

**Отчет  
комитета Тюменской областной Думы  
по бюджету, налогам и финансам  
о работе в 2018 году**

За 2018 год проведено 14 заседаний комитета (10 – очередных, 4 – внеочередных), рассмотрено 172 вопроса, из них:

- законопроекты (с учетом I, II, III чтений)	23 (принято 22);
- материалы о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы	62;
- материалы о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы	29;
- контрольные вопросы	22;
- иные вопросы	36.

На заседания областной Думы внесено **50 вопросов**.

**I. Законодательная деятельность.**

Свою деятельность комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2018 году осуществлял в соответствии с положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, Планом работы областной Думы на 2018 год и Планом законопроектных работ областной Думы на 2018 год.

Указанные планы работы Тюменской областной Думы на 2018 год по вопросам, относящимся к компетенции комитета, выполнены в полном объеме.

Рассмотрены и приняты в окончательном чтении в соответствии с Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2018 год следующие **законопроекты**:

1. «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 1756 от 23.11.2018).

2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 1758 от 23.11.2018).

3. «О предоставлении налоговых льгот на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1607 от 18.10.2018).

4. «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (постановление № 1270 от 24.05.2018).

5. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2017 год» (постановление № 1273 от 24.05.2018).

6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1376 от 21.06.2018).

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1603 от 18.10.2018).

8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1378 от 21.06.2018).

9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1681 от 22.11.2018).

10. «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 1609 от 18.10.2018).

11. «О внесении изменений в статью 16 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 1042 от 08.02.2018).

12. «О внесении изменений в статью 4.2 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 1478 от 20.09.2018).

Итого в соответствии с Планом законопроектных работ в 2018 году рассмотрено **12 законопроектов**. Принято в окончательном чтении **12 законов, из них 6 базовых**.

Помимо **законопроектов**, включенных в План законопроектных работ областной Думы на 2018 год, комитет рассмотрел **11 законопроектов**.

Комитет рекомендовал депутатам областной Думы принять в окончательном чтении **10 законопроектов**, рассмотренных вне Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2018 год, **1 законопроект** – в первом чтении (приложение 1 к отчету комитета).

Принятые законы подразделяются по ряду направлений: во-первых, – это законы по вопросам бюджетной политики, во-вторых, – законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Тюменской области, в-третьих, – законы, регулирующие отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Тюменской области.

### **Законы по вопросам бюджетной политики.**

#### **1. Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 1756 от 23.11.2018).**

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» 30 октября 2018 года Губернатором Тюменской области А.В. Моором был внесен в Тюменскую областную Думу проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Представленный Губернатором области проект закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов разработан на основе прогноза развития региональной экономики и бюджетного сектора с учетом базового, т.е. наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

При планировании доходов учтены изменения бюджетного и налогового законодательства. Так, на период до 2024 года сохраняется централизация одного процентного пункта по налогу на прибыль организаций, в связи с чем прогнозируется, что областной бюджет ежегодно будет недополучать пять с половиной миллиардов рублей.

Принятию областного бюджета на 2019 - 2021 годы предшествовали проведение публичных слушаний и работа согласительной комиссии.

Информация о проведении публичных слушаний и работе согласительной комиссии изложена в разделе II (Организационная деятельность).

Закон принят областной Думой в два этапа: а) на заседании 22 ноября – в первом чтении; б) на заседании 23 ноября – во втором и третьем (окончательном) чтениях.

**В первоначальной редакции законопроекта общий объем доходов областного бюджета на 2019 год был запланирован в размере более 141 миллиарда рублей.**

Доходы областного бюджета на 2020 год первоначально были запланированы в объеме 142 миллиарда 627 миллионов рублей.

На 2021 год доходы областного бюджета были запланированы в объеме более 150 миллиардов 400 миллионов рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета наблюдается увеличение доли налоговых доходов: с 97 процентов в 2018 - 2019 годах до 98 процентов – в 2020 и 2021 годах.

**Основным бюджетообразующим доходным источником,** как и прежде, является налог на прибыль организаций. Его удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год составит 68 процентов, в абсолютном выражении – 93 миллиарда 233 миллиона рублей; на 2020 год – 68 процентов, или 93 миллиарда 742 миллиона рублей; на 2021 год – 67 процентов, или 97 миллиардов 675 миллионов рублей.

Вторым по объему поступления в областной бюджет является налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составит в 2019 году 15 процентов, или 20 миллиардов 944 миллиона рублей; в 2020 году – 17 процентов, или 22 миллиарда 850 миллионов рублей; в 2021 году – 17 процентов, или 25 миллиардов 462 миллиона рублей.

В 2019 году поступление налога на имущество организаций прогнозируется в сумме 9 миллиардов 227 миллионов рублей, в 2020 году – 9 миллиардов 452 миллиона рублей, в 2021 году – 9 миллиардов 792 миллиона рублей.

Удельный вес налога на имущество организаций в общем объеме налоговых доходов областного бюджета на 2019 - 2021 годы составит по 7 процентов ежегодно.

Проектом областного бюджета на 2019 - 2021 годы предусматривалось снижение объема поступлений неналоговых доходов. Общий объем неналоговых доходов по сравнению с показателем 2018 года ниже в 2019 году более чем на 26 процентов, или на 1 миллиард 343 миллиона рублей. Данное снижение связано в основном с уменьшением в 2019 году плана поступления доходов от размещения средств бюджетов на банковских счетах по сравнению с показателем 2018 года на 1 миллиард 300 миллионов рублей, или на 46 процентов, а также в связи с отсутствием в 2020 - 2021 годах плана поступления данных доходов (в 2018 году плановые доходы от размещения средств бюджетов составляют 2 миллиарда 800 миллионов рублей).

**Расходы областного бюджета** на предстоящие три года сформированы в соответствии с расходными обязательствами Тюменской области с учетом основных задач бюджетной политики на среднесрочную перспективу.

На 2019 год расходы областного бюджета запланированы в объеме 163 миллиарда 480 миллионов рублей.

