

**Отчет
комитета Тюменской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам
о работе в 2019 году**

За 2019 год проведено 14 заседаний комитета (10 – очередных, 4 – внеочередных), рассмотрено 126 вопросов, из них:

- законопроекты (с учетом I, II, III чтений)	28 (принято 26);
- материалы о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы	37;
- материалы о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы	4;
- контрольные вопросы	22;
- иные вопросы	35.

На заседания областной Думы внесен 81 вопрос.

I. Законодательная деятельность.

Свою деятельность комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2019 году осуществлял в соответствии с положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, Планом работы областной Думы на 2019 год и Планом законопроектных работ областной Думы на 2019 год.

Указанные планы работы Тюменской областной Думы на 2019 год по вопросам, относящимся к компетенции комитета, выполнены в полном объеме.

Рассмотрены и приняты в окончательном чтении в соответствии с Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год следующие **законопроекты**:

1. «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2332 от 21.11.2019).

2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2334 от 21.11.2019).

3. «О предоставлении налоговых льгот на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2228 от 24.10.2019).

4. «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (постановление № 2055 от 30.05.2019).

5. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2018 год» (постановление № 2058 от 30.05.2019).

6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2178 от 19.09.2019).

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2060 от 30.05.2019).

8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2346 от 12.12.2019).

9. «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2230 от 24.10.2019).

10. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2296 от 21.11.2019).

11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (проект закона Тюменской области № 1791-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Селюкову М.В., решение комитета № 421 от 05.09.2020).

12. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2232 от 24.10.2019).

13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2340 от 12.12.2019).

Итого в соответствии с Планом законопроектных работ в 2019 году рассмотрено **13 законопроектов**. Принято в окончательном чтении **12 законов (1 законопроект возвращен субъекту права законодательной инициативы), из них 6 базовых**.

Помимо **законопроектов**, включенных в План законопроектных работ областной Думы на 2019 год, комитет рассмотрел **15 законопроектов**.

Комитет рекомендовал депутатам областной Думы принять в окончательном чтении **14 законопроектов (1 законопроект возвращен субъекту права законодательной инициативы)**, рассмотренных вне Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год, (приложение 1 к отчету комитета).

Принятые законы подразделяются по ряду направлений: во-первых, – это законы по вопросам бюджетной политики, во-вторых, – законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Тюменской области, в-третьих, – законы, регулирующие отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Тюменской области; в-четвертых, – законы, регулирующие вопросы оказания государственной поддержки гражданам на приобретение или строительство жилья.

Законы по вопросам бюджетной политики.

1. Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2332 от 21.11.2019).

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» 29 октября 2019 года Губернатором Тюменской области А.В. Моором был внесен в Тюменскую областную Думу проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Представленный Губернатором области проект закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов разработан исходя из сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом базового, т.е. наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

Принятию областного бюджета на 2020 - 2022 годы предшествовали проведение публичных слушаний и работа согласительной комиссии.

Информация о проведении публичных слушаний и работе согласительной комиссии изложена в разделе II (Организационная деятельность).

В первоначальной редакции законопроекта общий объем доходов областного бюджета на 2020 год был запланирован в размере более 162 миллиардов рублей.

Доходы областного бюджета на 2021 год были запланированы в объеме 170 миллиардов 372 миллиона рублей.

На 2022 год доходы областного бюджета были запланированы в объеме 178 миллиардов 968 миллионов рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета наблюдается увеличение доли налоговых доходов: с 96 процентов в 2019 году до 99 процентов – в 2022 году.

Основным доходным источником, как и прежде, является налог на прибыль организаций. Его удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год составляет 69 процентов, в абсолютном выражении – 106 миллиардов 375 миллионов рублей; на 2021 год – 69,5 процента, или 113 миллиардов 286 миллионов рублей; на 2022 год – 68,5 процента, или 117 миллиардов 399 миллионов рублей.

Вторым по объему поступления в областной бюджет является налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составляет в 2020 году 15 процентов, или 22 миллиарда 476 миллионов рублей; в 2021 году – 15 процентов, или 24 миллиарда 812 миллионов рублей; в 2022 году – 16 процентов, или 27 миллиардов 863 миллиона рублей.

В 2020 году поступление налога на имущество организаций прогнозируется в сумме 10 миллиардов 355 миллионов рублей, в 2021 году – 10 миллиардов 924 миллиона рублей, в 2022 году – 11 миллиардов 293 миллиона рублей.

Удельный вес налога на имущество организаций в общем объеме налоговых доходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы составляет порядка 7 процентов ежегодно.

Наблюдается снижение объема поступлений неналоговых доходов. Общий объем неналоговых доходов по сравнению с показателем 2019 года ниже в 2020 году на 49 процентов, или на 4 миллиарда рублей. Данное снижение связано в основном с уменьшением в 2020 году плана поступления доходов от размещения средств бюджетов на банковских счетах по сравнению с показателем 2019 года на 3 миллиарда 700 миллионов рублей, или на 65 процентов, а также в связи с отсутствием в 2021 - 2022 годах плана поступления данных доходов (в 2019 году плановые доходы от размещения средств бюджетов составляют 5 миллиардов 700 миллионов рублей).

Расходы областного бюджета на предстоящие три года сформированы в соответствии с расходными обязательствами Тюменской области с учетом основных задач бюджетной политики на среднесрочную перспективу.

На 2020 год расходы областного бюджета были запланированы в объеме 219 миллиардов 306 миллионов рублей.

На 2021 год запланированный объем расходов областного бюджета – 195 миллиардов 594 миллиона рублей.

На 2022 год расходы были запланированы в объеме 190 миллиардов 114 миллионов рублей.

В целом структура расходов областного бюджета в 2020 - 2022 годах не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают расходы на социальную сферу, а также расходы на национальную экономику, включающие, в том числе, расходы на развитие инфраструктуры, поддержку экономического роста и диверсификации структуры региональной экономики.

