

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:

Начало: 20.05.2022.

Окончание: 03.06.2022.

Разработчик(и):

Депутаты Тюменской областной Думы шестого созыва:

Шевчик Наталья Александровна, Швецова Ольга Владимировна,
Трубин Глеб Александрович.

Вид и наименование проекта:

Проект закона Тюменской области № 2144-07 «О внесении изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» (далее – проект закона Тюменской области).

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Разработка проекта закона Тюменской области обусловлена необходимостью установления административной ответственности за нарушения запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, предназначенные для реализации и (или) использования табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, установленного статьей 17.1 Закона Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области» (в редакции Закона Тюменской области от 02.06.2022 № 19).

2. Степень регулирующего воздействия проекта закона

Степень регулирующего воздействия проекта закона высокая¹.

Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проектом закона Тюменской области предполагается введение нового правового регулирования в части установления административной ответственности за нарушение ограничений допуска несовершеннолетних в места, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, путем внесения соответствующих изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности (далее – Кодекс Тюменской области).

¹ В соответствии с пунктом 1.10 Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. N 159.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

В настоящее время статья 1.16 Кодекса Тюменской области устанавливает ответственность за допуск несовершеннолетних в места, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Такие места (объекты, территории, помещения) закреплены статьей 17.1 Закона Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области».

Законом Тюменской области от 02.06.2022 № 19 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области № 19) такие места дополнены объектами (территориями, помещениями) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Также Законом Тюменской области № 19 установлен запрет на нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, в ночное время без сопровождения родителей в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

В связи с принятием Закона Тюменской области № 19 необходимо предусмотреть в статье 1.16 Кодекса Тюменской области ответственность за нарушение установленных ограничений на допуск (или нахождение) детей в местах, предназначенных для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Санкции за вводимый состав административного правонарушения предлагается установить в пределах, предусмотренных действующей редакцией статьи 1.16 Кодекса Тюменской области, – предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на граждан – от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Принятие проекта закона Тюменской области позволит обеспечить исполнение законодательного ограничения на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, которые предназначены для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

Отсутствие обеспечительных мер реализации положений Закона Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав

в Тюменской области» в части нахождения несовершеннолетних в местах, предназначенных для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, не позволит в полной мере устранить риски для здоровья несовершеннолетних, связанные с их нездоровым интересом к процессу курения и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

В настоящее время на федеральном уровне ответственность за нарушение запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, которые предназначены для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, равно как и сами ограничения, отсутствует.

В большинстве субъектов Российской Федерации законодательно установлен перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Республика Саха (Якутия), Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Хабаровский и Приморский края, Ленинградская область, Белгородская область, Саратовская область, Омская область и Псковская область).

Законодательством 11-ти субъектов Российской Федерации для несовершеннолетних установлен запрет на нахождение вне зависимости от времени суток на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Анализ законодательства регионов показал, что в настоящее время только в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, устанавливающие административную ответственность за нарушение запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, которые предназначены для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Такие законы приняты в городе Санкт-Петербурге, Республике Башкортостан, Свердловской, Костромской, Саратовской и Омской областях

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Разработка проекта закона Тюменской области обусловлена внесением изменений в статью 17.1 Закона Тюменской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области» в части дополнения перечня мест (объектов, территорий, помещений), в которых нахождение несовершеннолетних запрещается, а именно допуск (или нахождение) детей в местах, предназначенных для реализации табачной продукции, никотинсодержащей

продукции, использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а значит необходимостью введения административной ответственности за нарушение установленных в Тюменской области таких ограничений.

Принятие проекта закона Тюменской области позволит обеспечить условия для предупреждения и пресечения правонарушений в отношении несовершеннолетних детей, недопущение их в места, которые могут нанести вред подрастающему поколению, и обеспечить условия для защиты детей от фактов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона Тюменской области предусматривается внесение изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области, предусматривающих установление административной ответственности за нарушение запрета на нахождение несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Санкции за вводимый состав административного правонарушения предлагается установить в пределах, предусмотренных действующей редакцией статьи 1.16 Кодекса Тюменской области, – предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на граждан – от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей):

Вариант 1. Внести изменения в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности.