На 2020 год запланированный объем расходов областного бюджета составит 156 миллиардов 332 миллиона рублей.

На 2021 год расходы запланированы в объеме 155 миллиардов 981 миллион рублей.

Бюджет социально ориентирован.

В целом структура расходов областного бюджета в 2019 - 2021 годах не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают расходы на социальную сферу, а также расходы на национальную экономику, включающие, в том числе, расходы на развитие инфраструктуры, поддержку экономического роста и диверсификацию структуры региональной экономики.

Предусмотрены средства на полное выполнение социальных обязательств. В целом удельный вес социальных расходов составит в 2019 - 2020 годах 52 процента всех расходов областного бюджета, в 2021 году – 49 процентов.

В целом на финансирование социальной сферы из областного бюджета в 2019 году планируется направить 84 миллиарда 277 миллионов рублей, что выше по сравнению с показателем 2018 года на 195 миллионов рублей.

Предусмотрены средства на сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников образования, здравоохранения, культуры, а также социальных работников в целях выполнения «майских указов» Президента Российской Федерации.

Доля расходов областного бюджета на финансирование национальной экономики составит в 2019 году более 44 с половиной миллиардов рублей, или 27 процентов от плановых расходов областного бюджета.

В областном бюджете на предстоящие три года предусмотрены средства на дальнейшую реализацию мер, направленных на обеспечение населения Тюменской области доступным и комфортным жильем.

Планируется предоставление социальных выплат и займов гражданам на строительство или приобретение жилья, в том числе работникам организаций бюджетной сферы. Предусматриваются средства на мероприятия по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сохраняются основные направления государственной поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства.

При планировании расходов областного бюджета использован программно-целевой метод.

В 2019 - 2021 годах предусматривается реализация двадцати девяти государственных программ Тюменской области. В соответствии с требованиями областного законодательства проекты государственных программ Тюменской области представлены одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В целом на реализацию государственных программ предполагается направить в 2019 году более 126 миллиардов рублей, или 77 процентов от общего объема расходов, в 2020 году в объеме более 122 миллиардов рублей, или 78 процентов от общего объема расходов, в 2021 году – порядка 117 миллиардов рублей, или 75 процентов.

**Первоначальной редакцией законопроекта дефицит областного бюджета был запланирован на 2019 год в объеме 22 миллиарда 397 миллионов рублей, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году предусмотрены остатки средств областного бюджета в объеме 17 миллиардов 539 миллионов рублей. Таким образом, без учета данной суммы дефицит областного бюджета на 2019 год составит порядка 4 миллиардов 858 миллионов рублей, или 4 процента к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Кроме того, одним из источников финансирования дефицита областного бюджета является привлечение заимствований в объеме 5 миллиардов рублей путем выпуска ценных бумаг Тюменской области.

В ходе доработки проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с принятым 14 ноября 2018 года во втором чтении проектом Федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов были внесены изменения в параметры областного бюджета на 2019 - 2021 годы.

Доходы областного бюджета увеличены за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Тюменской области из федерального бюджета, по годам:

**в 2019 году – на 1 миллиард 742 миллиона рублей;**

**в 2020 году – на 1 миллиард 752 миллиона рублей;**

**в 2021 году – на 1 миллиард 371 миллион рублей.**

**Расходы областного бюджета на 2019 - 2021 годы увеличены за счет безвозмездных трансфертов из федерального бюджета на 2019 год в сумме 1 миллиард 742 миллиона рублей, на 2020 год в сумме 1 миллиард 752 миллиона рублей, на 2021 год в сумме 1 миллиард 371 миллион рублей.**

Также для обеспечения софинансирования федеральных трансфертов были увеличены расходы за счет средств областного бюджета в 2019 году – на сумму 336 миллионов 589 тысяч рублей, в 2020 году – на сумму 354 миллиона 662 тысячи рублей, в 2021 году – на сумму 357 миллионов 534 тысячи рублей с одновременным уменьшением на указанные суммы средств резервного фонда Правительства Тюменской области.

**В результате работы согласительной комиссии и с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тюменской области были утверждены следующие основные показатели областного бюджета:**

**по доходам:**

- на 2019 год – 142 миллиарда 825 миллионов рублей;
- на 2020 год – 144 миллиарда 380 миллионов рублей;
- на 2021 год – 151 миллиард 771 миллион рублей;

**по расходам:**

- на 2019 год – 165 миллиардов 222 миллиона рублей;
- на 2020 год – 158 миллиардов рублей;
- на 2021 год – 157 миллиардов 352 миллиона рублей.

В целом областной бюджет на 2019 - 2021 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

**Основные показатели областного бюджета**

тыс. руб.

	2019 год	2020 год	2022 год
Доходы	142 825 185	144 379 649	151 770 876
Расходы	165 221 999	158 084 494	157 351 864
Дефицит (-), профицит (+)	-22 396 814	-13 704 845	-5 580 988

**2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1376 от 21.06.2018).**

Законом изменены основные характеристики областного бюджета на 2018 год.

**Общий объем доходов увеличен на 16 процентов, или на 18 миллиардов 169 миллионов рублей.**

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличены на 15 миллиардов 891 миллион рублей, или на 14 процентов. При этом налоговые доходы увеличены на 15 миллиардов 839 миллионов рублей, или на 15 процентов.

План по основному доходному источнику – налогу на прибыль организаций – скорректирован в сторону увеличения на 12 миллиардов 917 миллионов рублей, или на 18 процентов.

На 2 с половиной миллиарда рублей, или на 13 процентов, увеличены поступления по налогу на доходы физических лиц.

Остальные доходные источники уточнены исходя из динамики их фактического поступления.

**Доходы областного бюджета на 2018 год утверждены в объеме 134 миллиарда 261 миллион рублей.**

**Расходы областного бюджета увеличены на 22 процента, или на 30 миллиардов 781 миллион рублей.**

Расходы на финансирование социальной сферы увеличены на 18 процентов. Указанные расходы утверждены в объеме 78 миллиардов 525 миллионов рублей.