Доля расходов областного бюджета на финансирование национальной экономики составляет в 2020 году порядка 63 с половиной миллиардов рублей, или 29 процентов от плановых расходов областного бюджета.

Предусмотрены средства на полное выполнение социальных обязательств. В целом удельный вес социальных расходов составляет в 2020 году 47 процентов всех расходов областного бюджета, в 2021 году – 50 процентов, в 2022 году – 44 процента.

В целом на финансирование социальной сферы из областного бюджета в 2020 году планируется направить порядка 102 миллиардов рублей.

Предусмотрены средства на сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников образования, здравоохранения, культуры, а также социальных работников в целях выполнения «майских указов» Президента Российской Федерации.

На предстоящие три года предусмотрены средства на дальнейшую реализацию мер, направленных на обеспечение населения Тюменской области доступным и комфортным жильем.

Планируется предоставление социальных выплат и займов гражданам на строительство или приобретение жилья, в том числе работникам организаций бюджетной сферы. Предусматриваются средства на мероприятия по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сохраняются основные направления государственной поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства.

При планировании расходов областного бюджета использован программно-целевой метод.

В 2020 - 2022 годах предусматривается реализация двадцати девяти государственных программ Тюменской области. В соответствии с требованиями областного законодательства проекты государственных программ Тюменской области представлены одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В целом на реализацию государственных программ предполагается направить в 2020 году более 169 с половиной миллиардов рублей, или 77 процентов от общего объема расходов, в 2021 году в объеме более 145 миллиардов 871 миллиона рублей, или 75 процентов от общего объема расходов, в 2022 году – порядка 136 миллиардов 205 миллионов рублей, или 72 процента от общего объема расходов.

Первоначальной редакцией законопроекта областного бюджета был запланирован на 2020 год в объеме 57 миллиардов 288 миллионов рублей, в 2021 году – 25 миллиардов 221 миллион рублей, в 2022 году – 11 миллиардов 146 миллионов рублей.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета в 2020 году планируются снижение остатков средств областного бюджета в объеме 57 миллиардов 844 миллиона рублей. Таким образом, без учета данной суммы дефицит областного бюджета на 2020 год составит 0 процентов.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году планируются снижение остатков средств областного бюджета в объеме более 2 миллиардов 702 миллионов рублей. Таким образом, без учета данной суммы дефицит областного бюджета на 2021 год составит 14 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета в 2022 году планируются снижение остатков средств областного бюджета в объеме более 2 миллиардов рублей. Таким образом, без учета данной суммы дефицит областного бюджета на 2022 год составит 5 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов.

Также в целях финансирования дефицита областного бюджета запланировано привлечение государственных заимствований путем выпуска государственных облигаций Тюменской области в 2021 году в объеме 23 миллиарда рублей, в 2022 году – 11 миллиардов 800 миллионов рублей.

Привлечение заимствований планируется осуществлять с учетом фактического исполнения и реальной потребности бюджета Тюменской области, исходя из долговой емкости бюджета и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В ходе доработки проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствии с принятым 19 ноября во втором чтении проектом Федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов были внесены изменения в параметры областного бюджета на 2020 - 2022 годы.

Доходы областного бюджета увеличены за счет безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Тюменской области из федерального бюджета, по годам:

2020 год – на 627 миллионов 059 тысяч рублей;
 2021 год – на 637 миллионов 558 тысяч рублей;
 2022 год – на 1 миллиард 386 миллионов 750 тысяч рублей.

Расходы областного бюджета увеличены по годам:

2020 год – на 2 миллиарда 255 миллионов 950 тысяч рублей;
 2021 год – на 2 миллиарда 152 миллиона 653 тысячи рублей;
 2022 год – на 3 миллиарда 167 миллионов 863 тысячи рублей.

В результате работы согласительной комиссии и с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тюменской области были утверждены следующие основные показатели областного бюджета:

по доходам:

- на 2020 год – 162 миллиарда 645 миллионов 043 тысячи рублей;
 - на 2021 год – 171 миллиард 009 миллионов 992 тысячи рублей;
 - на 2022 год – 180 миллиардов 354 миллиона 771 тысяча рублей;

по расходам:

- на 2020 год – 221 миллиард 562 миллиона 070 тысяч рублей;
 - на 2021 год – 197 миллиардов 746 миллионов 638 тысяч рублей;
 - на 2022 год – 193 миллиарда 282 миллиона 164 тысячи рублей;

В целом областной бюджет на 2020 - 2022 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

Основные показатели областного бюджета

тыс. руб.

	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы	162 645 043	171 009 992	180 354 771
Расходы	221 562 070	197 746 638	193 282 164
Дефицит (-), профицит (+)	-58 917 027	-26 736 646	-12 927 393

2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2178 от 19.09.2019).

Законом изменены основные характеристики областного бюджета на 2019 год.

Доходы областного бюджета на 2019 год увеличены на 58 миллиардов 607 миллионов рублей, или на 41 процент.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличены на 56 миллиардов рублей, или на 41 процент. При этом налоговые доходы увеличены на 51 миллиард 603 миллиона рублей, или на 39 процентов.

Наибольшее увеличение поступлений наблюдается по налогу на прибыль организаций – на 54 процента, или на 50 миллиардов 176 миллионов рублей, что обусловлено благоприятной экономической конъюнктурой.

Остальные доходные источники уточнены исходя из динамики их фактического поступления.

План по безвозмездным поступлениям увеличен на сумму более двух с половиной миллиардов рублей.

Доходы областного бюджета на 2019 год утверждены в сумме 201 миллиард 432 миллиона рублей.

Расходы областного бюджета на 2019 год увеличены более чем на 48 миллиардов 164 миллиона рублей, или на 29 процентов.

Расходы на финансирование социальной сферы в 2019 году увеличены более чем на 18 миллиардов 221 миллион рублей, или на 21,5 процента. Указанные расходы запланированы в объеме более 103 миллиардов рублей, или 48 процентов от общего объема расходов областного бюджета.

