



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-52-51, 46-51-48

«28» 01 2021 г.

№ 07-602/21. б

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ на проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»

Управлением по экономике и финансам областной Думы в соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» (далее – законопроект), внесенный в Тюменскую областную Думу в порядке законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы О.В. Швецовой, Е.В. Кашкаровой, Н.А. Токарчуком, И.В. Лосевой, Г.А. Трубиным, Ф.Г. Сайфитдиновым, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования на проект закона Тюменской области № 1983-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 25.01.2021 № 1.

Законопроект содержит положения, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем принято решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 30 декабря 2020 года по 13 января 2021 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на официальном портале Тюменской областной Думы в разделе

«Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/> и на официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv.htm>.

Извещения о проведении публичных консультаций по законопроекту и сводному отчету разработчиком были направлены:

- Правительству Тюменской области;
- Торгово-промышленной палате Тюменской области;
- Тюменскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Администрации г. Тюмени;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
- Некоммерческому партнерству «Тюменский деловой клуб».

Согласно сводке предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования, замечания и предложения по законопроекту отсутствуют.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, разработчиком обоснованы.

На федеральном уровне ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, отсутствует.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, которыми введена административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан. В частности, в Карачаево-Черкесской Республике; Камчатском, Приморском краях; Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Курганской, Магаданской, Ростовской, Саратовской областях; Ямало-Ненецком автономном округе и других субъектах Российской Федерации.

Согласно сводному отчету анализ практики других регионов по рассматриваемому вопросу показал, что в субъектах Российской Федерации, в которых приняты законы, устанавливающие административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, размеры административных штрафов варьируются:

- на граждан от двух тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Целью законопроекта является защита здоровья несовершеннолетних и предупреждение совершения правонарушений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Правовой механизм достижения указанной цели предполагает соблюдение принципов равенства перед законом, презумпции невиновности и других принципов, установленных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Разработка законопроекта вызвана необходимостью установления мер по законодательному обеспечению реализации положений закона Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».

Статьей 2 указанного Закона установлено, что в Тюменской области не допускается продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В связи с этим законопроектом предусматривается установить ответственность в виде административного штрафа за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ:

- на граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования:

Вариант 1. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере меньшем, установленного проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 2. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере, установленном проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 3. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде наложения административного штрафа в размере, установленном проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 4. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде наложения административного штрафа в размере меньшем, установленного проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 5. Не вводить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В сравнительном анализе указанных вариантов правового регулирования разработчиком проведена оценка рисков наступления неблагоприятных последствий:

- при введении правового регулирования, предусмотренного законопроектом, присутствуют риски снижения оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд и, как следствие, снижение налоговых поступлений незначительно;

- при сохранении ситуации «как есть» (не вводить административную ответственность за нарушение ограничений продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд) риски наступления неблагоприятных последствий, по мнению разработчика, отсутствуют, но и цели не будут достигнуты.

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчиков, является введение регулирования, предусмотренного проектом закона Тюменской области – вариант 3, которым предусматривается установить ответственность в виде административного штрафа для граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Данный вариант является наиболее эффективным способом пресечения административного правонарушения в сфере ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, так как позволяет достичь цели в краткосрочный период.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговлю продовольственными и непродовольственными товарами, в том числе продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Таким образом, выбор предлагаемого в законопроекте правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- введение административной ответственности за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан позволит предупредить причинение вреда здоровью несовершеннолетних;

- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- расходы областного бюджета и снижение налоговых поступлений в Тюменской области не прогнозируются;

- риски снижения оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции незначительны ввиду возможности, в случае

необходимости, покупки данных товаров родителями, законными представителями несовершеннолетних.

В законопроекте противоречий федеральному законодательству комиссией по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов не выявлено.

Принятие законопроекта предусматривает закрепление прав по составлению протоколов за указанное правонарушение за заместителем председателя или секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, работающих на постоянной (штатной) основе, а также за должностными лицами уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области в сфере торговли. Рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях предлагается закрепить за административными комиссиями, а также за районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В этой связи реализация положений законопроекта не повлечет за собой увеличения штатной численности государственных и муниципальных служащих, а также изменений финансовых обязательств Тюменской области и муниципальных образований и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного и местных бюджетов.

Дата вступления в силу проекта нормативного правового акта предполагается по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной участниками в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

В законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению. Предлагаемое законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета не выявлено.

Начальник управления



В.И. Воронкова