

**Отчет
комитета Тюменской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам
о работе в 2020 году**

За 2020 год проведено 14 заседаний комитета (10 – очередных, в том числе 2 – в режиме заочного голосования, 4 – внеочередных, в том числе 1 – в режиме заочного голосования), рассмотрено 95 вопросов, из них:

- законопроекты (с учетом I, II, III чтений)	29 (принято 27);
- материалы о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы	12;
- контрольные вопросы	24;
- иные вопросы	30.

На заседания областной Думы внесено **55 вопросов**.

I. Законодательная деятельность.

Свою деятельность комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2020 году осуществлял в соответствии с положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, Планом работы областной Думы на 2020 год и Планом законопроектных работ областной Думы на 2020 год.

Указанные планы работы Тюменской областной Думы на 2020 год по вопросам, относящимся к компетенции комитета, выполнены в полном объеме.

Рассмотрены и приняты в окончательном чтении в соответствии с Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2020 год следующие **законопроекты**:

1. «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление № 2823 от 26.11.2020).

2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление № 2825 от 26.11.2020).

3. «О предоставлении налоговых льгот на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2775 от 26.11.2020).

4. «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (постановление № 2554 от 28.05.2020).

5. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2019 год» (постановление № 2557 от 28.05.2020).

6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2409 от 13.02.2020).

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2719 от 22.10.2020).

8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2654 от 24.09.2020).

9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2833 от 22.12.2020).

10. «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2779 от 26.11.2020).

11. «О внесении изменения в статью 7 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2658 от 24.09.2020).

12. «О внесении изменения в статью 17 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2781 от 26.11.2020).

13. «О приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» и установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2020 году (постановление № 2508 от 09.04.2020).

14. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области и о приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2783 от 26.11.2020).

Итого в соответствии с Планом законопроектных работ в 2020 году рассмотрено **14 законопроектов**. Принято в окончательном чтении **14 законов, из них 6 базовых**.

Помимо **законопроектов**, включенных в План законопроектных работ областной Думы на 2020 год, комитет рассмотрел **17 законопроектов**.

Комитет рекомендовал депутатам областной Думы принять в окончательном чтении **15 законопроектов (2 законопроекта возвращены субъектам права законодательной инициативы)**, рассмотренных вне Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2020 год, (приложение 1 к отчету комитета).

Принятые законы подразделяются по ряду направлений: во-первых, – это законы по вопросам бюджетной политики, во-вторых, – законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Тюменской области, в-третьих, – законы, регулирующие отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Тюменской области; в-четвертых, – законы, регулирующие вопросы оказания государственной поддержки гражданам на приобретение или строительство жилья.

Законы по вопросам бюджетной политики.

1. Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление № 2823 от 26.11.2020).

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» 30 октября 2020 года Губернатором Тюменской области А.В. Моором был внесен в Тюменскую областную Думу проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Представленный Губернатором области проект областного бюджета разработан исходя из сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект областного бюджета на предстоящие три года формировался в достаточно жестких экономических условиях.

Принятию областного бюджета на 2021 - 2023 годы предшествовали проведение публичных слушаний и работа согласительной комиссии.

Информация о проведении публичных слушаний и работе согласительной комиссии изложена в разделе II (Организационная деятельность).

В первоначальной редакции законопроекта общий объем доходов областного бюджета на 2021 год был запланирован в размере 145 миллиардов 194 миллиона 502 тысячи рублей.

Доходы областного бюджета на 2022 год были запланированы в объеме 150 миллиардов 924 миллиона 004 тысячи рублей.

На 2023 год доходы областного бюджета были запланированы в объеме 156 миллиардов 162 миллиона 646 тысяч рублей.

Планировалось, что доля налоговых поступлений в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 - 2023 годах составит более 98 процентов.

Основным доходным источником, как и прежде, является налог на прибыль организаций. Планируется, что его удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2021 год составит более 64 процентов, в абсолютном выражении – более 87 миллиардов 256 миллионов рублей; на 2022 год – более 63 процентов, или более 90 миллиардов 235 миллионов рублей; на 2023 год – более 62 процентов, или более 92 миллиардов 720 миллионов рублей.

Вторым по объему поступления в областной бюджет является налог на доходы физических лиц. Планируется, что его удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составит в 2021 году более 17 процентов, или более 23 миллиардов 202 миллионов рублей; в 2022 году – более 17 процентов, или более 24 миллиардов 668 миллионов рублей; в 2023 году – более 18 процентов, или более 27 миллиардов 283 миллионов рублей.

В 2021 году поступление налога на имущество организаций прогнозируется в сумме более 11 миллиардов 349 миллионов рублей, в 2022 году – более 11 миллиардов 784 миллионов рублей, в 2023 году – более 12 миллиардов рублей.

Планируется, что удельный вес налога на имущество организаций в общем объеме налоговых доходов областного бюджета на 2021 - 2023 годы составит более 8 процентов ежегодно.

Наблюдается снижение объема поступлений неналоговых доходов. Общий объем неналоговых доходов по сравнению с показателем 2020 года ниже в 2021 году на 68 процентов, или почти на 4 миллиарда рублей. Данное снижение связано в основном с отсутствием в 2021 году плана поступления доходов от размещения средств бюджетов на банковских депозитах (в 2020 году плановые доходы от размещения средств бюджетов составляют 3 миллиарда 500 миллионов рублей).

Расходы областного бюджета на предстоящие три года сформированы с учетом разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

На 2021 год расходы областного бюджета были запланированы в объеме 176 миллиардов 678 миллионов 445 тысяч рублей.

На 2022 год расходы областного бюджета были запланированы в объеме 171 миллиард 349 миллионов 384 тысячи рублей.

На 2023 год расходы областного бюджета были запланированы в объеме 173 миллиарда 751 миллион 926 тысяч рублей.

В целом структура расходов областного бюджета в 2021 - 2023 годах не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают расходы на социальную сферу, а также расходы на национальную экономику, включающие, в том числе, расходы на развитие инфраструктуры, поддержку экономического роста и диверсификации структуры региональной экономики.