Из двадцати девяти государственных программ, финансируемых из областного бюджета в 2018 году, объемы финансирования увеличены по двадцати четырем программам.

В целом расходы областного бюджета на финансирование государственных программ Тюменской области в 2018 году увеличены на 29 миллиардов 523 миллиона рублей, или на 28 процентов. Указанные расходы были утверждены в объеме более 134 миллиардов рублей, что составляет 77 процентов от общего объема расходов областного бюджета.

**Расходы областного бюджета на 2018 год утверждены в объеме 173 миллиарда 852 миллиона рублей.**

**3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1603 от 18.10.2018).**

Законом изменены основные характеристики областного бюджета на 2018 год.

**Общий объем доходов областного бюджета в 2018 году увеличен на 39 миллиардов рублей, или на 29 процентов.**

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличены на 37 миллиардов 604 миллиона рублей, или на 29 процентов. Налоговые доходы увеличены на 36 миллиардов 742 миллиона рублей, или на 30 процентов, неналоговые доходы – на 861 миллион 843 тысячи рублей, или на 20 процентов.

План по основному доходному источнику – налогу на прибыль организаций – скорректирован в сторону увеличения на 34 миллиарда 795 миллионов рублей, или на 42 процента.

На 2 миллиарда 100 миллионов рублей, или на 10 процентов, увеличены поступления по налогу на доходы физических лиц.

Остальные доходные источники уточнены исходя из динамики их фактического поступления.

**Доходы областного бюджета на 2018 год утверждены в объеме 173 миллиарда 306 миллионов рублей.**

**Расходы областного бюджета увеличены на 9 процентов, или на 15 миллиардов 893 миллиона рублей.**

Расходы на финансирование социальной сферы увеличены на 5 миллиардов 556 миллионов рублей, или на 7 процентов. Указанные расходы были утверждены в объеме 84 миллиарда рублей, или 44 процента от общего объема расходов областного бюджета.

Из двадцати девяти государственных программ, финансируемых из областного бюджета в 2018 году, объемы финансирования увеличены по двадцати двум программам.

В целом расходы областного бюджета на финансирование государственных программ Тюменской области в 2018 году увеличены на 8 миллиардов 956 миллионов рублей, или на 6 процентов. Указанные расходы утверждены в объеме более 143 миллиардов рублей, что составляет 75 процентов от общего объема расходов областного бюджета.

**Расходы областного бюджета на 2018 год утверждены в объеме 189 миллиардов 745 миллионов рублей.**

#### **4. Закон Тюменской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 1042 от 08.02.2018).**

В конце 2017 года в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» были внесены изменения, согласно которым уточнены полномочия высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации. В частности, перечень полномочий высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации дополнен полномочием по подготовке сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок и сроки представления сводного годового доклада федеральным законодательством не регламентированы.

В этой связи областным законом установлено, что сводный годовой доклад представляется Губернатором области в областную Думу не позднее 15 мая текущего года одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета.

#### **5. Закон Тюменской области «О внесении изменений в статью 4.2 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 1478 от 20.09.2018).**

Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» приведен в соответствие с федеральным бюджетным законодательством, в частности, в качестве источника формирования областного дорожного фонда предусмотрены денежные взыскания, штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения.

Норма Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которой скорректирован закон, вступила в силу с 1 января 2019 года. Прогнозируемый объем поступлений от штрафов за нарушения законодательства о безопасности дорожного движения в 2019 году – порядка одного миллиарда рублей.



**6. Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 1758 от 23.11.2018).**

Бюджет Фонда утвержден по доходам и расходам:

- на 2019 год в объеме 24 миллиарда 31 миллион рублей;
- на 2020 год в объеме 25 миллиардов 697 миллионов рублей;
- на 2021 год в объеме 27 миллиардов 162 миллиона рублей.

Основную часть расходов (99 процентов), составляют расходы на здравоохранение:

- на 2019 год в объеме 23 миллиарда 737 миллионов рублей;
- на 2020 год в объеме 25 миллиардов 396 миллионов рублей;
- на 2021 год в объеме 26 миллиардов 856 миллионов рублей.

В целом бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на предстоящий трехлетний период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам и позволяет обеспечить гарантии бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

**7. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1378 от 21.06.2018).**

Необходимость внесения изменений в областной Закон вызвана уточнением параметров бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области исходя из фактического поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Фонда в 2018 году, а также уточнением объема средств, передаваемых в бюджет Фонда из областного бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Объем доходов бюджета Фонда на 2018 год уменьшен на 619 миллионов 912 тысяч рублей. Расходы уменьшены на 501 с половиной миллион рублей.

Кроме того, уменьшен общий объем доходов и расходов бюджета Фонда на 2019 - 2020 годы на 1 миллиард 62 миллиона рублей.

Общий объем доходов бюджета Фонда утвержден на 2018 год в сумме 22 миллиарда 702 с половиной миллиона рублей; объем расходов – в сумме 22 миллиарда 820 миллионов 892 тысячи рублей.

Дефицит бюджета Фонда на 2018 год утвержден в объеме 118 миллионов 392 тысячи рублей. Источником финансирования дефицита бюджета Фонда являются остатки средств по состоянию на 1 января 2018 года.

**8. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1681 от 22.11.2018).**

Законом согласно фактическому исполнению доходов изменены параметры бюджета Фонда на 2018 год.

В общем объеме доходов бюджета Фонда увеличение произошло на 197 миллионов рублей, или на 1 процент, и составило в 2018 году 22 миллиарда 900 миллионов рублей.

Расходы бюджета Фонда также увеличены на 197 миллионов рублей и утверждены в объеме 23 миллиарда рублей.

В структуре расходов бюджета Фонда основная доля расходов, или 22 миллиарда 800 миллионов рублей, приходится на финансирование здравоохранения.

