и законами Тюменской области, Регламентом областной Думы, настоящими Правилами и общепризнанными нормами нравственности.

1.4. Этическими принципами деятельности депутата являются:
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

- сочетание в своей деятельности интересов избирателей, Тюменской области и государства;
- соблюдение паритета интересов общества и граждан;
- следование нормам морали, отражающим идеалы добра, справедливости, честности и гуманизма;
- недопущение поступков, которые могут вызвать сомнения в добросовестности исполнения депутатом своих полномочий;
- уважение достоинства и интересов граждан, других депутатов, государственных и муниципальных служащих, иных физических и юридических лиц, с которыми депутат вступает в отношения в связи с исполнением депутатских полномочий.

1.5. При осуществлении своих полномочий депутат обязан уважать мнение граждан, представителем которых он является, и поддерживать авторитет органов государственной власти.

1.6. Депутат вправе для защиты своей чести и достоинства, а также чести и достоинства членов своей семьи использовать все средства и способы, предусмотренные действующим законодательством.

1.7. Депутат несет ответственность перед избирателями и областной Думой за свою деятельность, а также за действия, порочащие честь и достоинство депутата и умаляющие авторитет областной Думы.
(п. 1.7 введен постановлением Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

2. Правила депутатской этики, относящиеся к деятельности депутата в областной Думе

2.1. Каждый депутат содействует созданию в областной Думе атмосферы доброжелательности, взаимной поддержки и делового сотрудничества.

2.2. Отношение депутата к другим депутатам и иным лицам должно быть равным, корректным и толерантным.

2.3. Депутат строит свою работу с другими депутатами на принципах коллективного обсуждения и принятия решений в соответствии с компетенцией областной Думы, уважения и терпимости к многообразию мнений, не допускает возникновения конфликтов, совместно с другими депутатами ищет пути и способы преодоления разногласий.

2.4. Депутаты должны уважительно обращаться друг к другу и ко всем лицам, участвующим в повседневной работе областной Думы, а также в работе комитетов и постоянных комиссий. Не допускаются фамильярность и пренебрежительность в общении. При обращении друг к другу, к иным лицам, участвующим в работе, или приглашенным, а также при упоминании их в третьем лице депутатам рекомендуется использовать слова "уважаемый депутат", "уважаемый председатель" или слово "уважаемый" с добавлением имени и отчества лица, которому оно адресовано.
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

2.5. Депутат активно и конструктивно участвует в работе заседаний областной Думы, заседаний комитетов и постоянных комиссий, членом которых он является.
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

2.6. Депутат обменивается опытом эффективной работы с другими депутатами, а также депутатами

законодательных органов других субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.
(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218, от 15.12.2022 N 589)

2.7. Участвуя в заседаниях областной Думы, комитетов и постоянных комиссий, депутат обязан соблюдать Регламент областной Думы, дисциплину в зале заседаний, следовать принятому порядку работы, проявлять уважение к председательствующему и всем присутствующим на заседании, воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать его самого, представляемых им избирателей и областную Думу. Не допускаются индивидуальные или коллективные действия, препятствующие проведению заседаний (выкрики, прерывание выступающих, уход из зала заседания в знак протеста или с целью срыва заседания и по другим мотивам).
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

2.8. На заседаниях областной Думы, ее комитетов и постоянных комиссий депутаты используют современный русский литературный язык, не употребляют в своей речи грубые, оскорбительные выражения, не осуществляют иные действия, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов и других лиц.
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

2.9. Перед принятием решений депутат учитывает позиции других депутатов и интересы избирателей, при необходимости использует методы убеждения и разъяснения, не навязывая свою позицию посредством ультиматумов и угроз.

2.10. Депутат обязан лично осуществлять право на голосование, а в случае отсутствия во время голосования не вправе требовать учета его голоса после завершения процесса голосования или перепоручать голосование другому депутату или иному лицу.

2.11. Депутаты не должны допускать необоснованных обвинений в чей-либо адрес, призывать к незаконным действиям, национальной и религиозной розни, использовать заведомо ложную информацию.

2.12. Стиль одежды депутата на заседаниях и иных мероприятиях областной Думы должен соответствовать официальному характеру деятельности областной Думы.
(п. 2.12 введен постановлением Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

3. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с избирателями

3.1. Поведение депутата во взаимоотношениях с избирателями соответствует высоким моральным требованиям.

3.2. Взаимоотношения депутата с избирателями должны строиться на основе норм вежливости, взаимного доверия и ответственности.

3.3. Депутат несет моральную ответственность перед своими избирателями за обещания, данные им в период предвыборной кампании.

