



**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ**

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-35-34, факс 46-51-48

«23» 05 2019 г.

№ 07-3120/19-В<sub>1</sub>

**Заключение**

**об экспертизе Закона Тюменской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области»**

**1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959, проведена экспертиза Закона Тюменской области от 21.02.2007 № 544 (в редакции от 18.03.2019 № 14) «О научной, научно – технической и инновационной деятельности в Тюменской области» (далее – Закон).

Первоначальный текст Закона был опубликован в изданиях: «Парламентская газета «Тюменские известия», № 40, 03.03.2007, «Тюменская область сегодня», № 37, 03.03.2007, «Вестник Тюменской областной Думы», № 3, 2007.

Закон вступил в силу с 03.03.2007 (со дня официального опубликования).

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проекта Закона не проводилась, поскольку Положение о порядке проведения в Тюменской области ОРВ проектов нормативных правовых актов принято позже (постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828).

Предметом правового регулирования Закона являются правоотношения в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области.

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты положениями Закона, являются научные организации, научные работники и научные коллективы, осуществляющие научную и научно-техническую деятельность; физические лица и организации, осуществляющие инновационную деятельность; организации инновационной инфраструктуры.

Данную сферу правоотношений регулируют также следующие нормативные правовые акты федерального и регионального уровня:

- Федеральный Закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

- Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р (ред. от 20.11.2018) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Постановление Правительства РФ от 31.03.2018 № 392 (ред. от 01.10.2018) «Об утверждении правил оценки эффективности, особенностей определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной

деятельности, а также средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемых при проведении такой оценки критериев»;

- Постановление Правительства РФ от 03.05.2019 № 554 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческой организации на предоставление грантов юридическим лицам на финансовое обеспечение проектов в целях реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 97-п (ред. от 02.04.2018) «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области, осуществляющим инновационную деятельность, на создание и проведение испытаний опытного образца технологической инновации»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 № 555-п (ред. от 08.12.2017) «О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 23.03.2015 № 101-п (ред. от 05.03.2018) «О порядке предоставления грантов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 17.11.2015 № 527-п «О порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на создание центров молодежного инновационного творчества».

- Постановление Правительства Тюменской области от 09.06.2017 № 237-п «О перечне инновационной, высокотехнологической продукции и технологий в Тюменской области»;

Формирование и реализация научно-технической и инновационной политики в Тюменской области осуществлялось посредством выполнения комплекса мероприятий, предусмотренных государственной программой Тюменской области «Развитие научно-инновационной сферы» (далее - Программа).

Цель Программы - создание благоприятных условий для интеграции научно-технической сферы и производства, обеспечивающей внедрение новых технологий. Для достижения этой цели предусмотрен комплекс мероприятий, направленный на развитие инновационной инфраструктуры, содействие реализации и продвижению инновационных проектов и разработок, оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в высокотехнологичную сферу, развитие культуры инноваций, информационное обеспечение инновационной деятельности.

Для организаций и предпринимателей, осуществляющих инновационную деятельность, в Тюменской области создаются максимально комфортные условия посредством предоставления организационной поддержки и имущественной базы Тюменского технопарка, а также государственной поддержки в форме субсидий и грантов.

На финансирование мероприятий Программы из областного бюджета было направлено:

2016 год – 93 185 тыс. рублей;  
2017 году – 46 925 тыс. рублей.

С 2018 года вышеназванные мероприятия в сфере научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области реализуются в рамках выполнения государственной программы Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы».

В 2018 году по задаче «Содействие реализации и продвижению инновационных проектов и разработок. Развитие культуры инноваций в регионе» направлено 33 933 тыс. рублей, в том числе на:

- обеспечение деятельности Регионального центра инжиниринга – 9 387 тыс. рублей;

- оказание государственной поддержки – 14 086 тыс. рублей:

  - субсидирование затрат на создание опытного образца, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ - 7 598 тыс. рублей,

  - гранты на выполнение НИОКР в целях реализации инновационных проектов – 6 488 тыс. рублей;

  - проведение инновационных форумов – 4 918 тыс. рублей;

  - участие в конференциях, форумах, семинарах, выставках по инновационной тематике – 84 тыс. рублей;

  - оплату ежегодного членского взноса Тюменской области в Ассоциацию инновационных регионов России – 5 000 тыс. рублей;

  - организацию обучающих мероприятий по инновационной тематике – 458 тыс. рублей.

Планируемый объем финансирования мероприятий в рассматриваемой сфере на 2019 год составляет 66 438 тыс. рублей.

## **2. Основания для проведения экспертизы**

Экспертиза Закона проведена на основании распоряжения председателя Тюменской областной Думы С.Е. Корепанова от 06.02.2019 № 12-рп «О Плана мероприятий по экспертизе Закона Тюменской области «О научной, научно – технической и инновационной деятельности в Тюменской области» и в соответствии с планом работы Тюменской областной Думы на 2019 год, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1800.

Предложение о проведении экспертизы в отношении Закона внесено комитетом Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию, к ведению которого относятся вопросы, регулируемые данным нормативным правовым актом.

Период проведения экспертизы – 2 квартал 2019 года.

Срок сбора мнений в рамках публичных консультаций – с 05.04.2019г. по 14.05.2019г.

## **3. Отчет о результатах проведения публичных консультаций**

В ходе проведения экспертизы Закона в установленные планом экспертизы сроки были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Закона, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на портале Тюменской областной Думы в разделе «Экспертиза нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В публичных консультациях по Закону принимали участие:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- 2) Общественный совет при Департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области;
- 3) Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области;
- 4) Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»;
- 5) АО «Агентство инфраструктурного развития Тюменской области».

Свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, позволяет отметить следующее:

- нормы, содержащиеся в Законе, обоснованы;
- обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования отражены достаточно полно и точно, властные функции и полномочия прописаны точно и недвусмысленно;
- субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием дополнительных издержек не несут;
- иных более эффективных и менее затратных для регулирующего органа и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности вариантов государственного регулирования не предложено;
- положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

По результатам публичных консультаций в целях более точного отражения обязанности субъектов малого и среднего предпринимательства поступило предложение к Закону от Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области».

Предлагается:

- исключить из перечня критериев, которым должны соответствовать претенденты на оказание государственной поддержки, предусмотренной статьями 6.1, 6.2 и 6.3, необходимость присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса от 21.09.2012, поскольку такое присоединение должно носить добровольный характер.

#### **4. Выводы по результатам проведенного исследования**

По результатам проведенной экспертизы положений Закона, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

Закон полностью соответствует целям регулирования и не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Поступившее к Закону предложение от Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области», необходимо рассмотреть в соответствии с порядком, предусмотренным Законом Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области».

Начальник управления



А.Н. Михайлова