Из двадцати девяти государственных программ, финансируемых из областного бюджета в 2019 году, объемы финансирования увеличены по двадцати пяти программам.

В целом расходы областного бюджета на финансирование государственных программ Тюменской области в 2019 году увеличены более чем на 37 миллиардов 697 миллионов рублей, или на 29 процентов. Указанные расходы утверждены в объеме более 166 миллиардов 443 миллионов рублей, что составляет 78 процентов от общего объема расходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета на 2019 год утверждены в сумме 213 миллиардов 387 миллионов рублей.

3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2296 от 21.11.2019).

Закон учитывает изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также изменения в части совершенствования межбюджетных отношений.

4. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2232 от 24.10.2019).

Закон дополнен новой главой о межбюджетных трансфертах, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета.

Закон устанавливает порядок заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

5. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2340 от 12.12.2019).

Принятие изменений обусловлено необходимостью приведения Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений.

В частности, скорректированы нормы областного Закона, устанавливающие формы межбюджетных трансфертов из областного бюджета, порядок предоставления из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), а также методики распределения данных дотаций.

Также Закон дополнен статьей, регулирующей вопросы предоставления из областного бюджета местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

6. Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2334 от 21.11.2019).

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и утвержден в следующих объемах:

- на 2020 год в объеме 25 миллиардов 963 миллиона 582 тысячи рублей;
- на 2021 год в объеме 27 миллиардов 465 миллионов рублей;
- на 2022 год в объеме 29 миллиардов рублей.

В целом бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на предстоящий трехлетний период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам и позволяет обеспечить гарантии бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

7. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2060 от 30.05.2019).

Изменения приняты в связи с необходимостью корректировки показателей бюджета Фонда согласно фактическому исполнению доходов и расходов.

Общий объем доходов бюджета Фонда увеличен на 137 миллионов рублей и утвержден в объеме более 24 миллиардов 168 миллионов рублей.

Объем расходов бюджета Фонда увеличен на 401 миллион рублей и утвержден в объеме более 24 миллиардов 432 миллионов рублей.

Направление использования указанных средств – финансирование здравоохранения.

Дефицит бюджета Фонда утвержден в объеме более 264 миллионов рублей.

8. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2346 от 12.12.2019).

Закон принят в связи с необходимостью корректировки показателей бюджета Фонда согласно фактическому исполнению доходов и расходов.

Общий объем доходов бюджета Фонда увеличен на 133 миллиона 201 тысячу рублей и утвержден в объеме 24 миллиарда 301 миллион 230 тысяч рублей.

Объем расходов бюджета Фонда увеличен на 133 миллиона 201 тысячу рублей и утвержден в объеме 24 миллиарда 565 миллионов 373 тысячи рублей.

Направление использования указанных средств – финансирование здравоохранения.

Дефицит бюджета Фонда не изменяется и остается на прежнем уровне – 264 миллиона 143 тысячи рублей.

9. Закон Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (постановление № 2055 от 30.05.2019).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой Тюменской области проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год и представлено заключение. В ходе проведения данной проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Доходы областного бюджета за 2018 год составили более 203 миллиардов 917 миллионов рублей, или 118 процентов к плановым назначениям.

Поступления налоговых и неналоговых доходов составили 194 миллиарда 797 миллионов рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2018 году наибольший удельный вес (74 процента) занимает налог на прибыль организаций. Объем поступлений по данному налоговому источнику составил более 144 миллиардов рублей, или 123 процента от плана.

Поступления по налогу на доходы физических лиц составляют более 23 миллиардов 565 миллионов рублей. Удельный вес указанных поступлений составляет 12 процентов. Уровень исполнения плановых показателей – 99 процентов.

Расходы областного бюджета в 2018 году составили более 170 миллиардов 342 миллионов рублей, или 90 процентов к плану.

75 процентов от общего объема расходов областного бюджета в 2018 году составили программные мероприятия.

В 2018 году осуществлялась реализация двадцати девяти государственных программ Тюменской области, на финансирование которых было направлено более 128 миллиардов рублей.

В соответствии с требованиями областного Закона «О бюджетном процессе в Тюменской области» Губернатором Тюменской области был представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тюменской области.

Согласно данной информации в 2018 году по результатам оценки эффективности программ высокоэффективными признаны 11 программ, эффективными признаны 15 программ.

В 2018 году расходы областного бюджета на финансирование социальной сферы составили более 78 миллиардов 375 миллионов рублей, или 93 процента к плановым назначениям. Доля расходов областного бюджета на социальную сферу составила в 2018 году 46 процентов от общих расходов областного бюджета. По сравнению с аналогичными показателями 2017 года расходы на социальную сферу в 2018 году выше на 9 миллиардов 525 миллионов рублей, или на 14 процентов.

Результатом работы органов государственной власти Тюменской области в 2018 году по исполнению областного бюджета является своевременное и полное выполнение принятых бюджетных обязательств, а также сбалансированность региональной бюджетной системы.

Областной бюджет в 2018 году исполнен с профицитом в объеме 33 миллиарда 574 миллиона 555 тысяч рублей.

10. Закон Тюменской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2018 год» (постановление № 2058 от 30.05.2019).

Бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме более 22 миллиардов 928 миллионов рублей, что составляет чуть более 100 процентов к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда на 2018 год.

Основную долю в доходной части бюджета Фонда составили безвозмездные поступления – 99 процентов.

По расходам бюджет исполнен в сумме более 22 миллиардов 782 миллионов рублей, или на 99 процентов к уточненным бюджетным назначениям.

В структуре расходов бюджета Фонда 99 процентов, или более 22 миллиардов 584 миллионов рублей, составили расходы на здравоохранение, направленные на обеспечение финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования.

За отчетный период бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере более 145 миллионов рублей.

11. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» (постановление № 2120 от 20.06.2019).