3.4. Депутат обязан в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, отвечать на обращения избирателей, внимательно изучать поступившие от них предложения, заявления и жалобы.
(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 15.12.2022 N 589)

3.5. Депутат не дает публичных обещаний, которые заведомо не могут быть выполнены.

3.6. При проведении приема избирателей, встреч с ними депутату необходимо учитывать, чтобы дата, время и место встреч для общения были удобны для избирателей, а также проявлять терпение и выдержку во время общения с избирателями.

3.7. Депутат должен представлять избирателям полную, объективную и достоверную информацию о своей деятельности, отчитываться перед своими избирателями, периодически информируя их о своей работе через доступные для граждан средства массовой информации.

3.8. Депутат, представляя интересы своих избирателей, проявляет уважение и терпимость к убеждениям избирателей, традициям, культурным особенностям этнических и социальных групп, религиозных конфессий, способствует межнациональному и межконфессиональному миру и согласию.

3.9. Депутат проявляет выдержку и корректность, особенно в тех ситуациях, когда собственная позиция депутата расходится с мнением избирателя.

4. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с другими депутатами областной Думы

4.1. Взаимоотношения между депутатами строятся на основе равноправия. Депутат уважительно относится к другим депутатам независимо от их политической принадлежности.

4.2. Депутат не вправе требовать преимуществ для себя по сравнению с другими депутатами, в том числе и при прохождении процедур избрания на выборную должность.

4.3. Депутат не должен допускать действий по формированию общественного мнения с целью дискредитации других депутатов.

4.4. Если по отношению к депутату были допущены нарушения норм настоящих Правил, он вправе требовать от нарушителя публичных извинений. В случае отказа от принесения извинений депутат вправе обратиться с заявлением в постоянную комиссию областной Думы по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам (далее - постоянная комиссия) для решения спорных вопросов в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

5. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с государственными гражданскими служащими Тюменской области и сотрудниками областной Думы, с должностными лицами и представителями средств массовой информации

5.1. Депутат взаимодействует с государственными гражданскими служащими Тюменской области и сотрудниками областной Думы в соответствии с правовым статусом государственного гражданского служащего, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Тюменской области о государственной гражданской службе, служебным контрактом и должностным регламентом, а также правовым положением сотрудников областной Думы, закрепленным Трудовым кодексом Российской Федерации и условиями трудового договора, и не вправе использовать свой статус в личных целях.

5.2. Депутат использует ставшую известной ему информацию, составляющую государственную или иную охраняемую законом тайну, только в служебных целях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.3. Выступления депутата должны быть корректными, не должны порочить честь и достоинство граждан, должностных лиц, деловую репутацию юридических лиц. Депутат при осуществлении публичных высказываний, в том числе в средствах массовой информации, в сети Интернет, комментируя деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан, должен использовать только достоверную информацию.
(п. 5.3 в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

5.4. Депутат не вправе выступать от имени областной Думы как ее официальный представитель, не имея на то соответствующих полномочий, подтвержденных областной Думой.

5.5. Депутат не должен совершать поступков, искажающих представление о политике органов государственной власти, и уклоняться от личной ответственности.

6. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с представителями региональных отделений политических партий, национально-культурных автономий и общественных объединений

(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413, от 15.12.2022 N 589)

6.1. Взаимоотношения депутата с представителями региональных отделений политических партий, национально-культурных автономий и общественных объединений строятся на основе взаимного доверия и уважения. Депутат открыт для обсуждения вопросов и уважает многообразие мнений. Ищет пути и способы преодоления разногласий и находит возможность для решения существующих проблем.
(в ред. постановлений Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413, от 15.12.2022 N 589)

6.2. Депутат взаимодействует с Общественной молодежной палатой при областной Думе, иными общественными объединениями, участвует в проводимых ими мероприятиях в соответствии с действующим законодательством.
(п. 6.2 в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

7. Финансовые и имущественные требования к депутатам

7.1. Депутаты не должны использовать преимущества, предоставленные им статусом депутата, в

целях материально-финансовой и иной личной выгоды.

7.2. Депутаты при осуществлении депутатской деятельности не должны допускать действий, связанных с совершением коррупционных правонарушений и незаконным лоббированием частных имущественных и финансовых интересов.

(п. 7.2 в ред. постановления Тюменской областной Думы от 09.04.2009 N 1413)

7.3. Не допускается получение депутатом каких-либо вознаграждений, услуг, льгот, не предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Тюменской области, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций или граждан.

7.4. Конфликты между интересами различных социальных групп депутат рассматривает исключительно с точки зрения действующего законодательства.

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

8. Рассмотрение вопросов, связанных с нарушением депутатами настоящих Правил

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

8.1. Рассмотрение вопросов, связанных с нарушением депутатами настоящих Правил, осуществляется постоянной комиссией.