**9. Закон Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (постановление № 1270 от 24.05.2018).**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой Тюменской области проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год и представлено заключение. В ходе проведения данной проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

**Доходы областного бюджета за 2017 год составили более 140 миллиардов 516 миллионов рублей, или 106 процентов к плановым назначениям.**

Поступления налоговых и неналоговых доходов составили 133 миллиарда рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2017 году наибольший удельный вес – 66 процентов – занимает налог на прибыль организаций. Объем поступлений по данному налоговому источнику составил около 88 миллиардов рублей, или 107 процентов от плана. Поступления по налогу на доходы физических лиц составляют более 20 миллиардов 424 миллиона рублей. Уровень исполнения плановых показателей – 105 процентов.

**Расходы областного бюджета в 2017 году составили более 141 миллиарда 997 миллионов рублей, или 94 процента к плану.**

74 процента от общего объема расходов областного бюджета в 2017 году составили программные мероприятия.

В 2017 году осуществлялась реализация двадцати девяти государственных программ Тюменской области, на финансирование которых было направлено более 105 миллиардов рублей.

В соответствии с требованиями областного Закона «О бюджетном процессе в Тюменской области» Губернатором Тюменской области был представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тюменской области.

Согласно данной информации реализация государственных программ Тюменской области оценивалась по 347 показателям. В 2017 году по результатам оценки эффективности программ высокоэффективными признаны 13 программ, эффективными признаны 14 программ.

В 2017 году расходы областного бюджета на финансирование социальной сферы составили более 68 миллиардов 850 миллионов рублей, или 96 процентов к плановым назначениям. Доля расходов областного бюджета на социальную сферу составила в 2017 году 48 процентов от общих расходов областного бюджета. По сравнению с аналогичными показателями 2016 года расходы на социальную сферу в 2017 году выше на 14 миллиардов 879 миллионов рублей, или на 28 процентов.

Результатом работы органов государственной власти Тюменской области в 2017 году по исполнению областного бюджета является своевременное и полное выполнение принятых бюджетных обязательств, а также сбалансированность региональной бюджетной системы.

**Областной бюджет в 2017 году исполнен с дефицитом в объеме 1 миллиард 481 миллион рублей.**

**10. Закон Тюменской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2017 год» (постановление № 1273 от 24.05.2018).**

Бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 19 миллиардов 769 миллионов рублей, что составляет чуть более 100 процентов к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда на 2017 год.

Основную долю в доходной части бюджета Фонда составили безвозмездные поступления – 99 процентов.

По расходам бюджет Фонда исполнен в сумме 19 миллиардов 881 миллион рублей, или на 99 процентов к уточненным бюджетным назначениям.

В структуре расходов бюджета Фонда 99 процентов, или 19 миллиардов 691 миллион рублей, составили расходы на здравоохранение.

За отчетный период бюджет Фонда исполнен с дефицитом в размере 112 миллионов рублей.

**11. «Об утверждении Дополнительного соглашения от 15 октября 2018 года № 4 к Соглашению от 14 июля 2010 года № 01-01-06/06-246 о предоставлении бюджету Тюменской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» (постановление № 1683 от 22.11.2018).**

Закон принят в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 года № 493, которым изменены правила проведения реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

В 2010 году был оформлен федеральный бюджетный кредит Тюменской области в объеме 321 миллион рублей сроком на 5 лет. В 2015 году в рамках постановления Правительства Российской Федерации была проведена реструктуризация этой задолженности, при этом правилами реструктуризации было предусмотрено, что поскольку это бюджетное обязательство субъекта Российской Федерации, в обязательном порядке соглашение

о реструктуризации должно быть оформлено соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

Подобный закон был принят в 2015 году. В 2018 году были внесены изменения, ужесточающие ответственность субъекта Российской Федерации за невыполнение либо несвоевременное выполнение принятых субъектом обязательств.

В октябре 2018 года Тюменская область подписала с Министерством финансов Российской Федерации очередное соглашение, которое утверждено в форме областного закона.

**Законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Тюменской области.**

**1. Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1607 от 18.10.2018).**

Законом установлены на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов преимущества по уплате налогов для отдельных категорий налогоплательщиков в виде снижения ставок налога на имущество организаций и освобождения от уплаты транспортного налога.

Предусматривается продолжение государственной поддержки отдельных приоритетных отраслей экономики региона и пролонгация ряда действовавших льгот. Основной упор традиционно сделан на поддержку предприятий в обрабатывающих отраслях, прежде всего осуществляющих строительство новых и обновление имеющихся производственных активов.

Сохраняются налоговые льготы держателям инвестиционных проектов Тюменской области, резидентам зон экономического развития, организациям, заключившим специальный инвестиционный контракт, а также индустриальным паркам.

Законом учтены изменения федерального законодательства, в соответствии с которыми с 1 января 2019 года субъекты Российской Федерации ограничены в установлении пониженных ставок по налогу на прибыль организаций. Действующие пониженные ставки подлежат применению до даты окончания срока их действия. Действовавшей до 1 января 2019 года частью 1 статьи 1 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» были предусмотрены льготные ставки по налогу на прибыль организаций в размере 14 процентов по 2020 год включительно. В этой связи для сохранения существующих льгот до указанного срока было принято решение не отменять действие части 1 статьи 1 упомянутого Закона.

Закон определяет основные параметры налоговой политики, проводимой органами власти Тюменской области на предстоящий финансовый год и плановый период, и направлен на стимулирование развития инвестиционной деятельности в Тюменской области, повышение предпринимательской активности, диверсификацию отраслевой структуры региональной экономики, решение вопросов социально-экономического развития области.

**2. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1044 от 08.02.2018).**

Законом освобождены от уплаты налога на имущество организаций в 2018 - 2020 годах организации коммунального хозяйства, осуществляющие размещение (захоронение) твердых коммунальных отходов, в отношении имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения органами государственной власти Тюменской области.

**3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1275 от 24.05.2018).**

Закон принят в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.12.2017 № 2800-р, которым был утвержден План мероприятий по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел на период до 2019 года.

Льгота предоставлена организациям народных художественных промыслов по налогу на прибыль организаций и по транспортному налогу.

**4. Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1605 от 18.10.2018).**

Закон принят в целях повышения предпринимательской активности и направлен на поддержку местных товаропроизводителей.