Доля расходов областного бюджета на финансирование национальной экономики составляет в 2021 году более 36 миллиардов рублей, или более 20 процентов от плановых расходов областного бюджета.

Предусмотрены средства на полное выполнение социальных обязательств. В целом удельный вес социальных расходов составляет в 2021 году более 56 процентов всех расходов областного бюджета, в 2022 году – более 50 процентов, в 2023 году – более 51 процента.

В целом на финансирование социальной сферы из областного бюджета в 2021 году планируется направить более 99 миллиардов рублей.

В областном бюджете запланированы средства на реализацию указов Президента Российской Федерации в сфере социальной политики, образования, здравоохранения, демографической политики.

Предусмотрены средства на осуществление доплат к заработной плате отдельных категорий работников в целях сохранения достигнутого уровня в соответствии с целевыми показателями, установленными указами Президента Российской Федерации.

На предстоящие три года предусмотрены средства на дальнейшую реализацию мер, направленных на обеспечение населения Тюменской области доступным и комфортным жильем.

Планируется предоставление социальных выплат и займов гражданам на строительство или приобретение жилья, в том числе работникам организаций бюджетной сферы. Предусматриваются средства на мероприятия по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сохраняются основные направления государственной поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства.

В 2021 - 2023 годах предусматривается реализация двадцати девяти государственных программ Тюменской области. В соответствии с требованиями областного законодательства проекты государственных программ Тюменской области представлены одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В целом на реализацию государственных программ предполагается направить в 2021 году более 139 миллиардов 438 миллионов рублей, или 79 процентов от общего объема расходов, в 2022 году в объеме более 125 миллиардов 232 миллионов рублей, или 73 процентов от общего объема расходов, в 2023 году – более 123 миллиардов 621 миллиона рублей, или 71 процент от общего объема расходов.

Первоначальной редакцией законопроекта дефицит областного бюджета был запланирован на 2021 год в объеме 31 миллиард 483 миллиона 943 тысячи рублей, в 2022 году – 20 миллиардов 425 миллионов 380 тысяч рублей, в 2023 году – 17 миллиардов 589 миллионов 280 тысяч рублей.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году планируются снижение остатков средств областного бюджета в объеме более 14 миллиардов 950 миллионов рублей. Таким образом, без учета данной суммы планируется, что дефицит областного бюджета на 2021 год составит более 12 процентов к объему налоговых и неналоговых доходов.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета в 2022 году планируются снижение остатков средств областного бюджета в объеме более 646 миллионов рублей. Таким образом, без учета данной суммы планируется, что дефицит областного бюджета на 2022 год составит около 14 процентов к объему налоговых и неналоговых доходов.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году планируются снижение остатков средств областного бюджета в объеме более 422 миллионов рублей. Таким образом, без учета данной суммы планируется, что дефицит областного бюджета на 2023 год составит более 11 процентов к объему налоговых и неналоговых доходов.

Также в целях финансирования дефицита областного бюджета запланировано привлечение государственных внутренних заимствований путем размещения ценных бумаг Тюменской области в 2021 году в объеме 10 миллиардов рублей, в 2022 году – более 23 миллиардов рублей, в 2023 году – более 22 миллиардов рублей.

Предусмотрено получение кредитов от кредитных организаций в 2021 году в объеме более 8 миллиардов рублей.

Привлечение заимствований планируется осуществлять с учетом фактического исполнения и реальной потребности бюджета Тюменской области, исходя из долговой емкости бюджета и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В ходе доработки проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в соответствии с принятым 24 ноября 2020 года во втором чтении проектом Федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов были внесены изменения в параметры областного бюджета на 2021 - 2023 годы.

Доходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Тюменской области из федерального бюджета:

- в 2021 году – более чем на 2 миллиарда 328 миллионов рублей;
- в 2022 году – более чем на 3 миллиарда рублей;
- в 2023 году – более чем на 3 миллиарда 113 миллиона рублей.

Расходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений и в целях обеспечения софинансирования федеральных трансфертов:

- в 2021 году – более чем на 2 миллиарда 845 миллионов рублей;
- в 2022 году – более чем на 3 миллиарда 549 миллионов рублей;
- в 2023 году – более чем на 3 миллиарда 544 миллиона рублей.

В результате работы согласительной комиссии и с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тюменской области были утверждены следующие основные показатели областного бюджета:

доходы:

- на 2021 год – 147 миллиардов 523 миллиона рублей;
- на 2022 год – 153 миллиарда 987 миллионов рублей;
- на 2023 год – 159 миллиардов 276 миллионов рублей;

расходы:

- на 2021 год – 179 миллиардов 524 миллиона рублей;
- на 2022 год – 174 миллиарда 899 миллионов рублей;
- на 2023 год – 177 миллиардов 297 миллионов рублей.

В целом областной бюджет на 2021 - 2023 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

Основные показатели областного бюджета

тыс. руб.

	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	147 523 294	153 986 512	159 275 782
Расходы	179 524 273	174 898 946	177 296 688
Дефицит (-), профицит (+)	-32 000 979	-20 912 434	-18 020 906

2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2409 от 13.02.2020).

Необходимость внесения поправок в закон связана с корректировками показателей областного бюджета на 2020 год в связи с уточнением показателей безвозмездных поступлений из федерального бюджета и от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также в связи с увеличением отдельных направлений расходов за счет остатков средств областного бюджета на 1 января 2020 года.

Доходы областного бюджета на 2020 год увеличены на 164 миллиона 423 тысячи рублей. Общий объем доходов областного бюджета на 2020 год утвержден в сумме 162 миллиарда 809 миллионов 466 тысяч рублей.

План по иным межбюджетным трансфертам скорректирован на 2020 год в сторону увеличения на 160 миллионов рублей ежегодно в связи с увеличением объема средств, передаваемых из федерального бюджета на внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения.

