

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: 07.04.2022

Окончание: 21.04.2022

Разработчик(и):

Депутаты Тюменской областной Думы седьмого созыва: Шевчик Наталья Александровна, Швецова Ольга Владимировна, Трубин Глеб Александрович.

Вид и наименование проекта:

Проект закона Тюменской области № 2129-07 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области».

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является инициатива депутатов Тюменской областной Думы.

2. Степень регулирующего воздействия проекта закона

Степень регулирующего воздействия проекта закона высокая¹.

Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия:

Законопроект предполагает установление новых (прямое изменение существующих) обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом областного закона предлагается ограничить в Тюменской области нахождение несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также дополнить определение продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет.

¹ В соответствии с пунктом 1.10 Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. N 159.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

В настоящее время в подростковой среде отмечается высокая степень популяризации кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Такое распространение вызвано, в том числе отсутствием запрета на нахождение несовершеннолетних в местах, предназначенных для их реализации, использования, розничной продажи.

Ограничение нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции на федеральном уровне отсутствует.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

Наибольшую опасность при вдыхании представляют окись углерода и другие токсичные вещества, способные увеличить риск развития рака, сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний легких, центральной нервной системы.

Кроме того, нахождение несовершеннолетних в местах, предназначенных для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции формирует нездоровый интерес несовершеннолетних к процессу курения и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

Законодательством 11-ти субъектов Российской Федерации для несовершеннолетних установлен запрет на нахождение на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции (в Республике Саха (Якутия), Республике Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республике, Удмуртской Республике, Приморском крае, Хабаровском крае, Белгородской области, Ленинградской области, Омской области, Псковской области, Саратовской области).

Анализ опыта субъектов Российской Федерации представлен в Приложении № 1 и № 2.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

В силу пункта 2 статьи 5 и пункта 3 статьи 16 данного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Таким образом, из смысла приведенных положений следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения, которые предусмотрены настоящим законопроектом.

Целью законопроекта является защита здоровья несовершеннолетних в Тюменской области.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона Тюменской области предусматривается установление запрета в Тюменской области нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей):

Вариант 1.

Сохранение существующих правил нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга,

где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Сохранение существующего определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет.

Вариант 2.

Дополнение определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в части отнесения к такой продукции сведений об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах.

Вариант 3.

Запрет в Тюменской области нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Дополнение определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в части отнесения к такой продукции сведений об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
Содержание варианта решения выявленной проблемы	<p>- Сохранение существующих правил нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования, розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.</p> <p>- Сохранение существующего определения продукции, не рекомендуемой</p>	<p>- Дополнение определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в части отнесения к такой продукции сведений об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах.</p>	<p>- Запрет в Тюменской области нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для</p>

	ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет.		реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции. - Дополнение определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в части отнесения к такой продукции сведений об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах.
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Возникновение дополнительных расходов (доходов) в случае соблюдения установленных норм не прогнозируется		
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) бюджета Тюменской области не планируются.		
Оценка возможности достижения	Не будут достигнуты.	Дополнение определения продукции, не	Введение указанного запрета в Тюменской области позволит

заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в части отнесения к такой продукции сведений об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах без введения запрета нахождения несовершеннолетних в местах, предназначенных для реализации данной продукции сохранит риск негативных последствий, связанный с вдыханием никотина, паров азота, окиси углерода, что не позволит достичь заявленных целей.	достичь снижения неблагоприятных последствий для здоровья несовершеннолетних.
Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют.		

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчика, является введение регулирования, предусмотренного законопроектом, поскольку способствует защите детей от негативного влияния и вредных последствий курения табака, потребления никотинсодержащей продукции; ограждает несовершеннолетних от формирования нездорового интереса к процессу курения и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления Тюменской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Количество участников
<p>Хозяйствующие субъекты, осуществляющие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реализацию и (или) использование только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции; - реализацию услуг в сфере торговли и общественного питания для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей. 	<p>По данным органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2022 в Тюменской области функционировало 2 595 объектов общественного питания общедоступной сети, 2 366 стационарных торговых объектов по продаже товаров смешанного ассортимента и 2 812 стационарных торговых объектов по продаже продовольственных товаров.</p> <p>Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области не располагает информацией о количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию и (или) использование табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.</p> <p>Вместе с тем, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.04.2022 в Тюменской области осуществляет деятельность 41 хозяйствующий субъект с основным кодом ОКВЭД 2 «47.26 Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах».</p>

Источники данных:

Письмо Департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области от 25.04.2022 № 1231.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта закона не повлечет изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Установление расходных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом закона не предусмотрено.

Снижение оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции отсутствуют.

Статистические данные нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождения несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции отсутствуют, ввиду того, что данная статистика не ведется в Тюменской области.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

Риски снижения оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции и, как следствие, снижения налоговых поступлений отсутствуют.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности осуществляющих:

- реализацию и (или) использование только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции;

- реализацию услуг в сфере торговли и общественного питания для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются.

13. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикатив. показателей	Способы расчета индикативн. показателей
Целью проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» является защита здоровья несовершеннолетних в Тюменской области.	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений, а также эксперимента

Вступление в силу проекта нормативного правового акта: по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших

Уведомление об обсуждении проекта закона размещено на:
 - портале Тюменской областной Думы по адресу <https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>;
 - официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX.htm>.

Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

начало: 07.04.2022
 окончание: 21.04.2022

Сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших:

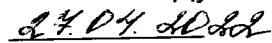
№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1.	Администрация г. Тюмени (письмо заместителя Главы города Тюмени П.А. Вагина от 15.04.2022 № 03-08-1050/22)	Поддерживает принятие законопроекта.

2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области (письмо П.М. Меньщикова от 19.04.2022 № 226)	Предложения и замечания отсутствуют.
3.	Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо председателя Т.Г. Ярославцевой от 19.04.2022 № 23)	Поддерживает введение ограничений и изменения в части дополнения определения продукции, которые вынесены на обсуждение.
4.	Правительство Тюменской области (письмо Вице-Губернатора Тюменской области С.М. Сарычева от 20.04.2022 № 31/7401Д/22-2347)	Замечаний и предложений не имеется.
5.	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (письмо исполнительного директора Н.Р. Хакимова от 20.04.2022 № ТРО/01-091)	Поддерживает законопроект.
6.	Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области» (письмо председателя Правления М.Е. Суторминой от 21.04.2022 № 004/2022-ПП)	Поддерживает законопроект и считает целесообразным его принятие в предложенной редакции.
7.	Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб» (письмо генерального директора М.С. Шатохиной от 21.04.2022 № 23)	Поддерживает законодательную инициативу и новое правовое регулирование.

Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

Все поступившие предложения рассмотрены депутатами Тюменской областной Думы седьмого созыва - инициаторами внесения законопроекта: Шевчик Натальей Александровной, Швецовой Ольгой Владимировной, Трубиным Глебом Александровичем, 625000, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 52 (Тюменская областная Дума), адрес электронной почты: inbox@duma72.ru.

Председатель комитета Тюменской
областной Думы по социальной политике


(дата)


О.В. Швецова