8.2. Основанием для рассмотрения постоянной комиссией вопросов, связанных с нарушением депутатами настоящих Правил, в установленном настоящими Правилами порядке является:

поручение председателя областной Думы;

письменное обращение депутата, группы депутатов, депутатского объединения (фракции) областной Думы, Губернатора Тюменской области, Вице-губернатора Тюменской области;

письменное обращение гражданина (группы граждан).

Письменное обращение о нарушении депутатом настоящих Правил должно содержать сведения о конкретном депутате, его действиях, свидетельствующих о нарушении настоящих Правил, и о конкретных нормах настоящих Правил, которые были нарушены депутатом. Обращение гражданина также должно содержать: фамилию, имя, отчество гражданина, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, данные о его месте жительства, работы или учебы, контактный телефон, личную подпись и дату.

В ходе рассмотрения вопроса, связанного с нарушением депутатом настоящих Правил, допускается объединение нескольких обращений о нарушении настоящих Правил одним и тем же депутатом.

8.3. Рассмотрение вопроса, связанного с нарушением депутатом настоящих Правил, осуществляется на закрытом заседании постоянной комиссии.

8.4. На заседание постоянной комиссии, посвященное рассмотрению вопроса, связанного с нарушением депутатом настоящих Правил, приглашается депутат, действия которого являются предметом рассмотрения. Заявители и другие лица, информация которых может помочь выяснению всех необходимых обстоятельств и принятию объективного решения, могут принимать участие в указанном заседании постоянной комиссии по приглашению председателя постоянной комиссии. Отсутствие без уважительной причины указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте заседания, не препятствует рассмотрению вопроса по существу. Уважительными причинами отсутствия являются: временная нетрудоспособность, командировка, отпуск, регистрация брака, рождение ребенка, смерть члена семьи или близкого родственника, иные уважительные причины, подтвержденные документально.

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 15.12.2022 N 589)

8.5. Решение постоянной комиссии по вопросу нарушения депутатом настоящих Правил принимается простым большинством голосов членов постоянной комиссии, присутствующих на заседании постоянной комиссии. При этом депутат, заявивший о нарушении настоящих Правил, и депутат, действия которого явились предметом рассмотрения нарушения настоящих Правил, являющиеся членами постоянной комиссии, не участвуют в голосовании.

8.6. При рассмотрении вопроса, связанного с нарушением депутатом настоящих Правил, в целях установления фактов нарушения либо отсутствия нарушения депутатом настоящих Правил решением постоянной комиссии может быть назначена проверка соблюдения (нарушения) депутатом настоящих Правил (далее - проверка) и создана рабочая группа, состоящая из депутатов - членов постоянной комиссии для проведения указанной проверки.

8.7. При осуществлении проверки члены постоянной комиссии вправе:

- проводить беседу с депутатом;
- изучать представленные депутатом материалы;
- получать от депутата пояснения относительно предмета проверки;

направлять в установленном порядке запросы (кроме запросов, касающихся осуществления оперативно-розыскной деятельности или ее результатов) в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы и их территориальные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения, а также гражданам.

- 8.8. Депутат, в отношении которого проводится проверка, вправе:
- давать пояснения в письменной или устной форме;
 - представлять дополнительные материалы;
 - знакомиться с материалами проверки.

Письменные пояснения и дополнительные материалы, представленные депутатом, приобщаются к материалам проверки.

8.9. Проверка проводится в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. По решению постоянной комиссии срок проверки может быть продлен до 90 дней.

8.10. По итогам рассмотрения вопроса, связанного с нарушением депутатом настоящих Правил, постоянная комиссия выносит одно из следующих решений:

о нарушении депутатом настоящих Правил с применением к депутату мер воздействия в соответствии с пунктом 9.1 настоящих Правил;

о нарушении депутатом настоящих Правил с рекомендацией областной Думе рассмотреть вопрос о применении к депутату мер воздействия в соответствии с пунктом 9.4 настоящих Правил;

об отсутствии нарушения депутатом настоящих Правил.

8.11. В случае принятия постоянной комиссией решения о нарушении депутатом настоящих Правил решение постоянной комиссии должно содержать мотивированное заключение (установленные факты, их оценка, выводы постоянной комиссии и рекомендуемые меры воздействия к депутату).

8.12. Основаниями для прекращения постоянной комиссией процедуры рассмотрения вопроса, связанного с нарушением депутатом настоящих Правил, являются:

- отзыв обращения (поручения) его автором;
- решение постоянной комиссии об отсутствии в действиях депутата нарушения настоящих Правил;
- прекращение полномочий депутата, в том числе досрочное прекращение полномочий депутата.