В соответствии со статьей 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 3 Закона Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» установлен общий порядок предоставления государственных гарантий. Порядок и сроки рассмотрения документов, необходимых для предоставления государственной гарантии, установлены Положением о предоставлении государственных гарантий Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 25.07.2005 № 121-п.

Законом в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством статья 3 Закона Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» дополнена положениями, регламентирующими порядок предоставления и рассмотрения документов, сроки рассмотрения документов, порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти, порядок принятия решения о предоставлении государственных гарантий Тюменской области.

Постановлением Правительства Тюменской области в соответствии со статьей 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается перечень документов, предоставляемых для получения государственной гарантии Тюменской области.

Порядок предоставления государственных гарантий Тюменской области не меняется. Изменения направлены на совершенствование вопросов, регулирующих порядок предоставления государственных гарантий Тюменской области.

12. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области» (постановление № 2294 от 21.11.2019).

Законом установлены единые нормативы отчислений от подлежащих зачислению в областной бюджет налога на доходы физических лиц и налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, в бюджеты муниципальных районов – в размере 20 процентов, в бюджеты городских округов – в размере 15 процентов.

Указанные изменения согласуются с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. Закон Тюменской области «Об утверждении Соглашения между Правительством Тюменской области и Правительством Курганской области о предоставлении субсидии из бюджета Тюменской области бюджету Курганской области от 19 ноября 2019 года» (постановление № 2300 от 21.11.2019).

Законом утверждено Соглашение, которым предусматривается предоставление в 2020 - 2021 годах субсидии из бюджета Тюменской области бюджету Курганской области на решение вопросов местного значения муниципального образования город Курган в целях софинансирования строительства (реконструкции), модернизации объектов водоотведения.

24 октября 2019 года были приняты поправки в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области», устанавливающие порядок заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Тюменской области.

1. Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2228 от 24.10.2019).

Законом установлены на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов преимущества по уплате налогов для отдельных категорий налогоплательщиков в виде снижения ставок налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и освобождения от уплаты транспортного налога.

Предусматривается продолжение государственной поддержки отдельных приоритетных отраслей экономики региона и пролонгация ряда действовавших льгот. Основной упор традиционно сделан на поддержку предприятий в обрабатывающих отраслях, прежде всего осуществляющих строительство новых и обновление имеющихся производственных активов.

Сохраняются налоговые льготы держателям инвестиционных проектов Тюменской области, резидентам зон экономического развития, организациям, заключившим специальный инвестиционный контракт, а также индустриальным паркам.

Определены основные параметры налоговой политики, проводимой органами власти Тюменской области на предстоящий финансовый год и плановый период, направленной на стимулирование развития инвестиционной деятельности в Тюменской области, повышение предпринимательской активности, диверсификацию отраслевой структуры региональной экономики, решение вопросов социально-экономического развития области.

2. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (постановление № 1925 от 14.03.2019).

Законом с целью сохранения льготного режима налогообложения для субъектов малого предпринимательства продлевается до 31 декабря 2023 года включительно срок действия моратория на повышение действовавших налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

До принятия данных изменений в Тюменской области для указанной категории налогоплательщиков на период до 31 декабря 2019 года включительно были установлены следующие пониженные ставки:

- в размере 5 процентов для всех плательщиков с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;
- в размере 1 процента для плательщиков-организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, с объектом налогообложения «доходы».

3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2292 от 21.11.2019).

Закон учитывает изменения федерального законодательства, в частности Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации утрачивают право определять сроки уплаты транспортного налога налогоплательщиками - организациями.

Налоговым кодексом Российской Федерации установлено, что организации уплачивают транспортный налог в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, а авансовые платежи – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

4. Закон Тюменской области «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Тюменской области» (постановление № 2342 от 12.12.2019).

Закон принят в соответствии со статьей 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, которой субъектам Российской Федерации предоставлена возможность своими законами устанавливать право налогоплательщика уменьшать суммы налога на прибыль организаций, подлежащие зачислению в доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, на инвестиционный налоговый вычет.

Принятыми изменениями в Тюменской области установлено право на применение инвестиционного налогового вычета организациям - держателям инвестиционных проектов Тюменской области.

Предусматривается применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в отношении расходов налогоплательщика, связанных с приобретением, изготовлением, а также реконструкцией и модернизацией объектов основных средств.

Инвестиционный налоговый вычет установлен в размере не более 90 процентов суммы расходов на указанные цели.

Указанный размер налогового вычета является максимальным.

Размер ставки для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета – 14 процентов.

Таким образом, вычет из подлежащего зачислению в областной бюджет налога на прибыль организаций не может быть больше разницы между налогом, начисленным по обычной ставке (17 процентов), и налогом, начисленным по ставке 14 процентов.

5. Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов, реализуемых в Тюменской области» (постановление № 2344 от 12.12.2019).

Закон принят в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в целях поддержки отраслей экономики Тюменской области за счет создания благоприятных условий для роста инвестиций и повышения инвестиционной привлекательности региона.

Установлены налоговые льготы для организаций - участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов Тюменской области. По налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации, установлена ставка в размере 10 процентов, по налогу на имущество организаций ставка установлена в размере 0 процентов в отношении объектов недвижимого имущества, созданных после 1 января 2020 года в рамках реализации регионального инвестиционного проекта.

Также предусматриваются дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам. Помимо требований, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, региональный инвестиционный проект должен одновременно предусматривать приобретение основных средств, не бывших ранее в эксплуатации, а также реконструкцию и новое строительство зданий и сооружений.

6. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области» (постановление № 2348 от 12.12.2019).

Закон принят в целях приведения областного Закона в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации, которым были уточнены положения, предусматривающие право субъектов Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В настоящее время уже действует нулевая ставка налога для следующих видов деятельности:

- предоставление мест для краткосрочного проживания;
- предоставление мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах.

Законом расширена сфера применения налоговой ставки в размере 0 процентов посредством распространения ее на индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания.

7. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2350 от 12.12.2019).