План по безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации скорректирован на 2020 год в сторону увеличения на 4 миллиона 423 тысячи рублей на исполнение переходящих обязательств 2019 года по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Расходы областного бюджета на 2020 год увеличены на 8 миллиардов 868 миллионов 376 тысяч рублей. Общий объем расходов областного бюджета на 2020 год утвержден в сумме 230 миллиардов 430 миллионов 446 тысяч рублей.

В расходах областного бюджета увеличены межбюджетные трансферты местным бюджетам, в том числе распределены субсидии между бюджетами муниципальных образований, также увеличены отдельные направления расходов.

Увеличены расходы на реализацию 18 программ (из 29 программ).

В частности, увеличены расходы на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки» – на 3 миллиарда 364 миллиона 523 тысячи рублей. Средства направляются:

1) бюджетам муниципальных образований в сумме 1 миллиард 509 миллионов 466 тысяч рублей на:

а) обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов – 10 миллионов 227 тысяч рублей;

б) на создание современной комплексной инфраструктуры системы образования – 1 миллиард 499 миллионов 238 тысяч рублей, из них на:

- разработку проектной документации на капитальный ремонт образовательных организаций – 23 миллиона 402 тысячи рублей;

- капитальный ремонт детских садов – 269 миллионов 143 тысячи рублей;

- капитальный ремонт школ – 377 миллионов 602 тысячи рублей;

- оснащение образовательных учреждений после капитального ремонта и новых зданий – 96 миллионов 581 тысячу рублей;

- приобретение зданий для размещения двух детских садов в городе Тюмени – 693 миллиона 822 тысячи рублей;

2) на реализацию мероприятий по созданию и поддержке деятельности Западно-Сибирского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня – 1 миллиард 655 миллионов 057 тысяч рублей, в том числе на:

- осуществление мероприятий, обеспечивающих реализацию ключевых научных проектов, – 1 миллиард 500 миллионов 244 тысячи рублей;

- поддержку научных исследований мирового уровня – 150 миллионов рублей.

Поправками предусматривается возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Бюджет сбалансирован.

С учетом изменений доходы областного бюджета на 2020 год утверждены в объеме 162 миллиарда 809 миллионов рублей, на 2021 год – в объеме 171 миллиард 170 миллионов рублей, на 2022 год – в объеме 179 миллиардов 801 миллион рублей.

Расходы областного бюджета на 2020 год утверждены в объеме 230 миллиардов 430 миллионов рублей, на 2021 год – в объеме 197 миллиардов 928 миллионов рублей, на 2022 год – в объеме 192 миллиарда 728 миллионов рублей.

3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2719 от 22.10.2020).

Изменения внесены в целях уточнения параметров областного бюджета на 2020 год с учетом ожидаемого поступления доходов областного бюджета.

Утвержденный план по доходам уменьшен на 11 миллиардов 757 миллионов рублей, или на 7,2 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета уменьшены на 20 миллиардов 172 миллиона рублей, или на 13 процентов.

При этом налоговые доходы областного бюджета уменьшены на 21 миллиард 837 миллионов рублей, неналоговые доходы увеличены на 1 миллиард 665 миллионов рублей.

План по безвозмездным поступлениям областного бюджета увеличен на 8 миллиардов 415 миллионов рублей, или на 97 процентов в связи с уточнением объема средств, передаваемых в областной бюджет из других бюджетов.

Расходы областного бюджета на 2020 год увеличены на 11 миллиардов 938 миллионов рублей, или на 5,2 процента.

В условиях снижения доходов и дополнительной потребности в средствах на проведение мероприятий, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции, перераспределены средства государственных программ Тюменской области, а именно:

- уменьшены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства и расходы на капитальный ремонт по объектам, по которым не приняты бюджетные обязательства;

- пересмотрены программные мероприятия с учетом возможности и необходимости их проведения;

- сохранены в необходимом объеме средства на обеспечение мер социальной поддержки и реализацию указов Президента Российской Федерации.

Расходы областного бюджета на финансирование государственных программ Тюменской области на 2020 год увеличены на 14 миллиардов 676 миллионов рублей, или на 8 процентов, в том числе:

- объем финансирования программы «Сотрудничество» увеличен на 9 миллиардов 679 миллионов рублей, или на 23 процента;

- расходы программы развития социальной политики увеличены на 3 миллиарда 849 миллионов рублей, или на 24 процента, программы развития здравоохранения – на 3 миллиарда 526 миллионов рублей, или на 13 процентов.

Расходы на реализацию национальных проектов в Тюменской области увеличены на 1 миллиард 373 миллиона рублей, или на 10 процентов.

Утверждены следующие параметры областного бюджета на 2020 год:

- доходы – 151 миллиард 52 миллиона рублей;

- расходы – 242 миллиарда 368 миллионов рублей;

- дефицит – 91 миллиард 316 миллионов рублей.

Источниками покрытия дефицита областного бюджета являются остатки средств областного бюджета на начало года и привлечение кредитов в кредитных организациях.

4. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2658 от 24.09.2020).

Внесено изменение редакционного характера, которое направлено на приведение Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» в соответствие с федеральным законодательством.

5. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 17 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2781 от 26.11.2020).

Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» приведен в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, которым регламентировано проведение внутреннего финансового контроля. В настоящее время разработаны соответствующие федеральные стандарты, в соответствии с которыми будет осуществляться внутренний финансовый контроль.

При этом органам внутреннего финансового контроля позволено в рамках этих стандартов разрабатывать собственные нормативные документы, которые могут детализировать некоторые аспекты, предусмотренные в этих стандартах.

6. Закон Тюменской области «О приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» и установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2020 году (постановление № 2508 от 09.04.2020).

В соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» было приостановлено действие частей 4 и 5 статьи 9 Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области», предусматривающих утверждение законом об областном бюджете:

- перечня субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями.

