

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:

Начало: 30.12.2020.

Окончание: 13.01.2021.

Разработчик(и):

Депутаты Тюменской областной Думы шестого созыва:

Швецова Ольга Владимировна, Кашкарова Елена Витальевна, Токарчук Николай Анатольевич, Лосева Инна Вениаминовна, Трубин Глеб Александрович, Сайфитдинов Фуат Ганеевич.

Вид и наименование проекта:

Проект закона Тюменской области № 1983-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» (далее – проект закона Тюменской области).

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является принятие Закона Тюменской области от 28.12.2019 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».

2. Степень регулирующего воздействия проекта закона

Степень регулирующего воздействия проекта закона высокая¹.

Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проектом закона Тюменской области предлагается дополнить главу 2 Кодекса Тюменской области об административной ответственности новой статьей 2.10, предусматривающей административную ответственность в виде наложения административного штрафа на физических и юридических лиц за нарушение ограничений в сфере розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, установленных Законом Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».

¹ В соответствии с пунктом 1.10 Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. N 159.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

В настоящее время в подростковой среде отмечается распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др.

В целях обеспечения безопасности жизни и предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, Законом Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» установлен запрет на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

Согласно подпункту 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях законодательного обеспечения реализации норм, установленных Законом Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан», проектом закона Тюменской области предлагается установить административную ответственность в виде наложения административного штрафа на физических и юридических лиц за несоблюдение ограничительных мер в сфере розничной продажи потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

Отсутствие обеспечительных мер реализации Закона Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» не позволит в полной мере устранить риски для здоровья несовершеннолетних, связанные с потреблением ненаркотических веществ, в том числе сжиженного углеводородного газа.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

В настоящее время на федеральном уровне ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих

сжиженный углеводородный газ, равно как и сами ограничения, устанавливающие запрет на розничную продажу таких товаров несовершеннолетним, отсутствуют.

Вместе с тем, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 973953-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части ограничения продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы)» (внесен Московской городской Думой).

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, ограничивающие розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан.

Данные ограничения действуют в Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской Республике, Камчатском и Приморском краях, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Курганской, Магаданской, Оренбургской, Ростовской, Рязанской и Саратовской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

Анализ законодательства регионов показал, что в настоящее время в 11-ти субъектах Российской Федерации приняты законы, устанавливающие административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

**Анализ опыта субъектов Российской Федерации,
в которых приняты законы, устанавливающие административную
ответственность за нарушение ограничений розничной продажи товаров,
содержащих сжиженный углеводородный газ
для личных и бытовых нужд граждан**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Установлена административная ответственность в виде наложения штрафа на:		
		граждан в размере	на должностных лиц в размере	на юридических лиц в размере
1	Владимирская область	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000
2	Волгоградская область	3 000 – 5 000	30 000 – 50 000	100 000 – 120 000
3	Вологодская область	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000
4	Камчатский край	3 000 – 5 000	30 000 – 50 000	100 000 – 150 000
5	Карачаево-Черкесская Республика	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000

6	Курганская область	2 000 – 4 000 за повторное 5000	10 000 – 20 000 за повторное 30000	20 000 – 50 000 за повторное 100 000
7	Магаданская область	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000
8	Приморский край	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000
9	Ростовская область	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000
10	Саратовская область	3 000 – 5 000	9 000 – 15 000	20 000 – 50 000
11	Ямало-Ненецкий автономный округ	2 000 – 4 000 за повторное 5000	10 000 – 20 000 за повторное 30 000	20 000 – 50 000 за повторное 100 000

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Проект закона Тюменской области подготовлен в целях законодательного обеспечения реализации норм Закона Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан», устанавливающих запрет на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, путем установления административной ответственности.