Вариант 2. Оставить без изменения редакцию статьи 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, не применяя в данной сфере общественных отношений мер государственного воздействия.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
Содержание варианта решения выявленной проблемы	Внести изменения в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности	Оставить без изменения редакцию статьи 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, не применяя в данной сфере общественных отношений мер государственного воздействия
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Возникновение дополнительных расходов (доходов) в случае соблюдения установленных норм не прогнозируется	
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Размер дополнительных доходов установить не представляется возможным в связи с тем, что предлагаемым правовым регулированием затрагиваются интересы неопределенного круга лиц.	
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты в короткие сроки	Цели не будут достигнуты

Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски снижения оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции отсутствуют	Риски отсутствуют
--	---	-------------------

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы, по мнению разработчиков, является введение регулирования, предусмотренного проектом закона Тюменской области, которым предлагается закрепить в Кодексе Тюменской области административную ответственность за установленные в Тюменской области законодательные ограничения на пребывание несовершеннолетних в местах, в которых их нахождение запрещено.

Данный вариант является наиболее эффективным способом предупреждения и пресечения административных правонарушений в данной сфере общественных отношений.

В целях обеспечения безопасности жизни и предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, учитывая негативное влияние и вредные последствия курения табака, потребления никотинсодержащей продукции и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов представляется, что предусмотренный размер административного штрафа является соразмерным и адекватным общественной опасности административного правонарушения.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления Тюменской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Количество участников
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие:	По данным органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2022 в Тюменской области

<p>- реализацию и (или) использование только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции;</p> <p>- реализацию услуг в сфере торговли и общественного питания для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей.</p>	<p>функционировало 2 595 объектов общественного питания общедоступной сети, 2 366 стационарных торговых объектов по продаже товаров смешанного ассортимента и 2 812 стационарных торговых объектов по продаже продовольственных товаров.</p> <p>Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области не располагает информацией о количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию и (или) использование табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.</p> <p>Вместе с тем, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.04.2022 в Тюменской области осуществляет деятельность 41 хозяйствующий субъект с основным кодом ОКВЭД 2 «47.26 Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах».</p>
---	--

Источники данных:

Письмо Департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области от 25.04.2022 № 1231.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта закона Тюменской области не повлечет изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Установление расходных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом закона не предусмотрено.

Снижение оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и, как

следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции отсутствуют.

Статистические данные нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождения несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции отсутствуют, ввиду того, что данная статистика не ведется в Тюменской области.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

Риски снижения оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции и, как следствие, снижения налоговых поступлений отсутствуют.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности осуществляющих:

- реализацию и (или) использование только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции;

- реализацию услуг в сфере торговли и общественного питания для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются.

13. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
<p>Целью проекта закона Тюменской области является необходимость установления административной ответственности за нарушения запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, предназначенные для реализации и (или) использования табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, установленного статьей 17.1 Закона Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области» (в редакции Закона Тюменской области от 02.06.2022 № 19).</p>	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений, а также эксперимента

Вступление в силу проекта нормативного правового акта: по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших

Уведомление об обсуждении проекта закона размещено на:
 - портале Тюменской областной Думы по адресу:
[https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/;](https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/)

- официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу:

<http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX.htm?f=1&fid=1&blk=11812967>.

О проведении обсуждения также были извещены:

1. Правительство Тюменской области;
2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
3. Администрация г. Тюмени;
4. Торгово-промышленная палата Тюменской области;
5. Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
6. Тюменское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
7. Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
8. Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб».

Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:

начало: 20.05.2022

окончание: 03.06.2022

По окончании установленного срока обсуждения от участников обсуждения предложения не поступили.

Заместитель председателя комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению



В.И. Фомин

07.07.2022