



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

5 декабря 2023 г.

№ 324

Об информации о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области»

Рассмотрев информацию заместителя председателя Тюменской областной Думы Нефедьева В.А. о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» (письмо от 28.11.2023 № 03-14-9164/23-вн), заключение правового управления Тюменской областной Думы (письмо от 23.11.2023 № 05-2305/23), а также материалы, представленные в рамках проведения мониторинга правоприменения в соответствии с распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 22.02.2023 № 33-рп «О Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2023 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области»:

- Правительством Тюменской области (письмо заместителя Губернатора Тюменской области Белявского П.В. от 27.07.2023 № 31/5521Д/23-4832);
- прокуратурой Тюменской области (письмо прокурора Тюменской области Московских В.В. от 29.09.2023 № 7-06-2023/3695-23-20710001);
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области (письмо начальника Управления Ахмедзянова А.М. от 02.10.2023 № 72/05-5066/23);
- Тюменским областным судом (письмо заместителя председателя Тюменского областного суда Гудожникова Д.Н. от 21.09.2023 № 1-2968);
- адвокатской палатой Тюменской области (письмо вице-президента адвокатской палаты Тюменской области Ярковского С.И. от 25.07.2023 № 667);
- администрацией Уватского муниципального района (письмо заместителя главы, руководителя аппарата Главы администрации Уватского муниципального района Герасимовой Е.Ю. от 26.09.2022 № 8439-И);
- депутатами Тюменской областной Думы Омаровым Э.З. (письмо от 21.03.2023 № Д36-46/23), Моргуном А.А. (письмо от 30.03.2023 № Д33-2571/23-вн), Швецовою О.В. (письмо от 02.05.2023 № Д46-3542/23-вн), Ковиным В.А.

(письмо от 22.06.2023 № Д22-167/23), Лосевой И.В. (письмо от 28.06.2023 № Д12-5171/23-вн), Пушкаревым В.А. (письмо от 04.07.2023 № Д43-5351/23-вн), Танкеевым В.М. (письмо от 24.07.2023 № Д35-5351/23-вн);

- управлением по экономике и финансам Тюменской областной Думы (письмо от 09.08.2023 № 07-5950/23-вн);

- управлением по обеспечению информационной политики Тюменской областной Думы (письмо от 08.09.2023 № 11-6637/23-вн);

- аппаратом комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению (письмо от 30.10.2023 № 08-02-8275/23-вн);

- отделом по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями Тюменской областной Думы (письмо от 26.09.2023 № 10-7254/23-вн), комитет отмечает следующее.

Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» (далее также - Закон Тюменской области № 3) осуществлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой».

Закон Тюменской области № 3 в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом Тюменской области регулирует общественные отношения в сфере материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Тюменской области, деятельности по предоставлению отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим в Тюменской области, бесплатной юридической помощи.

Законом Тюменской области № 3 закрепляются полномочия органов государственной власти Тюменской области, устанавливаются дополнительные, к установленным Федеральным законом № 324-ФЗ, категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Тюменской области.

В целях реализации полномочий Тюменской областной Думы проводится работа по законодательному регулированию вопросов оказания бесплатной юридической помощи в Тюменской области, осуществляется контроль за реализацией законов; проводятся мероприятия в соответствии с планами работы Тюменской областной Думы.

Кроме того, Законом Тюменской области № 3 определены условия оказания бесплатной юридической помощи органами исполнительной власти Тюменской области и подведомственными им учреждениями, государственными юридическими бюро, в случае их создания, адвокатами, нотариусами, закреплены условия оказания юридической помощи в

труднодоступных и малонаселенных местностях, урегулированы вопросы финансового и материально-технического обеспечения юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Тюменской области.

В целях реализации положений Закона Тюменской области № 3 приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Администрации Тюменской области от 29.12.2004 № 245-пк «О порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Тюменской области»;

- постановление Правительства Тюменской области от 16.01.2012 № 1-п «О компенсации расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области»;

- постановление Правительства Тюменской области от 25.09.2012 № 386-п «О Порядке принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

- постановление Правительства Тюменской области от 23.09.2013 № 410-п «Об утверждении порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Тюменской области».

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 2 Закона Тюменской области № 3 постановлениями Правительства Тюменской области от 30.05.2005 № 57-п «О Главном правовом управлении Правительства Тюменской области», от 23.09.2013 № 410-п «Об утверждении порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Тюменской области», от 16.01.2012 № 1-п «О компенсации расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области» Главное правовое управление Правительства Тюменской области определено в качестве органа исполнительной власти Тюменской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный орган).

Согласно статье 3 Закона Тюменской области № 3 гражданам бесплатная юридическая помощь оказывается государственными юридическими бюро в случае принятия Правительством Тюменской области решения об их создании и (или) адвокатами в случае заключения уполномоченным органом соглашения, предусмотренного Федеральным законом № 324-ФЗ, с адвокатской палатой Тюменской области, исполнительными органами государственной власти Тюменской области и подведомственными им учреждениями, а также в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ нотариусами.

Постановлением Правительства Тюменской области № 410-п установлены следующие положения:

- заключение уполномоченным органом соглашения с адвокатской палатой Тюменской области об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, ежегодно, не позднее 1 декабря года, предшествующего году действия. Так, Соглашение на 2023 год заключено 30.11.2022;

- размещение уполномоченным органом списка адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, на

официальном портале органов государственной власти Тюменской области, опубликовании его в газете «Тюменская область сегодня». Согласно информации Правительства Тюменской области список адвокатов размещен на официальном портале органов государственной власти Тюменской области 30.12.2022 и опубликован в газете «Тюменская область сегодня» 02.12.2022. Количество адвокатов, включенных в данный список по состоянию на 24.07.2023 - 83 человека;

- согласование и размещение графика приема граждан адвокатами в рамках оказания бесплатной юридической помощи;

- представление адвокатской палатой Тюменской области ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, исполнительными органами Тюменской области - информации о деятельности об оказании бесплатной юридической помощи.

Размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, в том числе расходов, связанных с проездом к месту исполнения своих обязанностей, установлены постановлением Правительства Тюменской области № 1-п.

В соответствии со статьей 4 Закона Тюменской области № 3 участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Тюменской области, помимо адвокатов, являются все исполнительные органы Тюменской области и подведомственные им учреждения. Данные субъекты оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в формах правового консультирования по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством для рассмотрения обращений граждан, а также оказывают гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Тюменской области № 3 материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях осуществляется путем предоставления адвокатам, являющимся членами адвокатской палаты Тюменской области, компенсации определенных нормативным правовым актом Правительства Тюменской области затрат на оказание адвокатских услуг непосредственно по месту жительства граждан либо путем компенсации указанных затрат гражданам, обратившимся за адвокатской помощью по месту нахождения адвоката, и (или) в иных формах, установленных Правительством Тюменской области. Положение о порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Тюменской области утверждено постановлением Администрации Тюменской области № 245-пк.

В соответствии со статьей 13 Закона Тюменской области от 08.12.2015 № 135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» государственным полномочием по материально-техническому и финансовому обеспечению оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных

местностях наделены органы местного самоуправления Уватского муниципального района.

Согласно информации администрации Уватского муниципального района в целях реализации данного полномочия администрацией Уватского муниципального района утверждено постановление от 17.06.2014 № 139 «Об утверждении Порядка организации проезда адвоката до места жительства граждан, проживающих в труднодоступных и малонаселенных местностях Уватского муниципального района, либо граждан до места нахождения адвоката».

В силу статьи 3 Закона Тюменской области № 3 гражданам бесплатная юридическая помощь также оказывается нотариусами в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ. Финансирование расходов, связанных с компенсацией оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляется за счет средств областного бюджета.

В соответствии с информацией, представленной прокуратурой Тюменской области, в рамках проводимого мониторинга правоприменения Закона Тюменской области № 3, нарушения требований законодательства при реализации указанного Закона прокуратурой не выявлялись, акты прокурорского реагирования не вносились. Обращения граждан и юридических лиц, связанные с реализацией с Закона Тюменской области № 3, в прокуратуру Тюменской области не поступали.

Согласно информации Тюменского областного суда гражданские дела, связанные с реализацией Закона Тюменской области № 3, в судах Тюменской области не рассматривались.

Адвокатской палатой Тюменской области рамках мониторинга правоприменения Закона Тюменской области № 3 предложено рассмотреть вопросы о внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и/или нормативные правовые акты Тюменской области:

- установив дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи путем расширения перечня категорий лиц, имеющих право на её получение, категорий дел и случаев оказания бесплатной юридической помощи;
- упростив механизм предоставления адвокатами отчетности для получения оплаты за оказание ими услуг;
- повысив адвокатам оплату труда за проделанную работу.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области в рамках мониторинга правоприменения Закона Тюменской области № 3 нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, а также коррупциогенных факторов не выявлено. Вместе с тем, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области представлена информация, содержащая следующие тезисы:

1. Полномочия, предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью, в Тюменской области реализованы не в полном объеме, в связи с тем, что государственное юридическое бюро в регионе не создано.

2. Возможность оказания бесплатной юридической помощи не предусмотрена следующим категориям граждан:

- граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отбывающие наказание в местах лишения свободы;

- граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

- граждане, признанные судом недееспособными;

- граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации;

- отсутствуют случаи оказания бесплатной юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях.

3. Нормативными правовыми актами Тюменской области на адвокатов не возложены обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения, в том числе по правовому информированию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

4. Управление считает необходимым расширение перечня случаев и категорий, предложенных филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Тюменской области. Также требуется расширить список категорий судебных дел, которые будут оплачиваться и рассматриваться с учетом интересов участников специальной военной операции. Например, дела в части признания участников специальной военной операции безвестно отсутствующими, погибшими (умершими), взыскания невыплаченного денежного довольствия, получения страховых выплат по ранению и в связи с гибелью участников специальной военной операции.

5. В Тюменской области не реализовано полномочие по установлению дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а именно по расширению перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, а также перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

В целом по результатам проведенного мониторинга установлено:

- Закон Тюменской области № 3 принят в пределах полномочий Тюменской области, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

- положения, нарушающие требования Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Тюменской области, отсутствуют.

- нормативные правовые акты Тюменской области, не принятые во исполнение норм Закона Тюменской области, отсутствуют;

- нормативные предписания, реализация которых надлежащим образом не обеспечена, отсутствуют;

- юридические споры, возникающие между участниками правоотношений вследствие неясности, неопределенности, «двойственности» нормативных предписаний, отсутствуют.

Учитывая результаты проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области», руководствуясь статьей 17 Регламента Тюменской областной Думы, комитет РЕШИЛ:

1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» принять к сведению.

2. Продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Тюменской области совместно с правовым управлением Тюменской областной Думы и Правительством Тюменской области.

3. Разместить информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» на официальном сайте Тюменской областной Думы.

4. Направить копию настоящего решения в Правительство Тюменской области, управление по обеспечению информационной политики Тюменской областной Думы.

Председатель комитета



И.Б. Соколова