



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

02 12 2022 г.

№ 146

Об информации о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области»

Рассмотрев информацию заместителя председателя Тюменской областной Думы Н.А. Шевчик о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области» (письмо от 29.11.2022 № 03-13-9223/22-вн), заключение правового управления Тюменской областной Думы (письмо от 25.11.2022 № 05-2095/22), а также материалы, представленные в рамках проведения мониторинга правоприменения в соответствии с распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 25.01.2022 № 9-рп:

- Правительством Тюменской области (письмо заместителя Губернатора Тюменской области П.В. Белявского от 29.08.2022 № 31/2229Д/22-5184);
- прокуратурой Тюменской области (письмо прокурора Тюменской области В.В. Московских от 28.09.2022 № 7/1-06-2022);
- Тюменским областным судом (письмо заместителя председателя Тюменского областного суда Д.Н. Гудожникова от 14.09.2022 № 1-685);
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области (письмо и.о. начальника Управления О.А. Сыроевой от 15.09.2022 № 72/05-4504/22);
- общественной палатой Тюменской области (письмо председателя Общественной палаты Тюменской области Г.Н. Чеботарева от 31.08.2022 № 01/292-22);
- общественной молодежной палатой при Тюменской областной Думе (письмо председателя палаты А.С. Ларионова от 31.05.2022 № АЛ-141/22);
- управлением по экономике и финансам Тюменской областной Думы (письмо от 03.10.2022 № 07-7483/22-вн);
- информационно-аналитическим управлением Тюменской областной Думы (письмо от 26.09.2022 № 09-7232/22);
- управлением по обеспечению информационной политики Тюменской областной Думы (письмо от 30.09.2022 № 11-7425/22-вн);
- аппаратом комитета Тюменской областной Думы по социальной политике (письмо от 16.09.2022 № 08-03-6921/22-вн);

- отделом по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями Тюменской областной Думы (письмо от 09.06.2022 № 10-4782/22-вн), комитет отмечает следующее.

Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области) осуществлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», а также Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, утвержденным распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп.

Поддержка добровольчества (волонтерства) осуществляется в рамках реализации Федеральных законов от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», а также Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р.

Закон Тюменской области в соответствии с действующим законодательством регулирует отдельные правоотношения в сфере добровольчества (волонтерства). Указанным Законом установлены полномочия Тюменской областной Думы, исполнительных органов государственной власти Тюменской области в данной сфере.

В целях реализации полномочий Тюменской областной Думы проводится работа по законодательному регулированию вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) (в том числе, поддержаны проекты федеральных законов, рассмотрены вопросы в указанной сфере на Совете законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и др.); осуществляется контроль за реализацией законов и эффективностью выполнения государственных программ в указанной сфере правового регулирования; проводятся мероприятия в соответствии с планами работы Тюменской областной Думы.

В соответствии с представленной информацией Правительства Тюменской области реализация полномочий органов исполнительной власти, предусмотренных Законом Тюменской области, осуществляется в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 454-п (далее – Государственная программа), и региональной межведомственной программы Тюменской области «Развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области» на 2019 – 2024 годы», утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 30.08.2019 № 1058-рп (далее – Межведомственная программа).

Государственная программа содержит следующие мероприятия в сфере добровольчества (волонтерства):

- создание условий для развития добровольческого (волонтерского) движения, детских и молодежных общественных организаций и сообществ;
- реализация регионального проекта «Социальная активность» в рамках реализации национального проекта «Образование»;

- реализация проектов и мероприятий в сфере добровольчества (волонтерства);

- осуществление практик поддержки и развития волонтерства, реализуемых в субъектах Российской Федерации, по итогам проведения Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел».

Фактическое финансирование мероприятий, связанных с развитием добровольческого (волонтерского) движения, в рамках Государственной программы составило в 2020 году – 30 977 тыс. руб., в 2021 году – 30 416 тыс. руб., за 1 полугодие 2022 года – 16 367,37 тыс. руб. (61,5 %).

Целью Межведомственной программы является совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии региона, вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов, расширение возможности для их самореализации.

Финансирование мероприятий Межведомственной программы осуществляется в рамках региональных программ Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» до 2020 года», «Развитие образования и науки» до 2020 года и на плановый период до 2025 года», «Развитие культуры», «Повышение качества жизни пожилых людей в Тюменской области «Старшее поколение», «Антинаркотическая программа», «Развитие здравоохранения», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

В соответствии с информацией, представленной прокуратурой Тюменской области, в рамках проводимого мониторинга правоприменения Закона Тюменской области, нарушения требований законодательства при реализации указанного закона прокуратурой не выявлялись, акты прокурорского реагирования не вносились. Обращения граждан и юридических лиц по указанному Закону прокуратурой Тюменской области не рассматривались.

По результатам проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области в рамках мониторинга правоприменения Закона Тюменской области нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, а также коррупциогенных факторов не выявлено. Управлением отмечается, что полномочия, предоставленные органам государственной власти Тюменской области в сфере регулирования Закона Тюменской области, реализованы в полном объеме. Пробелов и коллизий в правовом регулировании в указанной сфере на региональном уровне Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области не выявлено. Предложений по совершенствованию указанного Закона Тюменской области не имеется.

В целом по результатам проведенного мониторинга установлено, что Закон Тюменской области принят в пределах полномочий Тюменской области, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, определяет основные полномочия органов государственной власти Тюменской области в сфере добровольчества (волонтерства). Положения, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Тюменской области, отсутствуют. Нормативные правовые акты Тюменской области, не принятые во исполнение норм Закона Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области», отсутствуют.

Нормативные предписания, реализация которых надлежащим образом не обеспечена, отсутствуют. Юридические споры, возникающие между участниками правоотношений вследствие неясности, неопределенности, «двойственности» нормативных предписаний, отсутствуют.

Учитывая результаты проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области», руководствуясь статьей 17 Регламента Тюменской областной Думы, комитет РЕШИЛ:

1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области» принять к сведению.

2. Продолжить работу по совершенствованию законодательства, осуществлению контроля за реализацией законов и эффективностью выполнения государственных программ, регулирующих отношения в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области.

3. Рекомендовать Правительству Тюменской области продолжить эффективную работу по дальнейшему развитию добровольчества (волонтерства) в Тюменской области, популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности, оказанию поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям.

4. Направить копию настоящего решения председателю Тюменской областной Думы Ф.Г. Сайфитдинову и в Правительство Тюменской области.

Председатель комитета



О.В. Швецова