Также на 2020 год были введены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями Правительства Тюменской области без внесения изменений в закон об областном бюджете:

- в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Тюменской области;

- в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита областного бюджета;

- в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, была предусмотрена возможность для предоставления в 2020 году субсидии из областного бюджета юридическому лицу, в том числе бюджетному и (или) автономному учреждению, учредителем которого не является Тюменская область, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Правительству Тюменской области было предоставлено право принимать решения по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в областном бюджете для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидий (иного межбюджетного трансферта, если соглашение заключено).

Данные нормы были предусмотрены в отношении исполнения областного бюджета в 2020 году.

7. Закон Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области и о приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2783 от 26.11.2020).

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», а также в целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.

8. Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление № 2825 от 26.11.2020).

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и утвержден в следующих объемах:

- на 2021 год в объеме 27 миллиардов рублей;
- на 2022 год в объеме 28 миллиардов 330 миллионов рублей;
- на 2023 год в объеме 30 миллиардов 252 миллиона рублей.

В целом бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на предстоящий трехлетний период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам и позволяет обеспечить гарантии бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

9. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2654 от 24.09.2020).

Закон принят в связи с необходимостью корректировки показателей бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области согласно фактическому исполнению доходов и расходов.

Объем доходов бюджета Фонда на 2020 год уменьшен на 226 миллионов 610 тысяч рублей, доходы утверждены в сумме более 25 миллиардов 736 миллионов рублей.

Объем расходов бюджета Фонда на 2020 год по разделу «Здравоохранение» увеличен на 852 миллиона 386 тысяч рублей, расходы утверждены в сумме более 26 миллиардов 815 миллионов рублей.

Дефицит бюджета Фонда на 2020 год утвержден в объеме 1 миллиард 79 миллионов рублей.

10. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2833 от 22.12.2020).

Доходы бюджета Фонда на 2020 год утверждены в объеме более 25 миллиардов 988 миллионов рублей, что на 251 миллион 700 тысяч рублей больше доходов, установленных действовавшим до принятия изменений законом.

Большую часть дополнительных доходов составляли межбюджетные трансферты из областного бюджета – более чем 220 миллионов рублей.

Расходы бюджета Фонда на 2020 год утверждены в объеме более 27 миллиардов рублей, что на 251 миллион 700 тысяч рублей больше расходов, установленных действовавшим до принятия изменений законом.

Было предусмотрено направление использования межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в объеме более 214 миллионов 636 тысяч рублей.

11. Закон Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (постановление № 2554 от 28.05.2020).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой Тюменской области проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год и представлено заключение. В ходе проведения данной проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Доходы областного бюджета за 2019 год составили более 215 миллиардов 717 миллионов рублей, или 107 процентов к плановым назначениям.

По сравнению с показателем 2018 года доходы областного бюджета за 2019 год выше на 11 миллиардов 800 миллионов рублей, или на 6 процентов.

Основными доходными источниками в структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов в областном бюджете являлись налог на прибыль организаций – 74 процента (в реальном выражении – более 151 миллиарда рублей, или 106 процентов к плану) и налог на доходы физических лиц – 10 процентов (в реальном выражении – более 20 миллиардов 822 миллионов рублей, или 99 процентов к плану).

В 2019 году перевыполнение годового плана поступлений наблюдалось по следующим налоговым источникам: налогу на имущество организаций – более 11 миллиардов 315 миллионов рублей, или 116 процентов к плановым назначениям; акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – более 6 миллиардов 307 миллионов рублей, или 106 процентов к плановым назначениям; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – более 2 миллиардов 519 миллионов рублей, или 105 процентов к плановым назначениям; транспортному налогу – более 1 миллиарда 824 миллионов рублей, или 116 процентов к плановым назначениям.

Расходы областного бюджета в 2019 году составили более 195 миллиардов 108 миллионов рублей, или 91 процент к плану.

По сравнению с показателем 2018 года расходы областного бюджета за 2019 год выше на 24 миллиарда 766 миллионов рублей, или на 15 процентов.

В 2019 году осуществлялась реализация двадцати девяти государственных программ Тюменской области, на финансирование которых было направлено более 151 миллиарда 661 миллиона рублей, или 78 процентов от общего объема расходов областного бюджета.

На реализацию региональных проектов Тюменской области в рамках Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года за 2019 год из областного бюджета было направлено более 16 миллиардов 114 миллионов рублей.

В 2019 году расходы областного бюджета на финансирование социальной сферы составили более 100 миллиардов 789 миллионов рублей, или 96 процентов к плановым назначениям. Доля расходов областного бюджета на социальную сферу составила в 2019 году 52 процента от общих расходов областного бюджета. По сравнению с аналогичными показателями 2018 года расходы на социальную сферу в 2019 году выше на 22 миллиарда 414 миллионов рублей, или на 29 процентов.

Областной бюджет в 2019 году исполнен с профицитом в объеме более 20 миллиардов 608 миллионов рублей.

12. Закон Тюменской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2019 год» (постановление № 2557 от 28.05.2020).

Бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме более 24 миллиардов 351 миллиона рублей, что составляет чуть более 100 процентов к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда на 2019 год.

Основную долю в доходной части бюджета Фонда составили безвозмездные поступления – более 98 процентов.

По расходам бюджет исполнен в сумме более 23 миллиардов 536 миллионов рублей, или более 95 процентов к уточненным бюджетным назначениям.

В структуре расходов бюджета Фонда 99 процентов, или более 23 миллиардов 325 миллионов рублей, составили расходы на здравоохранение, направленные на обеспечение финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования.

За отчетный период бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере более 814 миллионов рублей.

13. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» (постановление № 2466 от 12.03.2020).

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» приведен в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В частности, внесены изменения в статью 3 областного Закона, устанавливающую порядок предоставления государственных гарантий Тюменской области.

Законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Тюменской области.

1. Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2775 от 26.11.2020).

Законом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлены преимущества по уплате налогов для отдельных категорий налогоплательщиков в виде снижения ставок налога на имущество организаций, транспортного налога, а также сохранения ранее установленной пониженной ставки налога на прибыль организаций до 2022 года включительно.