**5. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О ставках налога на игорный бизнес» (постановление № 1184 от 19.04.2018).**

Необходимость корректировки областного Закона «О ставках налога на игорный бизнес» вызвана изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации. Указанными изменениями вдвое увеличены размеры минимальных и максимальных ставок налога на игорный бизнес; расширен перечень объектов, которые облагаются налогом на игорный бизнес, – в число объектов налогообложения включены процессинговые центры интерактивных ставок тотализаторов и букмекерских контор.

В связи с этим утвержденный ранее перечень объектов налогообложения по налогу на игорный бизнес в Тюменской области был дополнен новыми объектами налогообложения – процессинговыми центрами интерактивных ставок тотализаторов и букмекерских контор.

Первоначальной редакцией законопроекта ставки налога на игорный бизнес предлагалось установить на уровне максимальных размеров, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Однако в ходе обсуждения законопроекта на заседании комитета 5 апреля было принято решение согласиться с размерами ставок, предлагаемых Правительством Тюменской области, – они немного ниже тех размеров, которые предлагались изначально.

**6. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 1380 от 21.06.2018).**

В целях приведения Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» в соответствие со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации в статью 2 областного Закона было внесено изменение, заменившее слово «предприятий» словом «организаций», что должно способствовать единообразию в употреблении терминологии.

**7. «О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 1611 от 18.10.2018).**

Законом расширена категория объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

Прежней редакцией областного закона «О налоге на имущество организаций» было предусмотрено, что налоговая база как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества определяется в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 8 тысяч квадратных метров и помещений в них, введенных в эксплуатацию до 1 января 2012 года, и включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом с 1 января 2019 года расширен указанный перечень за счет включения в него объектов площадью свыше 5 тысяч квадратных метров, введенных в эксплуатацию до 1 января 2013 года.

В целях исключения резкого роста налоговой нагрузки по указанным объектам на 2019 год установлена ставка налога на имущество организаций по таким объектам 1,5 процента, в 2020 году и последующие годы – 2 процента.

Законом Тюменской области «О налоге на имущество организаций» в целях исчисления налога в отношении указанных объектов недвижимости предусмотрен налоговый вычет. В частности, налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика в отношении одного объекта по выбору налогоплательщика.

**8. «Об установлении дат начала начисления пеней на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц в Тюменской области» (постановление № 1480 от 20.09.2018).**

Законом перенесен срок начисления пеней на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, уплачиваемый исходя из кадастровой стоимости имущества.

Необходимость принятия закона обусловлена тем обстоятельством, что не всем налогоплательщикам своевременно за период с 2015 по 2016 год были доведены налоговые уведомления, соответственно налогоплательщики - физические лица не по своей вине не смогли своевременно уплатить налоги и им были начислены пени.

**9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 1779 от 18.12.2018) – законопроект принят в первом чтении.**

Цель законопроекта – совершенствование нормативного правового регулирования вопросов, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности в Тюменской области.

Законопроектом предлагается законодательно закрепить решение вопросов, связанных с реализацией отдельных форм государственной поддержки, предусмотренных Законом Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», за специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами – Фондом «Инвестиционное агентство Тюменской области».

Проектом закона структурируются положения о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности в зависимости от формы поддержки, на которую претендует держатель инвестиционного проекта.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности будет оказываться держателю инвестиционного проекта при условии заключения со специализированной организацией соглашения о сопровождении инвестиционного проекта.

Предусматривается, что держатели инвестиционных проектов вправе претендовать на оказание мер государственной поддержки, предусмотренные иными нормативными правовыми актами Тюменской области, в порядке и на условиях, установленных указанными нормативными правовыми актами Тюменской области.

**Иные законы.**

**1. Закон Тюменской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 1609 от 18.10.2018).**

Закон принят в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, предусматривающим право субъектов Российской Федерации устанавливать на соответствующий календарный год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент).

Региональный коэффициент устанавливается в целях индексации размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления некоторыми категориями иностранных граждан трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с нормами Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Налоговым кодексом Российской Федерации установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц и подачи налоговой декларации указанной категорией налогоплательщиков.

Иностранные граждане, работающие на основании патента по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в организациях и у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других

лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, обязаны уплачивать фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 1200 рублей в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный Министерством экономического развития Российской Федерации на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Региональный коэффициент в 2019 году сохранен на уровне показателя 2018 года и установлен в размере 2,636. Исходя из этого, а также учитывая прогнозируемый на 2019 год коэффициент - дефлятор в размере 1,753, стоимость патента, уплачиваемого иностранными гражданами в 2019 году, составляет 5545 рублей в месяц, против 5333 рублей в 2018 году.

## **2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» (постановление № 1046 от 08.02.2018).**

Закон принят в соответствии с нормами федерального законодательства, уточняющего полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В частности, из полномочий высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации исключены следующие полномочия:

- разработка для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проектов программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- подготовка отчетов о выполнении указанных программ для представления данных отчетов высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом перечень полномочий высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации дополнен полномочием по подготовке сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом в соответствии с вышесказанным признаны утратившими силу нормы Закона Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ», предусматривающие понятие программ социально-экономического развития Тюменской области и порядок их утверждения.

Также уточнен порядок разработки и утверждения областных программ, контроля за их реализацией, предусмотрен порядок представления в Тюменскую областную Думу сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тюменской области.



### **3. «О внесении изменений в статью 20 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 1482 от 20.09.2018).**

Необходимость принятия поправок вызвана изменениями, внесенными в федеральное законодательство в целях совершенствования правового механизма управления и распоряжения государственной собственностью Тюменской области.

Установлено, что согласие на распоряжение находящимся в областной собственности и закрепленным на праве хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом в случае передачи в залог недвижимого имущества дается Правительством Тюменской области, иного имущества – исполнительным органом государственной власти Тюменской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного унитарного предприятия Тюменской области, государственного учреждения Тюменской области.

