



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-52-51, 46-51-48

«26» 05 2020 г.

№ 07-3703/20. вч

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Тюменской области № 1899-06 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области»

В соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, управлением по экономике и финансов рассмотрен проект закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Тюменской областной Думы, а также прилагаемые материалы:

- сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования проекта закона Тюменской области № 1899-06 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области»;

- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 25.05.2020.

В ходе рассмотрения установлено, что общественные отношения, регулируемые законопроектом, относятся к предметной области оценки регулирующего воздействия.

Законопроект предусматривает установление дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).

В частности, законопроектом предлагается ввести норму, устанавливающую, что площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, где допускается розничная продажа алкогольной продукции, должна быть не менее 25 квадратных метров.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 07 мая по 21 мая 2020 года.

Законопроект в установленном порядке размещен на портале Тюменской областной Думы по адресу:

<http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, разработчиком обоснованы.

Защите прав граждан на благоприятную среду обитания сейчас уделяется повышенное внимание.

При размещении торговых объектов в многоквартирных домах предприниматели обязаны учитывать интересы проживающих в них граждан, для которых должны обеспечиваться тишина и покой, составляющие их право на благоприятную среду обитания (статья 8 Закона РФ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Законопроект инициирован в связи с обращениями и жалобами граждан, проживающих в многоквартирных домах, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках.

В информации Управления Роспотребнадзора по Тюменской области отмечено, что в течение 2019 года и текущего периода 2020 года в адрес Управления поступило 51 обращение, связанное с реализацией в ночное время алкогольных напитков, в том числе пива в предприятиях торговли, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Деятельность данных объектов также сопровождается нарушением общественного порядка. При реализации алкогольной продукции в ночное время часть объектов торговли позиционировали себя как объекты общественного питания.

По вопросам розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, поступило 7 обращений.

Принятие законопроекта позволит обеспечить защиту интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах, право на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания и будет способствовать снижению потребления алкогольной продукции.

В ряде субъектов Российской Федерации уже приняты законы, устанавливающие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Республика Удмуртия, Тыва, Саха (Якутия), Приморский край, Краснодарский край, Ульяновская область, Пензенская, Тульская, Курганская, Курская, Кемеровская, Кировская, Волгоградская, Белгородская, Амурская области законодательно

ограничили розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах.

Принятие законопроекта повлечет изменение полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области в части представления в соответствии с пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ сведений об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В ходе публичного обсуждения законопроект был рассмотрен следующими заинтересованными лицами:

1. Правительством Тюменской области;
2. Торгово - промышленная палатой Тюменской области;
3. Общественной палатой Тюменской области;
4. Общественной молодежной палатой при Тюменской областной Думе;
5. Администрацией города Тюмени;
6. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
7. Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области;
8. Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
9. Тюменским отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
10. Общественной организацией «Ассоциация собственников жилья и обслуживающих организаций Тюменской области»;
11. Союзом «Западно-Сибирская Правовая Палата»;
12. Некоммерческим партнерством «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
13. Некоммерческим партнерством «Тюменский деловой клуб»;
14. Некоммерческим партнерством Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

Согласно сводному отчету участниками обсуждения изменение в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области», предлагаемое законопроектом, поддержано и признано актуальным.

Как следует из сводки предложений, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения законопроекта, из 14 предложений десять будут учтены при доработке законопроекта, 4 предложения (некоммерческого партнерства «Тюменский деловой клуб», некоммерческого партнерства Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, союза «Западно-Сибирская Правовая Палата», общественной организации «Ассоциация собственников жилья и обслуживающих организаций Тюменской области») разработчиком отклонены.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая предлагаемый законопроектом вариант:

Вариант 1. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью *не менее 25 квадратных метров*

Вариант 2. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью *не менее 40 квадратных метров*.

Вариант 3. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью *не менее 50 квадратных метров*.

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчика и участников публичных обсуждений, является предлагаемый законопроектом вариант (вариант №1), при котором появление обязательных расходов или потерь у юридических лиц, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, прогнозируется в незначительном объеме.

Как следует из сводного отчета, выбор предлагаемого в законопроекте варианта правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- установление дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, позволит обеспечить общественный порядок, достичь снижения количества обращений граждан по данному вопросу, снизить потребление алкогольной продукции;
- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- расходы областного бюджета и существенное снижение налоговых поступлений в Тюменской области не прогнозируются;
- риски снижения оборота алкогольной продукции и, как следствие, снижения налоговых поступлений в областной бюджет незначительны.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

В законопроекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или создающие условия к их введению.

Положения законопроекта поддерживают баланс публичного и частного интереса, вводя преодолимые для субъектов предпринимательской деятельности ограничения, отвечающие потребностям общества и реализующие обязанность государства по защите здоровья и общественной нравственности.

Предусмотренное законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей, а также не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Начальник управления



В.И. Воронкова