Закон предусматривает продолжение государственной поддержки отдельных приоритетных отраслей экономики Тюменской области и пролонгацию ряда действующих льгот. Основной упор традиционно сделан на поддержку предприятий в обрабатывающих отраслях, прежде всего осуществляющих строительство новых и обновление имеющихся производственных активов.

Закон направлен на стимулирование развития инвестиционной деятельности в Тюменской области, повышение предпринимательской активности, диверсификацию отраслевой структуры региональной экономики, решение вопросов социально-экономического развития области.

Прогнозируемая сумма государственной поддержки в результате предоставления налоговых льгот может составить в 2021 году порядка 1,7 миллиарда рублей.

2. Закон Тюменской области «О приостановлении действия отдельных положений законов Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» (постановление № 2506 от 09.04.2020).

Законом приостановлено действие отдельных положений законов Тюменской области и внесены изменения в ряд законов Тюменской области в целях снижения налоговой нагрузки на плательщиков по отдельным налогам.

В качестве меры государственной поддержки бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, установления нерабочих дней, введения ограничений на передвижение в пределах страны и за рубеж, отмены массовых мероприятий, приостановления (ограничения) деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей снижена налоговая нагрузка для организаций и индивидуальных предпринимателей, главным образом, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших сферах.

Наиболее пострадавшие сферы деятельности, в отношении которых предоставляется государственная поддержка, определены на федеральном уровне (протокол заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 25.03.2020 № 4кв). Прежде всего, это авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки, культура, организация досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, гостиничный бизнес, общественное питание, деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений, деятельность по организации конференций и выставок, по предоставлению бытовых услуг населению.

В этой связи по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу отдельные категории налогоплательщиков, осуществляющие деятельность в вышеназванных сферах, были освобождены от уплаты указанных налогов сроком на один календарный год.

Кроме того, на один календарный год для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», была установлена ставка налога в размере 1 процента, а для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, на 2020 год была установлена стоимость патента в размере 1 рубль, независимо от сферы деятельности в рамках указанных специальных налоговых режимов.

Таким образом, в течение 2020 года для организаций и индивидуальных предпринимателей были снижены обязательные платежи в бюджет.

3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2518 от 30.04.2020).

Федеральным законом от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вступающим в силу с 1 января 2021 года, внесены изменения в главу 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации. Уточнены наименования видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели вправе применять патентную систему налогообложения.

В соответствии с указанным Федеральным законом внесены изменения в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» в части уточнения наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели вправе применять патентную систему налогообложения. Также перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающей под патентную систему налогообложения, дополнен новым видом – «Животноводство, услуги в области животноводства».

Законом установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в сумме 60 тысяч рублей в год для индивидуального предпринимателя и 9 тысяч рублей – за каждого работника средней численности наемных работников, что соответствует размерам потенциально возможного годового дохода, установленного Законом Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей», для видов деятельности, относящихся к сфере сельского хозяйства.

4. Закон Тюменской области «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2721 от 22.10.2020).

Законом приостановлено до 1 января 2021 года действие частей 4 и 5 статьи 3 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области», а также признаны утратившими силу указанные части с 1 января 2021 года.

Частями 4 и 5 статьи 3 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» установлено, что:

- закон Тюменской области о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов на очередной финансовый год и плановый период принимается до внесения в Тюменскую областную Думу проекта закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- внесение изменений и дополнений в закон Тюменской области о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предполагающих вступление в силу льгот по налогам и сборам в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в закон Тюменской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Основанием внесенных изменений является приостановление действия аналогичных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункты 2 и 3 статьи 59) до 1 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 12.11.2019 № 367-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», а также признание статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации утратившей силу с 1 января 2021 года на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области» (постановление № 2723 от 22.10.2020).

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26-2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» право субъектов Российской Федерации устанавливать ставки налога в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и (или) патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания продлено до 1 января 2024 года.

Ранее в Тюменской области нулевая ставка налога (так называемые «налоговые каникулы») в отношении указанных категорий налогоплательщиков была установлена до 1 января 2021 года. Законом действие ставки налога в размере 0 процентов продлено до 1 января 2024 года.

Кроме того, в соответствии с Федеральными законами от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» уточнены наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также перечень таких видов деятельности дополняется новым видом «Животноводство, услуги в области животноводства», в связи с чем внесены соответствующие корректировки в областной закон.

6. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (постановление № 2777 от 26.11.2020).

Законом ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших объект налогообложения «доходы», установлена на 2021 год в размере 3 процентов.

В условиях ограничения деятельности субъектов малого предпринимательства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Тюменской области для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», на 2020 год была установлена минимально возможная ставка налога в размере 1 процента. В 2021 году продолжается оказание государственной поддержки малому бизнесу, в этой связи ставка налога для всех организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», снижена в два раза (с 6 до 3 процентов).

7. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2835 от 22.12.2020).

Законом в целях установления дополнительной меры поддержки многодетных семей многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении автобусов с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно при условии, что автобус не используется в предпринимательской деятельности и является единственным транспортным средством в многодетной семье.

До недавнего времени в Тюменской области от уплаты транспортного налога освобождался один из родителей (усыновителей), опекун, попечитель в многодетной семье – за один легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно.

8. Закон Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (постановление № 2837 от 22.12.2020).

Законом приведены в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации законы Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» и «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области».

В частности, закреплено полномочие Тюменской области по установлению перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также по расширению перечня видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

Законы, регулирующие отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Тюменской области.

Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2725 от 22.10.2020).

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Вышеназванный Федеральный закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению единых требований и подходов к разработке прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества, государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества, утверждению содержания и порядка предоставления отчетности об итогах приватизации федерального имущества, а также формы отчетов о выполнении планов (программ) приватизации регионального и муниципального имущества.

В целях единообразного применения в федеральном и областном законах терминологических сочетаний, статьи 6 и 16 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» слова «прогнозный план» дополнены словом «(программа)».