## **II. Организационная деятельность.**

### **Конференции.**

1 марта 2018 года в здании Тюменской областной Думы совместно с Ассоциацией банков России и Ассоциацией кредитных организаций Тюменской области была проведена XV межрегиональная конференция на тему: «Совершенствование банковского регулирования и перспективы развития регионального банковского сектора».

Ответственным за проведение конференции был назначен комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам.

В работе конференции приняли участие: президент Ассоциации банков России Лунтовский Георгий Иванович, представители Центрального банка Российской Федерации, Ассоциации банков России, Ассоциации кредитных организаций Тюменской области, региональных банков, бизнес сообщества.

Тюменская область – один из немногих субъектов Российской Федерации, который проводит такие масштабные собрания, и сверяет с представителями банковской сферы свои законодательные шаги.

На конференции были рассмотрены вопросы:

- повышения устойчивости регионального банковского сектора в условиях нестабильной экономической ситуации;

- расширения масштабов инвестиций в реальный сектор экономики, взаимодействия бизнеса с федеральными и региональными финансовыми институтами развития;

- совершенствования банковского законодательства и нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность.

Сложившаяся на мировых рынках ситуация дает России великолепный шанс. Основной задачей банковского сообщества в этих условиях становится развитие надежной, активно вовлеченной в экономику регионов страны отечественной банковской системы на основе кредитных организаций, обладающих высокой репутацией и финансовой перспективностью.

Этим и вызвана актуальность конференции.

Ежегодное проведение таких конференций направлено на обмен опытом и мнениями по вопросам ведения банковского бизнеса. Также обсуждались вопросы развития кредитования и здоровой конкуренции на финансовом рынке,

совершенствования законодательного регулирования банковской деятельности, которое должно максимально отвечать интересам развития экономики страны, граждан и банковской системы.

В ходе конференции был высказан ряд рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти Тюменской области, кредитным организациям в части реализации комплекса мер, направленных на совершенствование регионального банковского сектора, поддержки экономики Тюменской области.

### **Публичные слушания и деятельность согласительной комиссии.**

При принятии наиболее важных законов Тюменской области комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам уделяет особое внимание общественному мнению, гласности и открытости.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 2010 года Тюменской областной Думой проводятся публичные слушания по проекту закона об областном бюджете, а также по законопроекту об исполнении областного бюджета.

Законопроекты размещаются на официальном портале областной Думы ([www.duma72.ru](http://www.duma72.ru)). Любой житель Тюменской области, а также представители предприятий, учреждений, осуществляющих свою деятельность в Тюменской области, представители органов власти и местного самоуправления области имеют возможность принять участие в слушаниях путем внесения замечаний и предложений к проектам законов либо в официальном порядке по почте, либо на электронный адрес областной Думы в сети Интернет (e-mail: [inbox@duma72.ru](mailto:inbox@duma72.ru)).

Все замечания, предложения, которые поступают в ходе публичных слушаний, впоследствии рассматриваются на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона об областном бюджете, на заседаниях комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам, а заявители получают соответствующие ответы.

В 2018 году публичные слушания проводились дважды.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 26 апреля по 4 мая проводились публичные слушания по проекту закона Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

Указанный законопроект был размещен на официальном портале областной Думы в сети Интернет.

Каждый житель Тюменской области мог принять участие в обсуждении законопроекта, высказать свои предложения и быть услышанным.

Вопросы, которые поступили в ходе публичных слушаний по проекту закона об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год, касались разных сфер жизнедеятельности населения. Большинство вопросов имеют социальную направленность – обеспечение жителей области доступными и качественными медицинскими услугами, повышение доступности и качества образования, развитие спортивной инфраструктуры. Также граждан интересовали вопросы благоустройства мест общественного отдыха, улучшения городской среды, экологической безопасности.

Все обращения рассмотрены Правительством Тюменской области, в установленные законом сроки всем заявителям были направлены ответы.

Также в соответствии с действующим законодательством перед рассмотрением проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с 31 октября по 7 ноября были проведены публичные слушания.

Для этого законопроект об областном бюджете был размещен на официальном портале областной Думы в сети Интернет. Каждый желающий мог направить свои замечания и предложения к законопроекту.

С вопросами и предложениями к проекту областного бюджета обратилось порядка 30 жителей Тюменской области.

Обращения поступили из городов Тюмени, Тобольска, а также Исетского и Тюменского районов.

Большая часть предложений и вопросов связана с развитием системы образования и здравоохранения, обеспечением граждан доступным жильем, оказанием мер социальной поддержки, финансированием дорожного строительства, строительством объектов социальной инфраструктуры.

Все поступившие в ходе публичных слушаний вопросы и предложения рассмотрены на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Все обратившиеся граждане получили ответы на заданные вопросы.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» для разработки согласованного варианта основных характеристик областного бюджета, а также определения объемов финансирования по разделам и подразделам областного бюджета была сформирована согласительная комиссия из представителей Тюменской областной Думы и представителей органов исполнительной власти области на паритетных началах. В состав согласительной комиссии также вошли представители всех политических партий, представленных в Тюменской областной Думе.

Было проведено 3 заседания согласительной комиссии (9, 12 и 13 ноября 2018 года). Рассмотрено более 130 вопросов и предложений к проекту областного бюджета, в том числе предложения депутатских фракций областной Думы и обращения, поступившие в рамках проведения публичных слушаний.

В ходе работы согласительной комиссии рассмотрены и согласованы доходы и расходы по всем разделам областного бюджета. Как и прежде, областной бюджет на предстоящие годы можно назвать бюджетом развития за счет оказания поддержки субъектам региональной экономики, создания условий для привлечения дополнительных инвестиций в регион, развития транспортной инфраструктуры, строительства объектов социальной сферы.

В областном бюджете сохранены действующие формы государственной поддержки промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2019 - 2021 годах продолжатся работы по строительству новых и реконструкции существующих объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Тюмени. Одна из основных задач в предстоящие годы – завершение строительства Тюменской кольцевой автомобильной дороги общей протяженностью 55 километров.