Принятие законопроекта позволит обеспечить исполнение установленного в Тюменской области законодательного ограничения продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, соответствующими мерами административной ответственности.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона Тюменской области предусматривается установление административной ответственности за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, путем наложения административного штрафа на:

на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей):

Вариант 1. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере меньшем, установленного проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 2. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере, установленном проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 3. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде наложения административного штрафа в размере, установленном проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 4. Установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в виде наложения административного штрафа в размере меньшем, установленного проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 5. Не вводить административную ответственность за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4	Вариант 5
Содержание варианта решения выявленной проблемы	Предупреждение или административный штраф в размере меньшем, установленном проектом закона	Предупреждение или административный штраф в размере, установленном проектом закона	Административный штраф в размере, установленном проектом закона	Административный штраф в размере меньшем, установленном проектом закона	Не вводить административную ответственность
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Возникновение дополнительных расходов (доходов) в случае соблюдения установленных норм не прогнозируется				
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не предусматриваются				
Оценка возможности достижения заявленных целей	Цели будут достигнуты в короткие сроки	Цели будут достигнуты в короткие сроки	Цели будут достигнуты в короткие сроки	Цели будут достигнуты в короткие сроки	Цели не будут достигнуты

<p>предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>					
<p>Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски снижения оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд и, как следствие, снижение налоговых поступлений незначительны.</p>				<p>Риски отсутствуют</p>

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчиков, является введение регулирования, предусмотренного проектом закона Тюменской области – вариант 3, который предлагает установить ответственность в виде административного штрафа для граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Данный вариант является наиболее эффективным способом пресечения административного правонарушения в сфере ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, так как позволяет достичь цели в краткосрочный период.

Учитывая последствия использования несовершеннолетними потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ, связанные с угрозой для их жизни и (или) здоровья, представляется, что предусмотренный размер административного штрафа является соразмерным и адекватным общественной опасности административного правонарушения, а также соотносится с размером административного штрафа за сходное правонарушение, предусмотренное статьей 2.9 Кодекса Тюменской области об административной ответственности – нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления Тюменской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Количество участников
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговлю продовольственными и непродовольственными товарами, в том числе продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ	В торговом реестре Тюменской области содержится информация о 9 158 хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную торговую деятельность. Из них 1 366 хозяйствующих субъектов осуществляют торговлю преимущественно продуктами питания, 499 хозяйствующих субъектов осуществляют торговлю непродовольственными товарами, ассортимент которых может включать товары, содержащие сжиженный углеводородный газ.

Источники данных:

Письмо Департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области от 19.11.2020 № 2-114/20-(3)-0.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта закона Тюменской области не повлечет изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Установление расходных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом закона не предусмотрено.

Снижение оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции незначительны ввиду возможности, в случае необходимости, покупки данных товаров родителями, законными представителями несовершеннолетних.

Статистические данные о продаже товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ в Тюменской области отсутствуют ввиду того, что данная статистика не ведется в Тюменской области.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

Риски снижения оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и, как следствие, снижения налоговых поступлений незначительны, ввиду возможности, в случае необходимости, покупки данных товаров родителями, законными представителями несовершеннолетних.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются.

13. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
Целью проекта закона Тюменской области является необходимость законодательного обеспечения реализации норм Закона Тюменской области от 28.12.2020 № 109 «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан», устанавливающих запрет на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, путем установления административной ответственности	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений, а также эксперимента

Вступление в силу проекта нормативного правового акта: по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших

Уведомление об обсуждении проекта закона было размещено на:

- портале Тюменской областной Думы по адресу <https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>;
- официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/more.htm?id=11888789@regulations>.

О проведении обсуждения также были извещены:

- Правительство Тюменской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- Администрация г. Тюмени;
- Торгово-промышленная палата Тюменской области;
- Тюменское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Тюменское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
- некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб».

Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:

начало: 30.12.2020

окончание: 13.01.2021

По окончании установленного срока обсуждения от участников обсуждения предложения не поступили.

Председатель комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению



Ф.Г. Сайфитдинов

21.01.2021