Законы, регулирующие вопросы оказания государственной поддержки гражданам на приобретение или строительство жилья.

1. Закон Тюменской области «О внесении изменений в статьи 4.2 и 4.3 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2464 от 12.03.2020).

До недавнего времени Законом Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» была предусмотрена обязанность получателя субсидии проработать в определенных организациях в течение пяти лет с даты получения субсидии.

Принятым Законом установлено, что данное условие не применяется в случае расторжения трудового договора с получателем субсидии по основаниям, возникающим не по вине работника, а по инициативе работодателя в случае ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращения численности штата или работников, смены собственника имущества организации, расторжения служебного контракта с получателем субсидии, являющимся государственным гражданским служащим Тюменской области, в случае сокращения должностей гражданской службы в государственном органе или упразднения государственного органа.

2. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2656 от 24.09.2020).

До недавнего времени предусмотренные областным законодательством дополнительные меры поддержки молодых семей при строительстве (приобретении) жилья в Тюменской области действовали до конца 2020 года.

В связи с тем, что срок реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечение жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» заканчивается в 2025 году, срок действия дополнительных мер поддержки молодых семей при строительстве (приобретении) жилья в Тюменской области продлен до 31 декабря 2025 года.

Принятые изменения позволят продолжить реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, что будет способствовать улучшению их жилищных условий.

Иные законы.

1. Закон Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2602 от 25.06.2020).

Принятие Закона вызвано необходимостью внесения редакционных изменений в ряд законов Тюменской области в соответствии с практикой их применения.

2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2604 от 25.06.2020).

Принятым Законом внесены изменения в законы Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» и «О порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области».

Изменениями предусматривается, что работники федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению по территориально-участковому принципу, могут претендовать на получение дополнительных мер поддержки при приобретении жилья.

3. Закон Тюменской области «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2779 от 26.11.2020).

Закон принят в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, предусматривающим право субъектов Российской Федерации устанавливать на соответствующий календарный год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент).

Региональный коэффициент устанавливается в целях индексации размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с нормами Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Региональный коэффициент в 2021 году сохранен на уровне 2020 года и установлен в размере 2,636. Исходя из этого, и с учетом индекса-дефлятора стоимость патента для иностранных граждан в 2021 году может составить 5896 рублей в месяц.

В 2020 году стоимость патента составляла 5725 рублей в месяц.

Необходимо отметить, что налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, в полном объеме зачисляется в бюджет Тюменской области.

II. Организационная деятельность.

Конференции.

27 февраля 2020 года в здании Тюменской областной Думы совместно с Ассоциацией банков России и Ассоциацией кредитных организаций Тюменской области была проведена XVII межрегиональная конференция на тему: «Региональный финансовый рынок. Состояние и перспективы».

Ответственным за проведение конференции был назначен комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам.

В работе конференции приняли участие: президент Ассоциации банков России Лунтовский Георгий Иванович, представители Центрального банка Российской Федерации, Ассоциации банков России, Ассоциации кредитных организаций Тюменской области, региональных банков, бизнес сообщества.

Тюменская область – один из немногих субъектов Российской Федерации, который проводит такие масштабные собрания, и сверяет с представителями банковской сферы свои законодательные шаги.

На конференции были рассмотрены вопросы:

- состояние и перспективы регионального финансового сектора в условиях текущей экономической ситуации;
- расширение масштабов инвестиций в реальный сектор экономики, взаимодействие бизнеса с федеральными и региональными финансовыми институтами развития;
- совершенствование банковского законодательства и нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность.

Сложившаяся на мировых рынках ситуация дает России великолепный шанс. Основной задачей банковского сообщества в этих условиях становится развитие надежной, активно вовлеченной в экономику регионов страны отечественной банковской системы на основе кредитных организаций, обладающих высокой репутацией и финансовой перспективностью.

Этим и вызвана актуальность конференции.

Ежегодное проведение таких конференций направлено на обмен опытом и мнениями по вопросам ведения банковского бизнеса. Также обсуждались вопросы развития кредитования и здоровой конкуренции на финансовом рынке, совершенствования законодательного регулирования банковской деятельности, которое должно максимально отвечать интересам развития экономики страны, граждан и банковской системы.

В ходе конференции был высказан ряд рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти Тюменской области, кредитным организациям в части реализации комплекса мер, направленных на совершенствование регионального банковского сектора, поддержки экономики Тюменской области.

Публичные слушания и деятельность согласительной комиссии.

При принятии наиболее важных законов Тюменской области комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам уделяет особое внимание общественному мнению, гласности и открытости.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 2010 года Тюменской областной Думой проводятся публичные слушания по проекту закона об областном бюджете, а также по законопроекту об исполнении областного бюджета.

Законопроекты размещаются на официальном портале областной Думы (www.duma72.ru). Любой житель Тюменской области, а также представители предприятий, учреждений, осуществляющих свою деятельность в Тюменской области, представители органов власти и местного самоуправления области имеют возможность принять участие в слушаниях путем внесения замечаний и предложений к проектам законов либо в официальном порядке по почте, либо на электронный адрес областной Думы в сети Интернет (e-mail: inbox@duma72.ru).

Все замечания, предложения, которые поступают в ходе публичных слушаний, впоследствии рассматриваются на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона об областном бюджете, на заседаниях комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам, а заявители получают соответствующие ответы.

В 2020 году публичные слушания проводились дважды.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 30 апреля по 12 мая проводились публичные слушания по проекту закона Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

Указанный законопроект был размещен на официальном портале областной Думы в сети Интернет.

Каждый житель Тюменской области мог принять участие в обсуждении законопроекта, высказать свои предложения и быть услышанным.

Традиционно большая часть вопросов поступила от жителей города Тюмени. Также активность проявили жители Тюменского района.