Изменения приняты в целях приведения Закона Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации, которым были уточнены положения, предусматривающие право субъектов Российской Федерации устанавливать размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода:

- на единицу средней численности наемных работников для видов предпринимательской деятельности, установленных приложением 1 Закона Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с привлечением наемных работников);

- на 1 квадратный метр площади недвижимости, сдаваемой в аренду (наем) (для вида предпринимательской деятельности «сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности»);

- на один объект (в отношении предпринимательской деятельности по предоставлению услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания, не имеющие залы обслуживания посетителей).

Также закреплен порядок определения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в отношении индивидуальных предпринимателей, привлекающих наемных работников.

8. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 1928 от 14.03.2019).

Закон принят в целях совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности в Тюменской области.

Законодательно закреплено решение вопросов, связанных с реализацией отдельных форм государственной поддержки, предусмотренных Законом Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», за специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами – Фондом «Инвестиционное агентство Тюменской области».

Структурируются положения о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности в зависимости от формы поддержки, на которую претендует держатель инвестиционного проекта.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности будет оказываться держателю инвестиционного проекта при условии заключения со специализированной организацией соглашения о сопровождении инвестиционного проекта.

Предусматривается, что держатели инвестиционных проектов вправе претендовать на оказание мер государственной поддержки, предусмотренные иными нормативными правовыми актами Тюменской области, в порядке и на условиях, установленных указанными нормативными правовыми актами Тюменской области.

Законы, регулирующие отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Тюменской области.

Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2298 от 21.11.2019).

Закон принят в целях совершенствования областного законодательства.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют от имени субъекта Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции.

До принятия данных изменений Законом Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» не были определены органы государственной власти, уполномоченные на осуществление от имени Тюменской области прав собственника имущества предприятий.

Принятым Законом унифицированы термины, используемые в федеральном и областном законодательстве, – установлено, что от имени Тюменской области права собственника имущества государственных унитарных предприятий Тюменской области осуществляют Правительство Тюменской области и уполномоченные исполнительные органы государственной власти Тюменской области в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Законы, регулирующие вопросы оказания государственной поддержки гражданам на приобретение или строительство жилья.

Закон Тюменской области «О внесении изменений в статьи 4.2 и 5.2 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2182 от 19.09.2019).

Принятые изменения предусматривают возможность направления средств субсидий и займов, предоставляемых работникам бюджетной сферы на улучшение жилищных условий, для участия в долевом строительстве многоквартирных домов с применением счетов эскроу, без предъявления требований к степени готовности многоквартирного дома и исполнению застройщиком обязательств по заключению договоров по технологическим присоединениям.

Внесение изменений обусловлено требованиями Федерального закона от 01.07.2018 № 175-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части введения механизма привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов с использованием счетов эскроу, исключающего нецелевое расходование средств участников долевого строительства. Согласно части 5 статьи 8 указанного Федерального закона применение данного механизма стало обязательным с 1 июля 2019 года

Иные законы.

1. Закон Тюменской области «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2230 от 24.10.2019).

Закон принят в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, предусматривающим право субъектов Российской Федерации устанавливать на соответствующий календарный год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент).

Региональный коэффициент устанавливается в целях индексации размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с нормами Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Налоговым кодексом Российской Федерации установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц и подачи налоговой декларации указанной категорией налогоплательщиков.

Иностранные граждане, работающие на основании патента по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в организациях и у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной

практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, обязаны уплачивать фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 1200 рублей в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный Министерством экономического развития Российской Федерации на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Региональный коэффициент в 2020 году сохранен на уровне показателя 2019 года и установлен его в размере 2,636. Исходя из этого, а также учитывая прогнозируемый на 2020 год коэффициент-дефлятор в размере 1,813, стоимость патента, уплачиваемого иностранными гражданами в 2020 году, составляет 5735 рублей в месяц.

В 2019 году стоимость патента составила 5469 рублей в месяц.

Необходимо отметить, что налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, в полном объеме зачисляется в бюджет Тюменской области.

2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 2062 от 30.05.2019).

Федеральным законом от 27.12.2018 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» уточнены требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов. В связи с этим областным Законом уточняются соответствующие требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Тюменской области.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установил, что в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче последним полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а правоохранительные органы обязаны предоставлять контрольно-счетному органу информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным контрольно-счетным органом материалам.

В соответствии с указанным Федеральным законом были приняты изменения в Закон Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области», устанавливающие порядок заключения соответствующих соглашений представительных органов муниципальных образований со Счетной палатой Тюменской области о передаче последней полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также обязанность

правоохранительных органов предоставлять Счетной палате Тюменской области информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным Счетной палатой Тюменской области материалам.

Были внесены и другие изменения в целях совершенствования законодательства Тюменской области и с учетом практики по осуществлению внешнего государственного финансового контроля в Тюменской области.

3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в статью 22 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 2352 от 12.12.2019).

Изменения внесены в порядок оплаты труда председателя Счетной палаты Тюменской области – из его денежного содержания исключаются ежеквартальные и годовые премии. При этом статья 22 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» дополнена нормой, устанавливающей, что распределение дополнительно выделенных бюджетных ассигнований на поощрительные выплаты Счетной палате в отношении лиц, замещающих государственные должности в Счетной палате Тюменской области, а это как председатель Счетной палаты, так и его заместитель, осуществляются по согласованию с председателем Тюменской областной Думы.

Также изменена норма статьи 22 Закона – председателю Счетной палаты Тюменской области предоставляются все гарантии, предусмотренные для лица, замещающего государственную должность первого заместителя Губернатора Тюменской области.

II. Организационная деятельность.

Конференции.

28 февраля 2019 года в здании Тюменской областной Думы совместно с Ассоциацией банков России и Ассоциацией кредитных организаций Тюменской области была проведена XVI межрегиональная конференция на тему: «Совершенствование банковского регулирования и перспективы развития регионального банковского сектора».

Ответственным за проведение конференции был назначен комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам.