В области продолжится реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, в том числе предоставление субсидий и займов работникам бюджетной сферы, молодым семьям, выделение средств

на переселение граждан из аварийного и ветхого жилья, обеспечение жильем детей-сирот. Планируется, что жилищные условия улучшат 7 тысяч 900 семей.

В 2019 - 2021 годах планируется строительство 15 модульных школ взамен деревянных.

В предстоящий период областной бюджет остается социально ориентированным. Социальная поддержка населению будет оказываться с учетом принципа адресности и нуждаемости. Помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, будет оказана в полном объеме.

В результате работы согласительной комиссии расходы областного бюджета по всем разделам согласованы.

Областной бюджет на 2019 - 2021 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» доработанный текст проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был представлен согласительной комиссией на рассмотрение депутатам Тюменской областной Думы.

На заседании Тюменской областной Думы 23 ноября 2018 года Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был принят в окончательном чтении (постановление № 1756).

#### **Выездные заседания комитета.**

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год 7 июня состоялось выездное заседание комитета по бюджету, налогам и финансам. Депутаты приняли участие в открытии ООО «Аквапарк».

Депутатам была представлена информация о реализации инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация водно-термального оздоровительного комплекса с аквапарком и объектами инфраструктуры», входящего в десятку крупнейших инвестиционных проектов Тюменской области.

Данный комплекс расположен на 13 гектарах левого берега реки Туры в развивающемся районе города Тюмени.

Проектирование комплекса началось в начале 2015 года с привлечением известных архитекторов из Европы.

19 ноября 2015 года состоялась закладка первого камня на строительной площадке комплекса.

На возведение объекта были привлечены средства инвесторов в объеме 3,6 миллиарда рублей.

Объект получил название «Лето-Лето» – всесезонный семейный термальный курорт с аквапарком и спа-комплексом.

Проект «Лето-Лето» является масштабным девелоперским проектом с уникальными архитектурно-дизайнерскими решениями.

В комплекс входят:

- четырехзвездочный отель общей площадью 10 тысяч квадратных метров на 187 номеров;
- всесезонный аквапарк, являющийся одним из крупнейших в России крытых аквапарков площадью 29 тысяч квадратных метров;
- тропическая лагуна с летним пляжем и спа-комплексом;
- всесезонный термальный бассейн.

Сдача комплекса планируется в четыре этапа:

- аквапарк и отель – июнь 2018 года;
- пляж с термальной водой – осень 2019 года;
- пляж с пресной водой – 2020 год;
- СПА-комплекс – 2020 год.

На строительство и развитие объекта «Водно-термальный оздоровительный комплекс с аквапарком и объектами инфраструктуры» за период с 2016 года по 2019 год запланированы средства в объеме 4 миллиарда 419 миллионов 331 тысяча рублей.

С 2018 года реализацию соответствующего инвестиционного проекта предлагается рассматривать совместно двумя юридическими лицами: собственником имущества ООО «МФК «Аквамолл» и ведущим операционную деятельность водно-термального комплекса ООО «Аквапарк».

Планируется, что реализация инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация водно-термального оздоровительного комплекса с аквапарком и объектами инфраструктуры» позволит:

- создать в городе Тюмени принципиально новый центр оздоровления и развлечения;
- привлечь дополнительный туристический поток в Тюменскую область из других регионов страны;
- обеспечить создание новых рабочих мест;
- обеспечить поступление налоговых платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

### **III. Контрольная деятельность.**

В порядке контрольной деятельности в соответствии с Планом работы областной Думы на 2018 год комитет по бюджету, налогам и финансам рассмотрел **22 вопроса**. Среди них:

#### **1) отчеты об исполнении областного бюджета за:**

- а) первый квартал 2018 года;
- б) первое полугодие 2018 года;
- в) девять месяцев 2018 года;

#### **2) отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2017 год.**

Вопрос рассмотрен в соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год. В 2017 году Счетной палатой проведено 93 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, проверено использование бюджетных средств в объеме более 45 миллиардов рублей, что превышает аналогичный показатель 2016 года на 10 процентов.

По результатам принятых Счетной палатой мер устранено финансовых нарушений на сумму более 385 миллионов рублей.

По итогам рассмотрения материалов контрольных мероприятий, направленных Счетной палатой в правоохранительные органы, в 2017 году было возбуждено 2 уголовных дела, 10 дел об административных правонарушениях.

В 2017 году Счетной палатой Тюменской области было проведено более 70 экспертно-аналитических мероприятий.

Счетной палатой в 2017 году проведена финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ Тюменской области, направленных в составе проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», кроме того

проведена финансово-экономическая экспертиза действовавших в 2017 году государственных программ.

Отчет Счетной палаты был рассмотрен на заседании областной Думы 19 апреля 2018 года (**постановление № 1222**);

3) информация Правительства Тюменской области о реализации закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области»;

4) информация Правительства Тюменской области о ходе выполнения задания по капитальному строительству объектов на 2018 год за счет средств областного бюджета и программы дорожных работ на 2018 год;

5) информации Счетной палаты Тюменской области о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за IV квартал 2017 года, а также за I, II и III кварталы 2018 года;

6) информации о деятельности в 2017 году отделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на территории Тюменской области:

а) государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тюменской области;

б) государственного учреждения – Тюменского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

7) отчет Избирательной комиссии Тюменской области о расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов Губернатора Тюменской области (единый день голосования – 9 сентября 2018 года);

8) в течение 2018 года комитетом по бюджету, налогам и финансам неоднократно рассматривались информации Управления федеральной налоговой службы по Тюменской области о поступлении налоговых платежей, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и задолженности по ним, обращения депутатов областной Думы, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, связанные с необходимостью внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области, а также формированием областного бюджета на 2019 - 2021 годы.

#### **IV. Аналитическая деятельность.**

В 2018 году по поручению председателя Тюменской областной Думы, депутатов областной Думы аппаратом комитета было подготовлено более 70 информационных материалов аналитического характера.