В ходе общественного обсуждения отчета об исполнении областного бюджета поступили вопросы о реализации в 2019 году мероприятий, направленных на ликвидацию непригодного для проживания аварийного жилья, на недопущение последствий весеннего паводка, на развитие сферы потребительского рынка, содействие в продвижении продукции тюменских товаропроизводителей на внутренний и внешний рынки, а также на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Также поступил ряд вопросов о выделении средств на создание комфортной городской среды, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры в Тюменской области и принятых мерах по ликвидации несанкционированных свалок, газификацию сельских и отдаленных территорий, а также капитальный ремонт фельдшерско-акушерских пунктов в Тюменской области.

Дачников интересовало, когда в Тюмени отремонтируют подъездные дороги к садоводческим товариществам.

Все обращения рассмотрены Правительством Тюменской области, в установленные законом сроки всем заявителям были направлены ответы.

Также в соответствии с действующим законодательством перед рассмотрением проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» со 2 по 9 ноября были проведены публичные слушания.

Проект закона об областном бюджете был размещен на официальном портале областной Думы в сети Интернет. Каждый желающий мог направить свои замечания и предложения к законопроекту.

Поступившие от граждан вопросы имели социальную направленность – людей интересовали вопросы обеспечения льготных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами, стабилизации ситуации на рынке труда, обеспечения школ оборудованием, необходимым для дистанционного обучения.

Также поступили вопросы, связанные с ремонтом автомобильных дорог, образовательных учреждений, поддержкой регионального бизнеса.

Поступившие в ходе публичных слушаний вопросы и предложения были рассмотрены на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Все обратившиеся граждане получили ответы на заданные вопросы.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» для разработки согласованного варианта основных характеристик областного бюджета, а также определения объемов финансирования по разделам и подразделам областного бюджета была сформирована согласительная комиссия из представителей Тюменской областной Думы и представителей органов исполнительной власти области на паритетных началах. В состав согласительной комиссии также вошли представители всех политических партий, представленных в Тюменской областной Думе.

Проведено 3 заседания согласительной комиссии (17, 18 и 19 ноября 2020 года). К проекту областного бюджета поступило порядка 120 вопросов и предложений, в том числе предложения депутатов областной Думы, депутатских фракций областной Думы, обращения, поступившие в рамках проведения публичных слушаний.

В ходе работы согласительной комиссии рассмотрены и согласованы доходы и расходы по всем разделам областного бюджета.

Согласительной комиссией были определены приоритеты расходных обязательств. В полном объеме предусмотрено финансирование мер социальной поддержки и реализации указов Президента Российской Федерации.

В предстоящие годы основной целью в сфере социальной политики будет являться полное исполнение законодательно установленных обязательств по социальному обеспечению населения.

Областной бюджет на 2021 - 2023 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» доработанный текст проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был представлен согласительной комиссией на рассмотрение депутатам Тюменской областной Думы.

На заседании Тюменской областной Думы 26 ноября 2020 года Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был принят в окончательном чтении (постановление № 2823).

III. Контрольная деятельность.

В порядке контрольной деятельности в соответствии с Планом работы областной Думы на 2020 год комитет по бюджету, налогам и финансам рассмотрел **24 вопроса**. Среди них:

1) отчеты об исполнении областного бюджета за:

- а) первый квартал 2020 года;
- б) первое полугодие 2020 года;
- в) девять месяцев 2020 года;

2) отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2019 год.

Вопрос рассмотрен в соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2020 год. В 2019 году Счетной палатой проведено 110 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено использование бюджетных средств в объеме более 35 миллиардов рублей.

По результатам принятых Счетной палатой мер устранено финансовых нарушений на сумму более 317 миллионов рублей.

Счетной палатой в 2019 году проведена финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ Тюменской области, направленных в составе проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», кроме того проведена финансово-экономическая экспертиза действовавших в 2019 году государственных программ.

Отчет Счетной палаты был рассмотрен на заседании областной Думы 30 апреля 2020 года (**постановление № 2541**);

3) информация Правительства Тюменской области о реализации законов Тюменской области:

- «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей».

- «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета»;

4) информация Правительства Тюменской области о ходе выполнения задания по капитальному строительству объектов на 2020 год за счет средств областного бюджета и программы дорожных работ на 2020 год;

5) информации Счетной палаты Тюменской области о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2019 года, а также за I, II и III кварталы 2020 года;

6) информации о деятельности в 2019 году отделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на территории Тюменской области:

а) государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тюменской области;

б) государственного учреждения – Тюменского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

7) отчет Избирательной комиссии Тюменской области о расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы по Центральному г.Тюмени одномандатному избирательному округу № 17 (единый день голосования – 13 сентября 2020 года);

8) в течение 2020 года комитетом по бюджету, налогам и финансам неоднократно рассматривались информации Управления федеральной налоговой службы по Тюменской области о поступлении налоговых платежей, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и задолженности по ним, обращения депутатов областной Думы, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, связанные с необходимостью внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области, а также формированием областного бюджета на 2021 - 2023 годы.

IV. Аналитическая деятельность.

В 2020 году по поручению председателя Тюменской областной Думы, депутатов областной Думы аппаратом комитета было подготовлено более 70 информационных материалов аналитического характера.

В частности, ряд информации для председателя Тюменской областной Думы Корепанова С.Е.:

- информация для участия в пресс-конференции 4 февраля 2020 года;

- информация по вопросу «О перспективах развития инициативного бюджетирования в субъектах и муниципалитетах Российской Федерации»;

- о подготовке и принятии законодательных актов по оказанию поддержки реальному сектору экономики, в том числе представителям малого и среднего бизнеса, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- информация о выполнении комитетом Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2020 год;

- информация о деятельности комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2020 году по приведению законодательства Тюменской области в соответствие с федеральным законодательством;

- материалы для выступления на межрегиональной конференции по теме: «Региональный финансовый рынок. Состояние и перспективы» (27 февраля 2020 года).