В работе конференции приняли участие: президент Ассоциации банков России Лунтовский Георгий Иванович, представители Центрального банка Российской Федерации, Ассоциации банков России, Ассоциации кредитных организаций Тюменской области, региональных банков, бизнес сообщества.

Тюменская область – один из немногих субъектов Российской Федерации, который проводит такие масштабные собрания, и сверяет с представителями банковской сферы свои законодательные шаги.

На конференции были рассмотрены вопросы:

- повышения устойчивости регионального банковского сектора в условиях нестабильной экономической ситуации;

- расширения масштабов инвестиций в реальный сектор экономики, взаимодействия бизнеса с федеральными и региональными финансовыми институтами развития;

- совершенствования банковского законодательства и нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность.

Сложившаяся на мировых рынках ситуация дает России великолепный шанс. Основной задачей банковского сообщества в этих условиях становится развитие надежной, активно вовлеченной в экономику регионов страны отечественной банковской системы на основе кредитных организаций, обладающих высокой репутацией и финансовой перспективностью.

Этим и вызвана актуальность конференции.

Ежегодное проведение таких конференций направлено на обмен опытом и мнениями по вопросам ведения банковского бизнеса. Также обсуждались вопросы развития кредитования и здоровой конкуренции на финансовом рынке, совершенствования законодательного регулирования банковской деятельности, которое должно максимально отвечать интересам развития экономики страны, граждан и банковской системы.

В ходе конференции был высказан ряд рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти Тюменской области, кредитным организациям в части реализации комплекса мер, направленных на совершенствование регионального банковского сектора, поддержки экономики Тюменской области.

Публичные слушания и деятельность согласительной комиссии.

При принятии наиболее важных законов Тюменской области комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам уделяет особое внимание общественному мнению, гласности и открытости.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 2010 года Тюменской областной Думой проводятся публичные слушания по проекту закона об областном бюджете, а также по законопроекту об исполнении областного бюджета.

Законопроекты размещаются на официальном портале областной Думы (www.duma72.ru). Любой житель Тюменской области, а также представители предприятий, учреждений, осуществляющих свою деятельность в Тюменской области, представители органов власти и местного самоуправления области имеют возможность принять участие в слушаниях путем внесения замечаний и предложений к проектам законов либо в официальном порядке по почте, либо на электронный адрес областной Думы в сети Интернет (e-mail: inbox@duma72.ru).

Все замечания, предложения, которые поступают в ходе публичных слушаний, впоследствии рассматриваются на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона об областном бюджете, на заседаниях комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам, а заявители получают соответствующие ответы.

В 2019 году публичные слушания проводились дважды.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 29 апреля по 8 мая проводились публичные слушания по проекту закона Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

Указанный законопроект был размещен на официальном портале областной Думы в сети Интернет.

Каждый житель Тюменской области мог принять участие в обсуждении законопроекта, высказать свои предложения и быть услышанным.

Вопросы, которые поступили в ходе публичных слушаний по проекту закона об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год, касались разных сфер жизнедеятельности населения. Большинство вопросов имеют социальную направленность – граждан интересовали вопросы приобретения в отчетном периоде медицинского оборудования для учреждений здравоохранения области, а также о работе центров здоровья и проведении профилактических медицинских осмотров.

Поступил ряд вопросов о выделении средств на комплексное благоустройство придомовых территорий и принятых мерах по ликвидации несанкционированных свалок.

Все обращения рассмотрены Правительством Тюменской области, в установленные законом сроки всем заявителям были направлены ответы.

Также в соответствии с действующим законодательством перед рассмотрением проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с 29 октября по 5 ноября были проведены публичные слушания.

Для этого законопроект об областном бюджете был размещен на официальном портале областной Думы в сети Интернет. Каждый желающий мог направить свои замечания и предложения к законопроекту.

С вопросами и предложениями к проекту областного бюджета обратилось более 100 жителей Тюменской области.

Обращения поступили из городов Тюмени, Тобольска, Ялуторовска, а также Ишимского и Тюменского районов.

В основном жителей Тюменской области интересовали вопросы социальной направленности, в частности вопросы, касающиеся создания условий для ведения здорового образа жизни, профессионального обучения граждан предпенсионного возраста, оказания помощи малоимущим семьям, строительства объектов социального назначения (школы, детские сады, поликлиники).

Вопросы дорожного строительства по-прежнему находятся в центре внимания жителей региона, в частности, строительство дорог в удаленных районах области.

Поступившие в ходе публичных слушаний вопросы и предложения были рассмотрены на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Все обратившиеся граждане получили ответы на заданные вопросы.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» для разработки согласованного варианта основных характеристик областного бюджета, а также определения объемов финансирования по разделам и подразделам областного бюджета была сформирована согласительная комиссия из представителей Тюменской областной Думы и представителей органов исполнительной власти области на паритетных началах. В состав согласительной комиссии также вошли представители всех политических партий, представленных в Тюменской областной Думе.

Проведено 3 заседания согласительной комиссии (11, 12 и 13 ноября 2019 года). К проекту областного бюджета поступило порядка 150 вопросов и предложений, в том числе предложения депутатов областной Думы, депутатских фракций областной Думы, обращения, поступившие в рамках проведения публичных слушаний.

В ходе работы согласительной комиссии рассмотрены и согласованы доходы и расходы по всем разделам областного бюджета. Как и прежде, областной бюджет на предстоящие годы можно назвать бюджетом развития за счет оказания поддержки субъектам региональной экономики, создания условий для привлечения дополнительных инвестиций в регион, развития дорожной инфраструктуры, строительства объектов социальной сферы.

В проекте областного бюджета сохранены действующие формы государственной поддержки промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Особое внимание на заседаниях согласительной комиссии было уделено вопросу состояния автомобильных дорог в муниципальных образованиях области.

Помимо обеспечения образовательного процесса в дошкольных, школьных учреждениях и учреждениях профобразования запланирована серьезная программа расширения сети образовательных учреждений.

