



# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 79-92-67, 79-92-46

“22” 07 2022 г.

№ 07-5882/22-лн

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект закона Тюменской области № 2144-07 «О внесении изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности»

Управлением по экономике и финансам областной Думы в соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» (далее – законопроект), внесенный в Тюменскую областную Думу в порядке законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы Н.А. Шевчик, О.В. Швецовой, Г.А. Трубиным, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования на проект закона Тюменской области № 2144-07 «О внесении изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности»;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 14.07.2022 № 4.

Предметом правового регулирования законопроекта является установление административной ответственности за нарушение ограничений допуска несовершеннолетних в места, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, путем внесения соответствующих изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности (далее – Кодекс Тюменской области).

Законопроект содержит положения, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с этим принято решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 20 мая 2022 года по 03 июня 2022 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на официальном портале Тюменской областной Думы в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/> и на официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX.htm?f=1&fid=1&blk=11812967>.

Извещения о проведении публичных консультаций по законопроекту и сводному отчету разработчиком были направлены:

- Правительству Тюменской области;
- Торгово-промышленной палате Тюменской области;
- Тюменскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Администрации г. Тюмени;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- Тюменскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
- Некоммерческому партнерству «Тюменский деловой клуб».

Согласно сводке предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования, замечания и предложения по законопроекту отсутствуют.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, разработчиком обоснованы.

На федеральном уровне ответственность за нарушение запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, которые предназначены для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, равно как и сами ограничения, отсутствует.

В большинстве субъектов Российской Федерации законодательно установлен перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Республика Саха (Якутия), Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Хабаровский и Приморский края, Ленинградская область, Белгородская область, Саратовская область, Омская область и Псковская область).

Законодательством ряда субъектов Российской Федерации для несовершеннолетних установлен запрет на нахождение вне зависимости от времени суток на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Анализ законодательства регионов показал, что в настоящее время только в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, устанавливающие административную ответственность за нарушение запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, которые предназначены для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.



Такие законы приняты в городе Санкт-Петербурге, Республике Башкортостан, Свердловской, Костромской, Саратовской и Омской областях.

Целью законопроекта является предупреждение причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, нравственному развитию и предупреждение нарушения ограничений допуска несовершеннолетних в места, которые предназначены для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Правовой механизм достижения указанной цели предполагает соблюдение принципов равенства перед законом, презумпции невиновности и других принципов, установленных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Разработка проекта закона Тюменской области обусловлена необходимостью установления административной ответственности за нарушения запрета на допуск (или нахождение) несовершеннолетних в места, предназначенные для реализации и (или) использования табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, установленного статьей 17.1 Закона Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области» (в ред. Закона Тюменской области от 02.06.2022 № 19).

Статьей 17.1 указанного Закона установлено, что в Тюменской области запрещается:

- допуск (или нахождение) несовершеннолетних на объекты (на территории, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации и (или) использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, и в иные места, определяемые нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

- допуск (или нахождение) несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественные места, в том числе на улицы, в спортивные сооружения, в парки, в скверы, в транспортные средства общего пользования, на остановки общественного транспорта, в подвалы, на чердаки, на лестничные площадки, в лифты, на вокзалы, на объекты (на территории, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрены розничная продажа алкогольной продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, и в иные общественные места, определяемые нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних.

В связи с этим законопроектом предлагается установить ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа за нарушение ограничений допуска несовершеннолетних в места, нахождение в



которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, предусмотрев следующие размеры:

- на граждан от одной тысячи до трех тысяч рублей;
- на должностных лиц от десяти тысяч до сорока тысяч рублей;
- на юридических лиц от сорока тысяч до ста тысяч рублей.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривался также и возможный способ решения проблемы, предусматривающий вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования:

Вариант 1. Внести изменения в статью 1.16 Кодекса, установив административную ответственность за нахождения детей в местах, предназначенных для реализации табачной и никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции;

Вариант 2. Оставить без изменения редакцию статьи 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, не применяя в данной сфере общественных отношений мер государственного воздействия.

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы, по мнению разработчиков, является введение регулирования, предусмотренного законопроектом, которым предлагается закрепить в Кодексе административную ответственность за установленные в Тюменской области законодательные ограничения на пребывание несовершеннолетних в местах, в которых их нахождение запрещено.

Вариант 1 является наиболее эффективным способом предупреждения и пресечения административных правонарушений в данной сфере общественных отношений.

В целях обеспечения безопасности жизни и предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, учитывая негативное влияние и вредные последствия курения табака, потребления никотинсодержащей продукции и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов, представляется, что предусмотренный размер административного штрафа является соразмерным и адекватным общественной опасности административного правонарушения.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговлю продовольственными и непродовольственными товарами, в том числе продажу табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Таким образом, выбор предлагаемого в законопроекте правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- введение административной ответственности за нарушение ограничений допуска несовершеннолетних в места, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;
- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- расходы областного бюджета и снижение налоговых поступлений в Тюменской области не прогнозируются;

- риски снижения оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции и снижения налоговых поступлений отсутствуют.

В законопроекте противоречий федеральному законодательству комиссией по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов не выявлено.

Принятие законопроекта предусматривает закрепление прав по составлению протоколов за указанное правонарушение за должностными лицами уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области в области опеки и попечительства, поддержки, укрепления и защиты семьи; должностными лицами органов внутренних дел (полиции). Рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях предлагается закрепить за районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В этой связи реализация положений законопроекта не повлечет за собой увеличения штатной численности государственных и муниципальных служащих, а также изменений финансовых обязательств Тюменской области и муниципальных образований и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного и местных бюджетов.

Дата вступления в силу проекта нормативного правового акта предполагается по истечении десяти дней со его дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной участниками в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

Положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, в законопроекте отсутствуют. Предлагаемое законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета, в законопроекте не выявлено.

И.о. начальника управления



О.М. Зайцева