8.13. О принятом решении постоянной комиссии уведомляется автор обращения и председатель областной Думы, а также депутат, действия которого явились предметом рассмотрения постоянной комиссии.

8.14. Материалы по рассмотрению вопроса о нарушении депутатом настоящих Правил приобщаются к протоколу соответствующего заседания постоянной комиссии и хранятся в постоянной комиссии в течение срока, установленного в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Тюменской областной Думе.

8.15. Предметом рассмотрения постоянной комиссии не могут являться вопросы, связанные с личной жизнью депутата, а также позиции, выраженные депутатом при голосовании.

9. Ответственность за нарушение настоящих Правил

(в ред. постановления Тюменской областной Думы
от 14.09.2021 N 3218)

9.1. В случае установления факта нарушения депутатом настоящих Правил постоянная комиссия применяет к депутату следующие меры воздействия:

- объявляет депутату замечание и предупреждает его о недопустимости нарушения настоящих Правил;
- обязывает депутата публично признать некорректность своих высказываний в случае неумышленного или неосторожного употребления в выступлениях непроверенных фактов и (или) принести публичные

извинения тем организациям, органам и лицам, чьи интересы или честь были затронуты этими выступлениями;

объявляет депутату публичное порицание.

9.2. Депутат обязан выполнить решение постоянной комиссии, принятое в отношении него о применении мер воздействия, в срок не позднее 30 дней со дня принятия такого решения.

В случае если в указанный срок решение не будет выполнено, постоянная комиссия направляет соответствующие материалы на рассмотрение областной Думы.

9.3. По предложению постоянной комиссии решение о применении к депутату мер воздействия за нарушение настоящих Правил принимается областной Думой на открытом или закрытом заседании в соответствии с действующим законодательством.

9.4. В случаях, установленных настоящими Правилами, областная Дума вправе применить к депутату следующие меры воздействия:

обязать депутата, нарушившего настоящие Правила, принести публичные извинения тем организациям, органам и лицам, чьи интересы или честь были затронуты действиями, выступлениями депутата;

огласить на заседании областной Думы сведения о фактах нарушения депутатом настоящих Правил;

предоставить средства массовой информации список депутатов, пропускающих без уважительной причины заседания областной Думы;

информировать избирателей через средства массовой информации о фактах нарушения депутатом настоящих Правил;

лишить депутата права выступления в ходе текущего и (или) последующего заседания областной Думы.

9.5. В случае принесения депутатом публичного извинения до очередного заседания областной Думы, на котором планируется рассмотрение вопроса о нарушении депутатом настоящих Правил, депутат освобождается от применения к нему мер воздействия за нарушение настоящих Правил.

9.6. О публичном признании, публичном порицании, публичном извинении сообщается на заседании областной Думы, соответствующая информация размещается на официальном сайте областной Думы в сети Интернет либо в одной из газет "Тюменская правда", "Парламентская газета "Тюменские известия", "Тюменская область сегодня".

(п. 9.6 в ред. постановления Тюменской областной Думы от 15.12.2022 N 587)

10. Организация работы постоянной комиссии по применению норм настоящих Правил

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

10.1. Постоянная комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами:

осуществляет контроль за соблюдением депутатами настоящих Правил в рамках текущего мониторинга, осуществляемого постоянной комиссией на заседаниях областной Думы;

дает разъяснения и консультации по вопросам, связанным с нарушением настоящих Правил;

направляет информационные письма в адрес депутатов в случае нарушения депутатами настоящих Правил;

рассматривает вопросы, связанные с нарушением настоящих Правил;

проводит проверки соблюдения (нарушения) депутатами настоящих Правил;

представляет на рассмотрение областной Думы решение постоянной комиссии по вопросу о нарушении депутатом настоящих Правил с мотивированным заключением (установленные факты, их оценка, выводы постоянной комиссии и рекомендуемые меры воздействия к депутату);

организует обучающие семинары для депутатов по вопросам ведения постоянной комиссии;

осуществляет иные полномочия, направленные на совершенствование настоящих Правил в областной Думе в соответствии с действующим законодательством.

(п. 10.1 в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

10.2. Деятельность постоянной комиссии регламентируется Положением, утвержденным

постановлением областной Думы.

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

10.3. Утратил силу с 14 сентября 2021 года. - Постановление Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218.

11. Заключительные положения

11.1. Настоящие Правила утверждаются постановлением областной Думы по представлению постоянной комиссии.

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)

11.2. Предложения о внесении изменений и дополнений в настоящие Правила вносятся в областную Думу постоянной комиссией.

(в ред. постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 N 3218)