Также был подготовлен ряд информационных материалов для первого заместителя председателя Тюменской областной Думы Артюхова А.В., в частности, информационные материалы в рамках деятельности согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Также аппаратом комитета были подготовлены предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2021 год;
- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2021 год;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2021 год;

- План работы Счетной палаты Тюменской области на 2021 год;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2019 год).

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2020 год в 2020 году комитетом по бюджету, налогам и финансам совместно с другими структурными подразделениями аппарата областной Думы осуществлялся мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета». Итоговая информация (с учетом материалов, поступивших от Правительства Тюменской области, структурных подразделений аппарата областной Думы) о результатах мониторинга была рассмотрена на заседании комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам 3 декабря 2020 года.

По инициативе комитета по бюджету, налогам и финансам на заседании Тюменской областной Думы 22 октября 2020 года было принято постановление о поручении Счетной палате Тюменской области о проведении в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (**постановление № 2758**).

Были учтены обращения комитетов областной Думы, депутатов областной Думы, аппарата областной Думы, направленных на реализацию мероприятий по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, их рациональному использованию при выполнении государственных программ Тюменской области в сфере социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, строительства.

**Перечень
законопроектов, рассмотренных комитетом
по бюджету, налогам и финансам в 2020 году
вне Плана законопроектных работ**

Помимо законопроектов, предусмотренных Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2020 год, дополнительно было рассмотрено **пятнадцать законопроектов** (тринадцать законопроектов были приняты Тюменской областной Думой в окончательном чтении, два законопроекта возвращены субъектам права законодательной инициативы):

1. «О внесении изменений в статьи 4.2 и 4.3 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2464 от 12.03.2020).

2. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» (постановление № 2466 от 12.03.2020).

3. «О приостановлении действия отдельных положений законов Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» (постановление № 2506 от 09.04.2020).

4. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2518 от 30.04.2020).

5. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (проект закона Тюменской области № 1878-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Трубину Г.А., решение комитета по бюджету, налогам и финансам № 484 от 09.04.2020).

6. «О внесении изменения в статью 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (проект закона Тюменской области № 1887-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Трубину Г.А., решение комитета по бюджету, налогам и финансам № 493 от 20.05.2020).

7. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2602 от 25.06.2020).

8. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2604 от 25.06.2020).

9. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2656 от 24.09.2020).

10. «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2721 от 22.10.2020).

11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области» (постановление № 2723 от 22.10.2020).

12. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2725 от 22.10.2020).

13. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (постановление № 2777 от 26.11.2020).

14. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2835 от 22.12.2020).

15. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2837 от 22.12.2020).

**Информация
об участии депутатов в заседаниях комитета областной Думы
по бюджету, налогам и финансам в 2020 году**

Фамилия, имя, отчество депутата	Участие в заседаниях комитета
Артюхов А.В.	12 из 14
Бабин Н.А.	13 из 14
Богославец Б.И.	13 из 14
Горицкий Д.Ю.	12 из 14
Дубровин С.В.	6 из 14
Зайцев А.Н.	11 из 14
Иванов И.А.	13 из 14
Ковин В.А.	13 из 14
Левченко И.Г.	9 из 14
Майер В.Я.	9 из 14
Медведев С.М.	14 из 14
Новицкий Д.В.	13 из 14
Руссу Н.А.	9 из 14
Селюков М.В.	12 из 14
Токарчук Н.А.	13 из 14

**Информация
о законопроектной работе
комитета по бюджету, налогам и финансам в 2020 году
(в разрезе субъектов права законодательной инициативы
в областной Думе)**

Субъект права законодательной инициативы	Название принятого закона или проекта закона
Депутат Тюменской областной Думы Трубин Г.А.	1. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (проект закона Тюменской области № 1878-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Трубину Г.А., решение комитета по бюджету, налогам и финансам № 484 от 09.04.2020).
Депутат Тюменской областной Думы Трубин Г.А.	2. «О внесении изменения в статью 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (проект закона Тюменской области № 1887-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Трубину Г.А., решение комитета по бюджету, налогам и финансам № 493 от 20.05.2020).
Депутаты Тюменской областной Думы Токарчук Н.А., Зайцев А.Н.	3. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2602 от 25.06.2020).
Депутат Тюменской областной Думы Селюков М.В.	4. «О внесении изменения в статью 7 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2658 от 24.09.2020).
Депутат Тюменской областной Думы Селюков М.В.	5. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2725 от 22.10.2020).
Губернатор области	1. «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление № 2823 от 26.11.2020). 2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление № 2825 от 26.11.2020). 3. «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (постановление № 2554 от 28.05.2020).

	<p>4. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2019 год» (постановление № 2557 от 28.05.2020).</p> <p>5. «О предоставлении налоговых льгот на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2775 от 26.11.2020).</p> <p>6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2409 от 13.02.2020).</p> <p>7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2719 от 22.10.2020).</p> <p>8. «О приостановлении действия отдельных положений законов Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» (постановление № 2506 от 09.04.2020).</p> <p>9. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2835 от 22.12.2020).</p>
<p>Правительство Тюменской области</p>	<p>1. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2654 от 24.09.2020).</p> <p>2. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2833 от 22.12.2020).</p> <p>3. «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2779 от 26.11.2020).</p> <p>4. «О внесении изменения в статью 17 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2781 от 26.11.2020).</p> <p>5. «О приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» и установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2020 году (постановление № 2508 от 09.04.2020).</p> <p>6. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области и о приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2783 от 26.11.2020).</p>

	<p>7. «О внесении изменений в статьи 4.2 и 4.3 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2464 от 12.03.2020).</p> <p>8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» (постановление № 2466 от 12.03.2020).</p> <p>9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2518 от 30.04.2020).</p> <p>10. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2604 от 25.06.2020).</p> <p>11. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2656 от 24.09.2020).</p> <p>12. «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2721 от 22.10.2020).</p> <p>13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области» (постановление № 2723 от 22.10.2020).</p> <p>14. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (постановление № 2777 от 26.11.2020).</p> <p>15. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области (постановление № 2837 от 22.12.2020).</p>
--	---