В 2020 году планируется ввести 21 объект, а именно: 7 детских садов, 12 школ, 1 школу искусств и 1 спортивное сооружение. В 2021 - 2022 годах запланировано строительство 15 объектов образовательной инфраструктуры. Одновременно запланированы средства на разработку проектной документации еще почти на 30 объектов образования.

В предстоящий период областной бюджет остается социально ориентированным. Помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, будет оказана в полном объеме.

В результате работы согласительной комиссии расходы областного бюджета по всем разделам согласованы.

Областной бюджет на 2020 - 2022 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» доработанный текст проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» был представлен согласительной комиссией на рассмотрение депутатам Тюменской областной Думы.

На заседании Тюменской областной Думы 21 ноября 2019 года Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» был принят в окончательном чтении (постановление № 2332).

Выездные заседания комитета.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2019 год 6 июня состоялось выездное заседание комитета по бюджету, налогам и финансам. Депутаты посетили Тюменский ремонтно-механический завод – филиал АО «Транснефть - Сибирь».

Тюменский ремонтно-механический завод – одно из старейших промышленных предприятий Тюменской области.

Завод выпускает специальное оборудование для ремонта и обслуживания магистральных нефтепроводов.

В 2017 году в рамках Санкт-Петербургского экономического форума было подписано соглашение между Правительством Тюменской области, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и АО «Транснефть». Договор предусматривает создание на базе действующего Тюменского ремонтно-механического завода мощного, оснащенного по последнему слову техники производственного комплекса.

В ходе выездного заседания комитета с руководством предприятия обсуждались вопросы влияния на развитие экономики региона реализации соответствующего инвестиционного проекта, увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, создания новых рабочих мест.

Актуальность выездных заседаний комитета по бюджету, налогам и финансам объясняется тем, что в преддверии принятия решения о предоставлении налоговых льгот ряду категорий налогоплательщиков на очередной трехлетний период необходимо убедиться в эффективности оказываемой государством поддержки.

III. Контрольная деятельность.

В порядке контрольной деятельности в соответствии с Планом работы областной Думы на 2019 год комитет по бюджету, налогам и финансам рассмотрел **22 вопроса**. Среди них:

1) отчеты об исполнении областного бюджета за:

- а) первый квартал 2019 года;
- б) первое полугодие 2019 года;
- в) девять месяцев 2019 года;

2) отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2018 год.

Вопрос рассмотрен в соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2019 год. В 2018 году Счетной палатой проведено 98 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено использование бюджетных средств в объеме более 30 миллиардов рублей.

По результатам принятых Счетной палатой мер устранено финансовых нарушений на сумму более 345 миллионов рублей.

Счетной палатой в 2018 году проведена финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ Тюменской области, направленных в составе проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», кроме того проведена финансово-экономическая экспертиза действовавших в 2018 году государственных программ.

Отчет Счетной палаты был рассмотрен на заседании областной Думы 12 апреля 2019 года (**постановление № 2025**);

3) информация Правительства Тюменской области о реализации законов Тюменской области:

- «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»;

- «О налоге на имущество организаций»;

4) информация Правительства Тюменской области о ходе выполнения задания по капитальному строительству объектов на 2019 год за счет средств областного бюджета и программы дорожных работ на 2019 год;

5) информации Счетной палаты Тюменской области о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2018 года, а также за I, II и III кварталы 2019 года;

6) информации о деятельности в 2018 году отделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на территории Тюменской области:

а) государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тюменской области;

б) государственного учреждения – Тюменского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

7) отчет Избирательной комиссии Тюменской области о расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы по одномандатному избирательному округу № 19 (Калининскому г. Тюмени) (единый день голосования – 08 сентября 2019 года);

8) в течение 2019 года комитетом по бюджету, налогам и финансам неоднократно рассматривались информации Управления федеральной налоговой службы по Тюменской области о поступлении налоговых платежей, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и задолженности по ним, обращения депутатов областной Думы, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, связанные с необходимостью внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области, а также формированием областного бюджета на 2020 - 2022 годы.

IV. Аналитическая деятельность.

В 2019 году по поручению председателя Тюменской областной Думы, депутатов областной Думы аппаратом комитета было подготовлено более 70 информационных материалов аналитического характера.

В частности, ряд информации для председателя Тюменской областной Думы Корепанова С.Е.:

- информация для участия в пресс-конференции 1 февраля 2019 года;

- информация по вопросу «О перспективах развития инициативного бюджетирования в субъектах и муниципалитетах Российской Федерации»;

- информация по вопросу «Сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов: состояние и пути повышения»;

- информация по вопросу «О дополнительных мерах по сокращению дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности»;

- информация о выполнении комитетом Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год;

- информация о деятельности комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2019 году по приведению законодательства Тюменской области в соответствие с федеральным законодательством;

- материалы для выступления на межрегиональной конференции по теме: «Совершенствование банковского регулирования и перспективы развития регионального банковского сектора» (28 февраля 2019 года).

Также был подготовлен ряд информационных материалов для первого заместителя председателя Тюменской областной Думы Артюхова А.В., в частности, информационные материалы в рамках деятельности согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Также аппаратом комитета были подготовлены предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2020 год;
- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2020 год;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2020 год;

- План работы Счетной палаты Тюменской области на 2020 год;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2019 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2019 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2018 год).

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2019 год в 2019 году комитетом по бюджету, налогам и финансам совместно с другими структурными подразделениями аппарата областной Думы осуществлялся мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций». Итоговая информация (с учетом материалов, поступивших от Правительства Тюменской области, Управления федеральной налоговой службы по Тюменской области, структурных подразделений аппарата областной Думы) о результатах мониторинга была рассмотрена на заседании комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам 28 ноября 2019 года.

По инициативе комитета по бюджету, налогам и финансам на заседании Тюменской областной Думы 24 октября было принято постановление о поручении Счетной палате Тюменской области о проведении в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (**постановление № 2274**).