В частности, ряд информации для председателя Тюменской областной Думы Корепанова С.Е.:

- информация для участия в пресс-конференции 14 февраля 2018 года;
- информация для участия в «прямой линии» 30 июня 2018 года;
- информация для участия в программе о деятельности депутата Тюменской областной Думы от Ямало-Ненецкого автономного округа;
- информация о выполнении комитетом Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2018 год;

- информация о деятельности комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2018 году по приведению законодательства Тюменской области в соответствие с федеральным законодательством;

- материалы для выступления на межрегиональной конференции по теме: «Совершенствование банковского регулирования и перспективы развития регионального банковского сектора» (1 марта 2018 года).

Также был подготовлен ряд информационных материалов для первого заместителя председателя Тюменской областной Думы Артюхова А.В., в частности, информационные материалы в рамках деятельности согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Также аппаратом комитета были подготовлены предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2019 год;
- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2019 год;

- План работы Счетной палаты Тюменской области на 2019 год;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2018 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2018 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области В.В. Якушева Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2017 год).

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2018 год в 2018 году комитетом по бюджету, налогам и финансам совместно с другими структурными подразделениями аппарата областной Думы осуществлялся мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области». Итоговая информация (с учетом материалов, поступивших от Правительства Тюменской области, Управления федеральной налоговой службы по Тюменской области, структурных подразделений аппарата областной Думы) о результатах мониторинга была рассмотрена на заседании комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам 29 ноября 2018 года.

По инициативе комитета по бюджету, налогам и финансам на заседании Тюменской областной Думы 18 октября было принято постановление о поручении Счетной палате Тюменской области о проведении в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (**постановление № 1648**).

Были учтены обращения комитетов областной Думы, депутатов областной Думы, аппарата областной Думы, направленных на реализацию мероприятий по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, их рациональному использованию при выполнении государственных программ Тюменской области в сфере социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, строительства.

**Перечень  
законопроектов, рассмотренных комитетом  
по бюджету, налогам и финансам в 2018 году  
вне Плана законопроектных работ**

Помимо законопроектов, предусмотренных Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2018 год, дополнительно было рассмотрено **одиннадцать законопроектов** (десять законопроектов были приняты Тюменской областной Думой в окончательном чтении, один законопроект – в первом чтении):

1. «Об утверждении Дополнительного соглашения от 15 октября 2018 года № 4 к Соглашению от 14 июля 2010 года № 01-01-06/06-246 о предоставлении бюджету Тюменской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» (постановление № 1683 от 22.11.2018).

2. «Об установлении дат начала начисления пеней на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц в Тюменской области» (постановление № 1480 от 20.09.2018).

3. «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1044 от 08.02.2018).

4. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1275 от 24.05.2018).

5. «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1605 от 18.10.2018).

6. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 1380 от 21.06.2018).

7. «О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 1611 от 18.10.2018).

8. «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О ставках налога на игорный бизнес» (постановление № 1184 от 19.04.2018).

9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» (постановление № 1046 от 08.02.2018).

10. «О внесении изменений в статью 20 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 1482 от 20.09.2018).

11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 1779 от 18.12.2018) – **законопроект принят в первом чтении.**



**Информация  
об участии депутатов в заседаниях комитета областной Думы  
по бюджету, налогам и финансам в 2018 году**

<b>Фамилия, имя, отчество депутата</b>	<b>Участие в заседаниях комитета</b>
Артюхов А.В.	11 из 14
Бабин Н.А.	13 из 14
Богославец Б.И.	11 из 14
Горицкий Д.Ю.	12 из 14
Дубровин С.В.	7 из 14
Зайцев А.Н.	12 из 14
Иванов И.А.	2 из 14
Ковин В.А.	12 из 14
Левченко И.Г.	13 из 14
Майер В.Я.	10 из 14
Медведев С.М.	11 из 14
Новицкий Д.В.	11 из 14
Селюков М.В.	11 из 14
Токарчук Н.А.	14 из 14
Чемезов О.Л.	11 из 14

**Информация  
о законопроектной работе  
комитета по бюджету, налогам и финансам в 2018 году  
(в разрезе субъектов права законодательной инициативы  
в областной Думе)**

<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Название принятого закона или проекта закона</b>
<p>Депутат Тюменской областной Думы Селюков М.В.</p>	<p>1. О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О ставках налога на игорный бизнес» (постановление № 1184 от 19.04.2018). 2. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 1380 от 21.06.2018).</p>
<p>Губернатор области</p>	<p>1. «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 1756 от 23.11.2018). 2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (постановление № 1758 от 23.11.2018). 3. «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (постановление № 1270 от 24.05.2018). 4. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2017 год» (постановление № 1273 от 24.05.2018). 5. «О предоставлении налоговых льгот на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1607 от 18.10.2018). 6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1376 от 21.06.2018). 7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1603 от 18.10.2018). 8. «Об утверждении Дополнительного соглашения от 15 октября 2018 года № 4 к Соглашению от 14 июля 2010 года № 01-01-06/06-246 о предоставлении бюджету Тюменской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» (постановление № 1683 от 22.11.2018).</p>

<p>Правительство Тюменской области</p>	<p>1. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1378 от 21.06.2018).</p> <p>2. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (постановление № 1681 от 22.11.2018).</p> <p>3. «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1044 от 08.02.2018).</p> <p>4. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1275 от 24.05.2018).</p> <p>5. «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1605 от 18.10.2018).</p> <p>6. «Об установлении дат начала начисления пеней на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц в Тюменской области» (постановление № 1480 от 20.09.2018).</p> <p>7. «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 1609 от 18.10.2018).</p> <p>8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» (постановление № 1046 от 08.02.2018).</p> <p>9. О внесении изменений в статью 16 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 1042 от 08.02.2018).</p> <p>10. «О внесении изменений в статью 4.2 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 1478 от 20.09.2018).</p> <p>11. О внесении изменений в статью 20 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 1482 от 20.09.2018).</p> <p>12. «О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 1611 от 18.10.2018).</p> <p>13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 1779 от 18.12.2018) – <b>принят в первом чтении.</b></p>
--	---