Были учтены обращения комитетов областной Думы, депутатов областной Думы, аппарата областной Думы, направленных на реализацию мероприятий по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, их рациональному использованию при выполнении государственных программ Тюменской области в сфере социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, строительства.

**Перечень
законопроектов, рассмотренных комитетом
по бюджету, налогам и финансам в 2019 году
вне Плана законопроектных работ**

Помимо законопроектов, предусмотренных Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год, дополнительно было рассмотрено **пятнадцать законопроектов** (четырнадцать законопроектов были приняты Тюменской областной Думой в окончательном чтении, один законопроект – возвращен субъекту права законодательной инициативы):

1. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (постановление № 1925 от 14.03.2019).

2. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 1928 от 14.03.2019).

3. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 2062 от 30.05.2019).

4. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» (постановление № 2120 от 20.06.2019).

5. «О внесении изменений в статьи 4.2 и 5.2 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2182 от 19.09.2019).

6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2292 от 21.11.2019).

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области» (постановление № 2294 от 21.11.2019).

8. «О внесении изменения в статью 9 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2298 от 21.11.2019).

9. «Об утверждении Соглашения между Правительством Тюменской области и Правительством Курганской области о предоставлении субсидии из бюджета Тюменской области бюджету Курганской области от 19 ноября 2019 года» (постановление № 2300 от 21.11.2019).

10. «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Тюменской области» (постановление № 2342 от 12.12.2019).

11. «О предоставлении налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов, реализуемых в Тюменской области» (постановление № 2344 от 12.12.2019).

12. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области» (постановление № 2348 от 12.12.2019).

13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2350 от 12.12.2019).

14. «О внесении изменений в статью 22 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 2352 от 12.12.2019).

15. «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (проект закона Тюменской области № 1784-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Трубину Г.А., решение комитета по бюджету, налогам и финансам № 420 от 05.09.2019).

**Информация
об участии депутатов в заседаниях комитета областной Думы
по бюджету, налогам и финансам в 2019 году**

Фамилия, имя, отчество депутата	Участие в заседаниях комитета
Артюхов А.В.	12 из 14
Бабин Н.А.	12 из 14
Богославец Б.И.	9 из 14
Горицкий Д.Ю.	12 из 14
Дубровин С.В.	6 из 14
Зайцев А.Н.	14 из 14
Иванов И.А.	7 из 14
Ковин В.А.	13 из 14
Левченко И.Г.	11 из 14
Майер В.Я.	8 из 14
Медведев С.М.	14 из 14
Новицкий Д.В.	12 из 14
Руссу Н.А. (включен в состав комитета 21.11.2019)	1 из 3
Селюков М.В.	11 из 14
Столяров В.А. (входил в состав комитета с 12.04.2019 по 21.11.2019)	5 из 8
Токарчук Н.А.	14 из 14
Чемезов О.Л. (исключен из состава комитета 12.04.2019)	2 из 4

**Информация
о законопроектной работе
комитета по бюджету, налогам и финансам в 2019 году
(в разрезе субъектов права законодательной инициативы
в областной Думе)**

Субъект права законодательной инициативы	Название принятого закона или проекта закона
<p>Депутаты Тюменской областной Думы Горицкий Д.Ю., Токарчук Н.А., Зайцев А.Н.</p>	<p>1. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 2062 от 30.05.2019).</p>
<p>Депутат Тюменской областной Думы Трубин Г.А.</p>	<p>2. «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (проект закона Тюменской области № 1784-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Трубину Г.А., решение комитета по бюджету, налогам и финансам № 420 от 05.09.2019).</p>
<p>Депутат Тюменской областной Думы Селюков М.В.</p>	<p>3. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (проект закона Тюменской области № 1791-06 возвращен субъекту права законодательной инициативы, депутату Тюменской областной Думы Селюкову М.В., решение комитета № 421 от 05.09.2020).</p>
<p>Депутаты Тюменской областной Думы Корепанов С.Е., Токарчук Н.А.</p>	<p>4. «О внесении изменений в статью 22 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 2352 от 12.12.2019).</p>
<p>Губернатор области</p>	<p>1. «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2332 от 21.11.2019). 2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (постановление № 2334 от 21.11.2019).</p>

	<p>3. «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (постановление № 2055 от 30.05.2019).</p> <p>4. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2018 год» (постановление № 2058 от 30.05.2019).</p> <p>5. «О предоставлении налоговых льгот на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2228 от 24.10.2019).</p> <p>6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2178 от 19.09.2019).</p> <p>7. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (постановление № 1925 от 14.03.2019).</p> <p>8. «О предоставлении налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов, реализуемых в Тюменской области» (постановление № 2344 от 12.12.2019).</p> <p>9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области» (постановление № 2348 от 12.12.2019).</p> <p>10. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2350 от 12.12.2019).</p>
<p>Правительство Тюменской области</p>	<p>1. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2060 от 30.05.2019).</p> <p>2. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 2346 от 12.12.2019).</p> <p>3. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 1928 от 14.03.2019).</p> <p>4. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области» (постановление № 2120 от 20.06.2019).</p>

	<p>5. «О внесении изменений в статьи 4.2 и 5.2 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 2182 от 19.09.2019).</p> <p>6. «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2230 от 24.10.2019).</p> <p>7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2232 от 24.10.2019).</p> <p>8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2340 от 12.12.2019).</p> <p>9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2292 от 21.11.2019).</p> <p>10. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области» (постановление № 2294 от 21.11.2019).</p> <p>11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2296 от 21.11.2019).</p> <p>12. «О внесении изменения в статью 9 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2298 от 21.11.2019).</p> <p>13. «Об утверждении Соглашения между Правительством Тюменской области и Правительством Курганской области о предоставлении субсидии из бюджета Тюменской области бюджету Курганской области от 19 ноября 2019 года» (постановление № 2300 от 21.11.2019).</p> <p>14. «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Тюменской области» (постановление № 2342 от 12.12.2019).</p>
--	---